

災害時も平時も安全で安心な
社会を目指して
～福祉、防災、そしてコミュニティ～

常総市 避難行動要支援者対策講演会

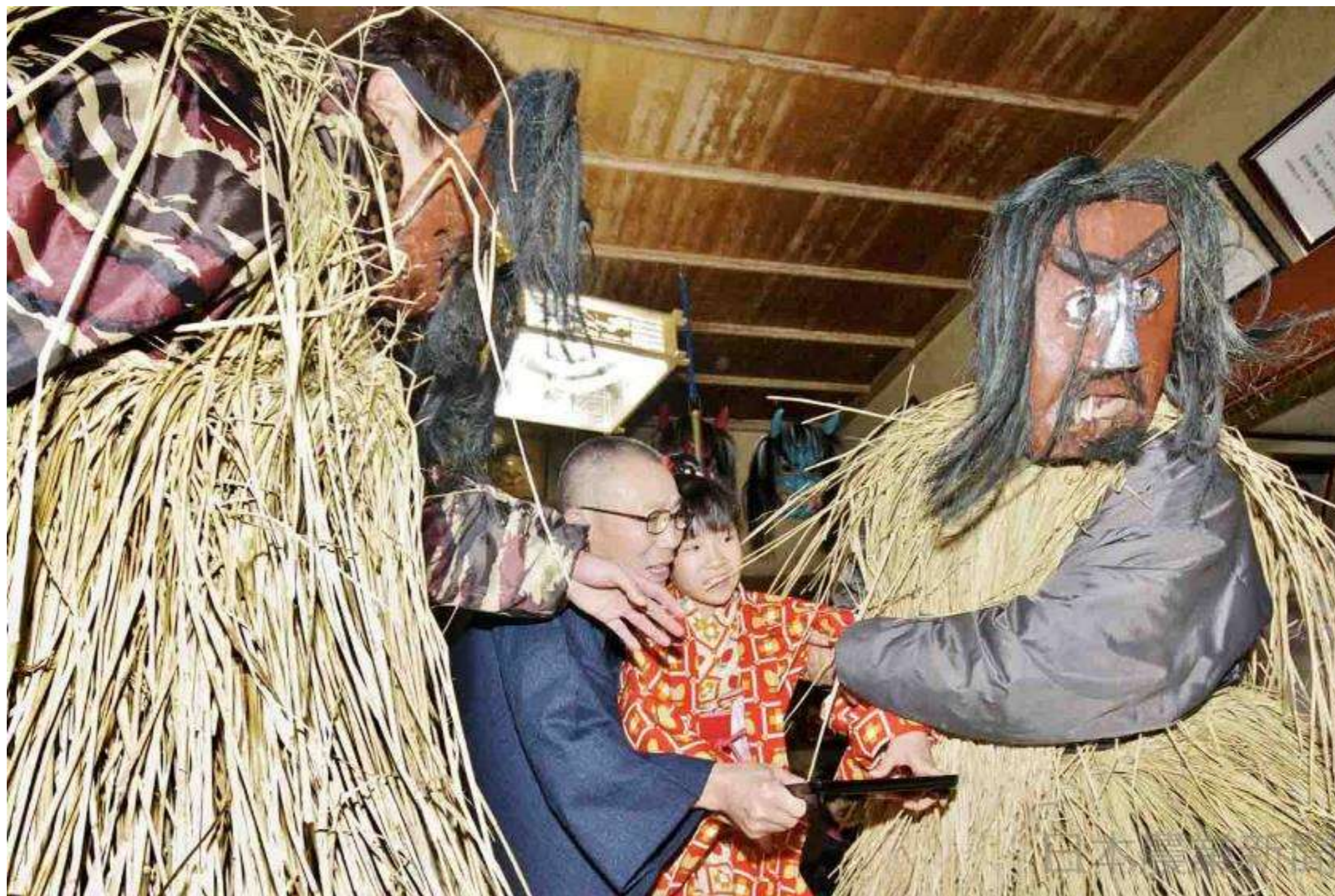
2022年12月12日（月）

跡見学園女子大学

（一社）福祉防災コミュニティ協会

鍵屋 一

祝！男鹿のナマハゲら来訪神 ユネスコ 無形文化遺産！ 2018年11月29日



ナマハゲは（災害）ボランティア！

■平時は五穀豊穰、家内安全
を祈る来訪神

■災害時は、要配慮者情報（ナマ
ハゲ台帳）に基づいて避難支援

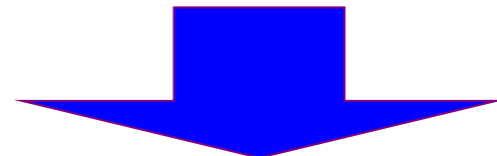


- 避難場所（神社）を日頃から使う
- 避難場所までの参道を整備
- 確実な避難方法（同行避難）

個別避難計画は現代のナマハゲ台帳

■平時はコミュニティと福祉専門職による支援

■災害時は、個別避難計画(ナマハゲ台帳)に基づいて避難支援



- 避難場所(福祉施設、公民館等)を決定
- 避難場所までの安全な避難路を確認
- 確実な避難方法(車や徒歩で同行避難)

災害被害の方程式

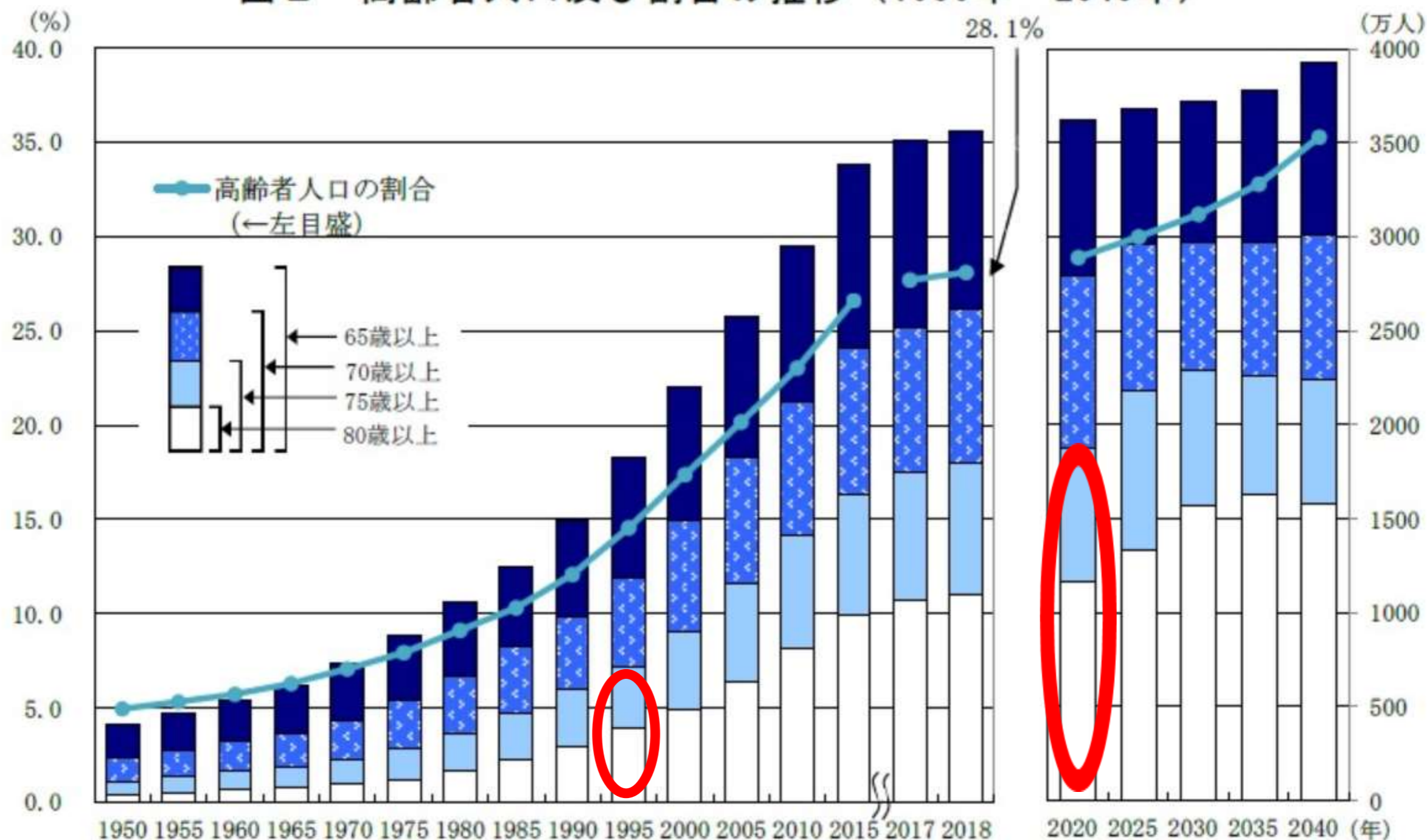
自然の外力×人口(暴露量)

×社会の脆弱性

進み続ける高齢化（出典：統計局HP）

75歳以上は25年で2.6倍！

図2 高齢者人口及び割合の推移（1950年～2040年）



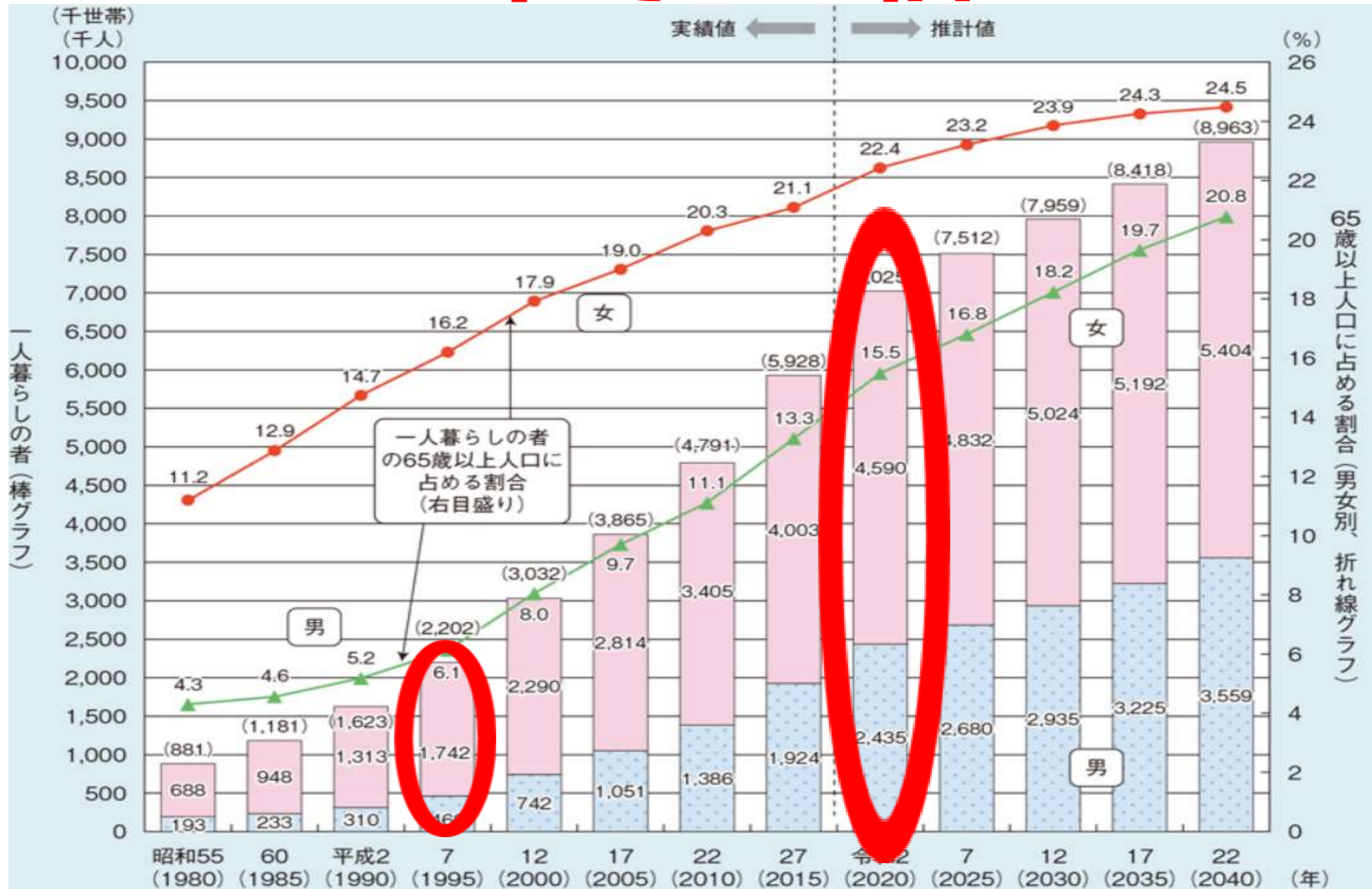
資料：1950年～2015年は「国勢調査」、2017年及び2018年は「人口推計」

2020年以降は「日本の将来推計人口（平成29年推計）」出生（中位）死亡（中位）推計

激増する高齢単身世帯！

出典：令和元年高齢者白書

25年で3.2倍！



資料：平成27年までは総務省「国勢調査」による人数、令和2年以降は国立社会保障・人口問題研究所「日本の世帯数の将来推計（全国推計）2018（平成30）年推計」による世帯数

(注1) 「一人暮らし」とは、上記の調査・推計における「単独世帯」又は「一般世帯（1人）」のことを指す。

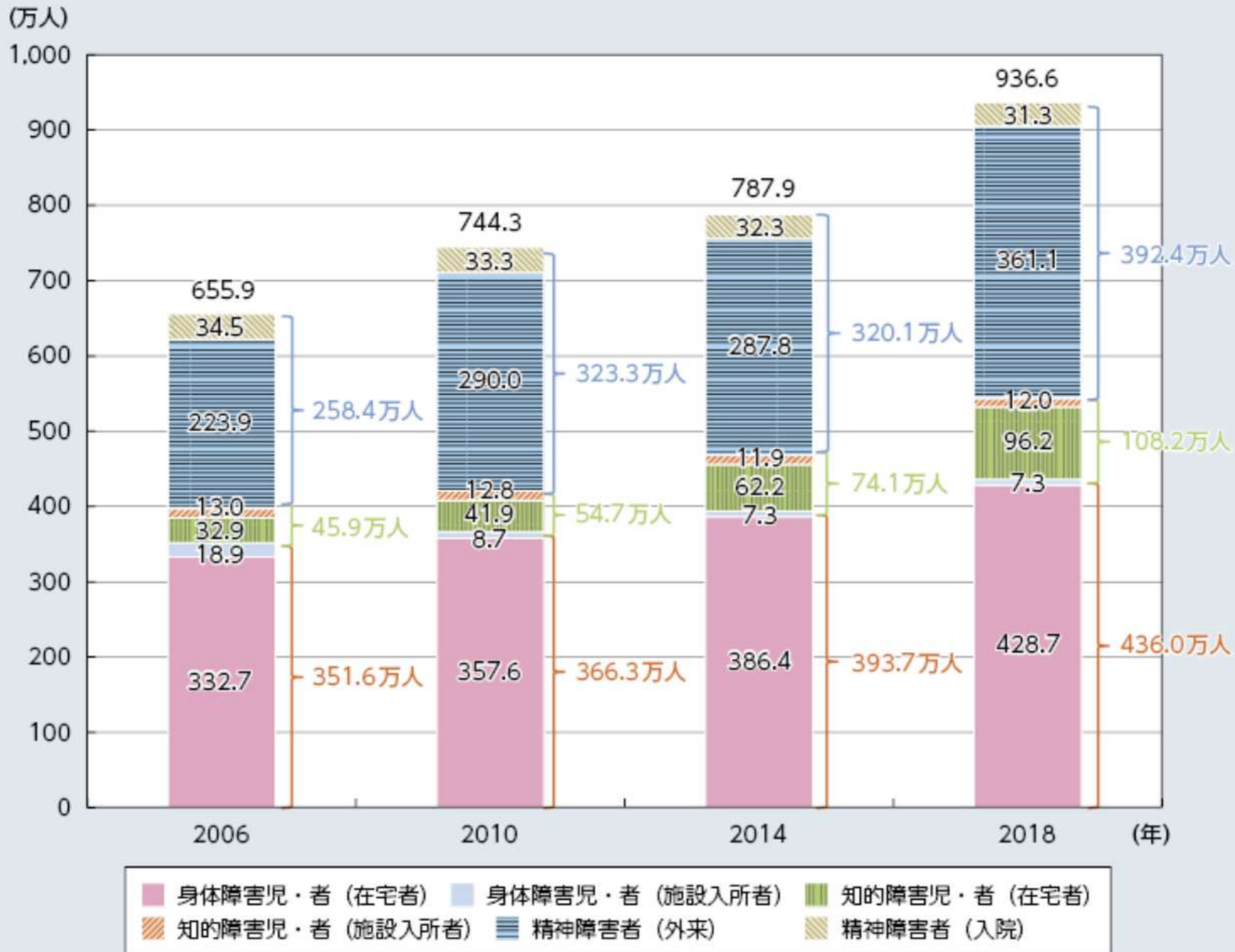
(注2) 棒グラフ上の（ ）内は65歳以上の一人暮らしの者の男女計

(注3) 四捨五入のため合計は必ずしも一致しない。

障がい者は25年で約62.5%増

(下図は12年で43%増) 出典：厚生労働省HP

図表 1-1-2 障害者数の推移



特定医療費（指定難病） 受給者証所持者数の変化

25年間で3.24倍！

1995年3月 291,856人

2020年3月 946,110人

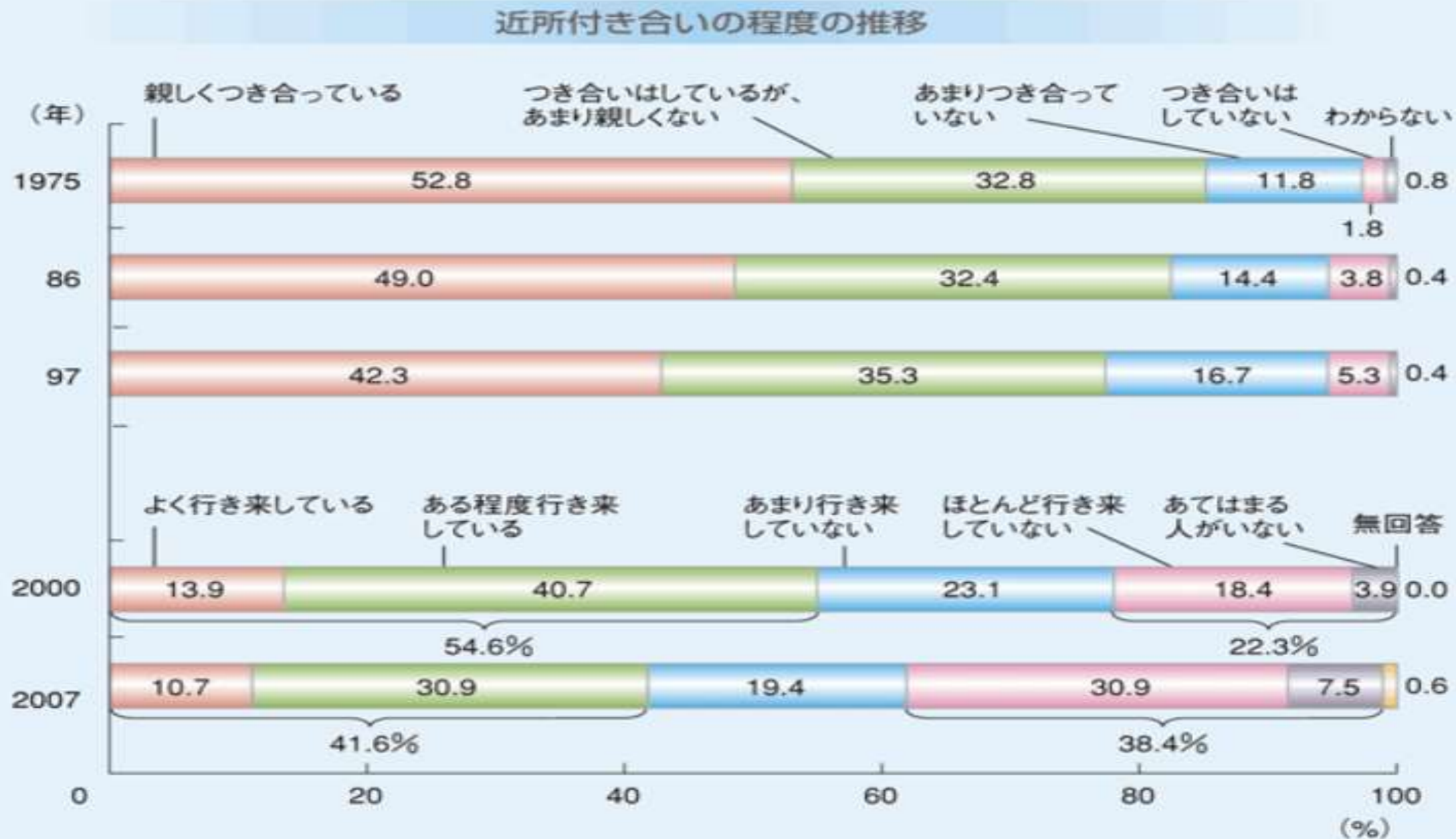
出典：難病情報センターHP

近所づきあいは減っている！

出典：平成19年版国民生活白書

第2-1-19図

近隣関係は希薄になっている

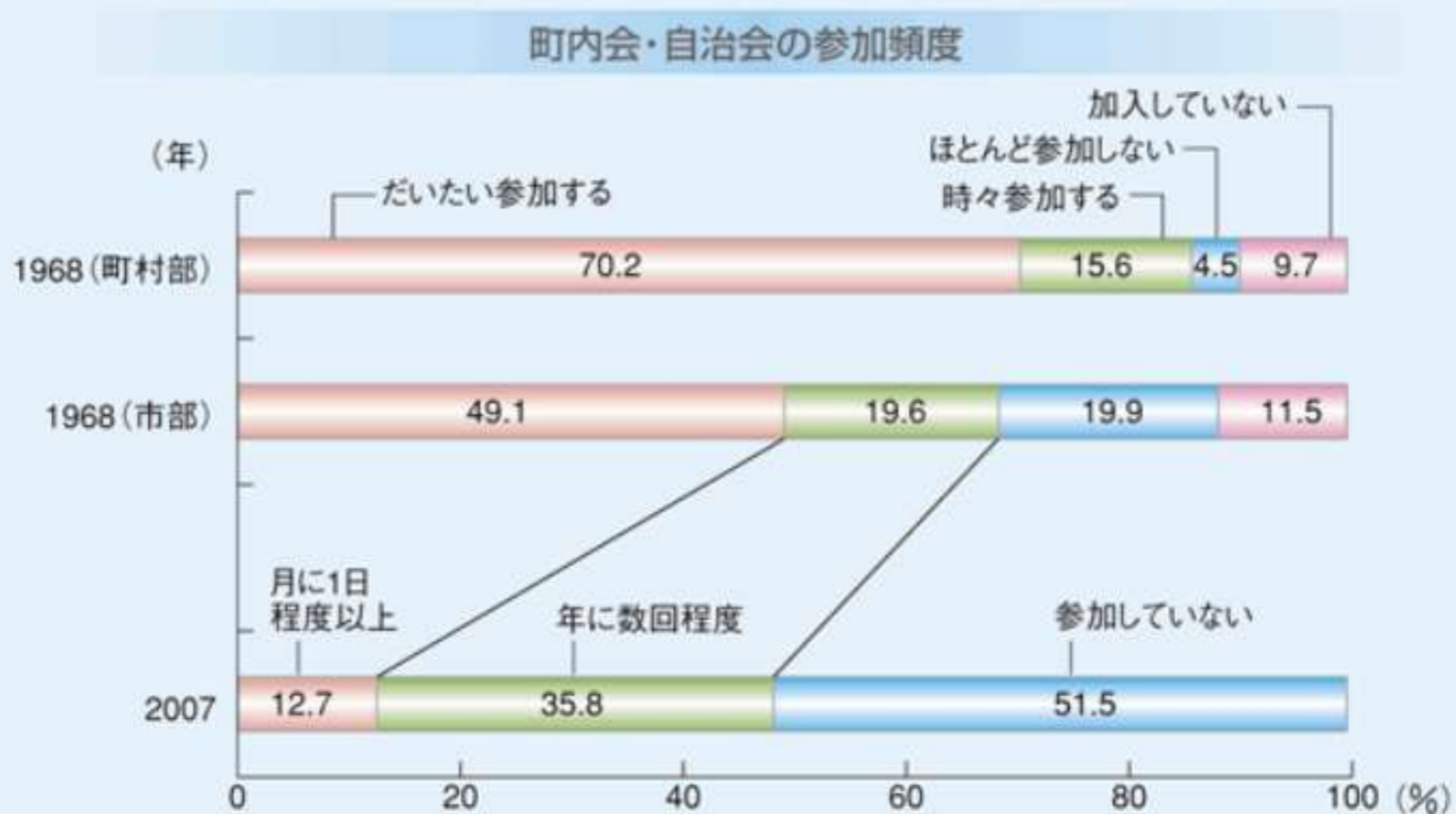


町内会自治会活動への参加も低下！

出典：平成19年版国民生活白書

第2-1-22図

町内会・自治会への参加頻度は少なくなっている



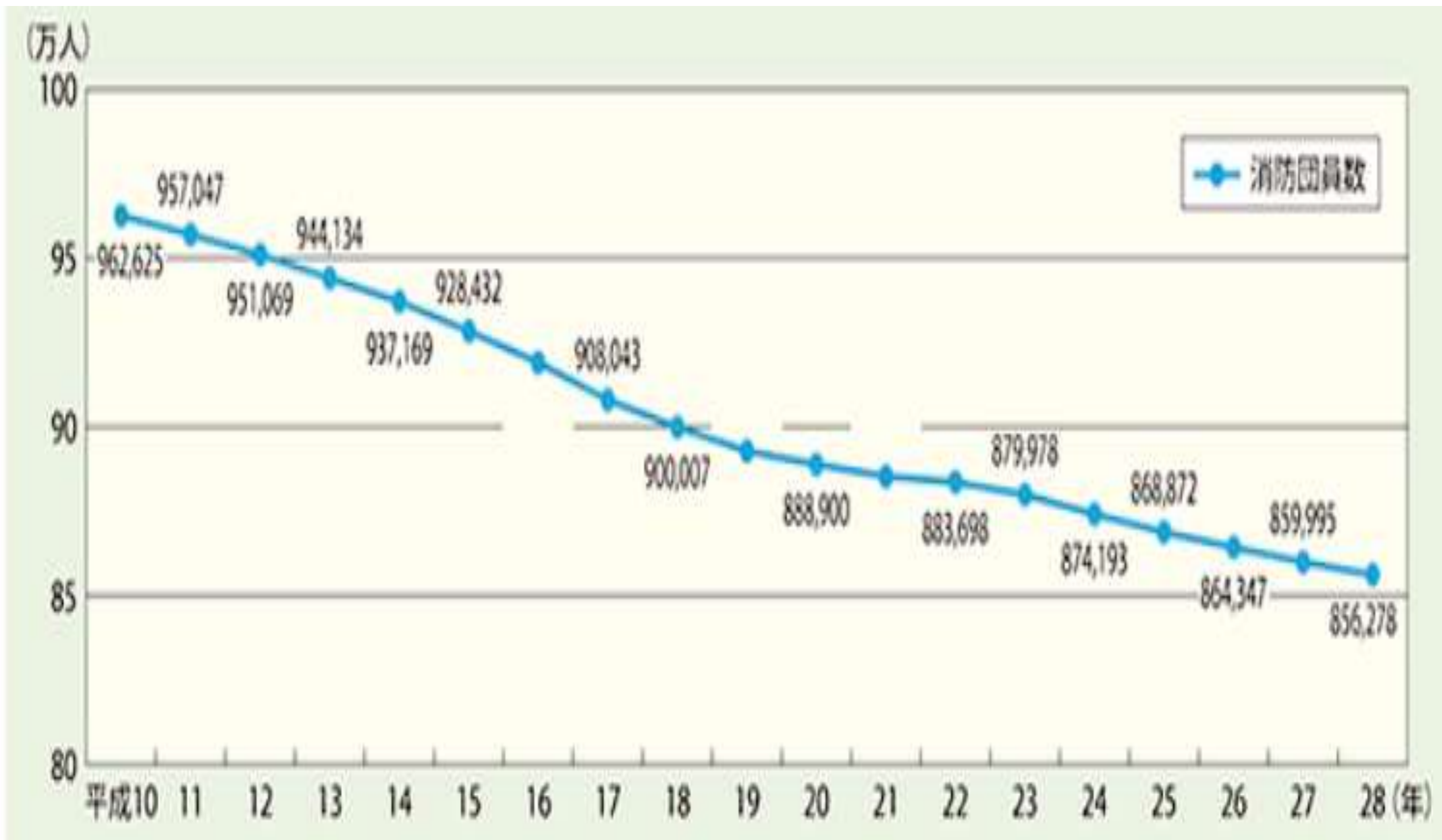
あと少しの支援があれば・・・

- 在宅の障がい児者を高齢者が世話をしている家庭も多かった。残念なことに、高齢者の判断が遅れ、ともに逃げ遅れた事例がいくつもあった。
- 自閉症の子どもがいることを近所の方が前から知っていたので、支援に駆け付け、一緒に避難して助かった
- 多くの被災地を回った経験からは、残念なことに障がい者にとって地域の助け合いは重要だが、必ずしもうまく行われていないと思う

中村雅彦「あと少しの支援があれば 東日本大震災障がい者の被災と避難の記録」、ジアース教育新社、2012年2月

減り続ける消防団員数！

出典：総務省消防庁HP

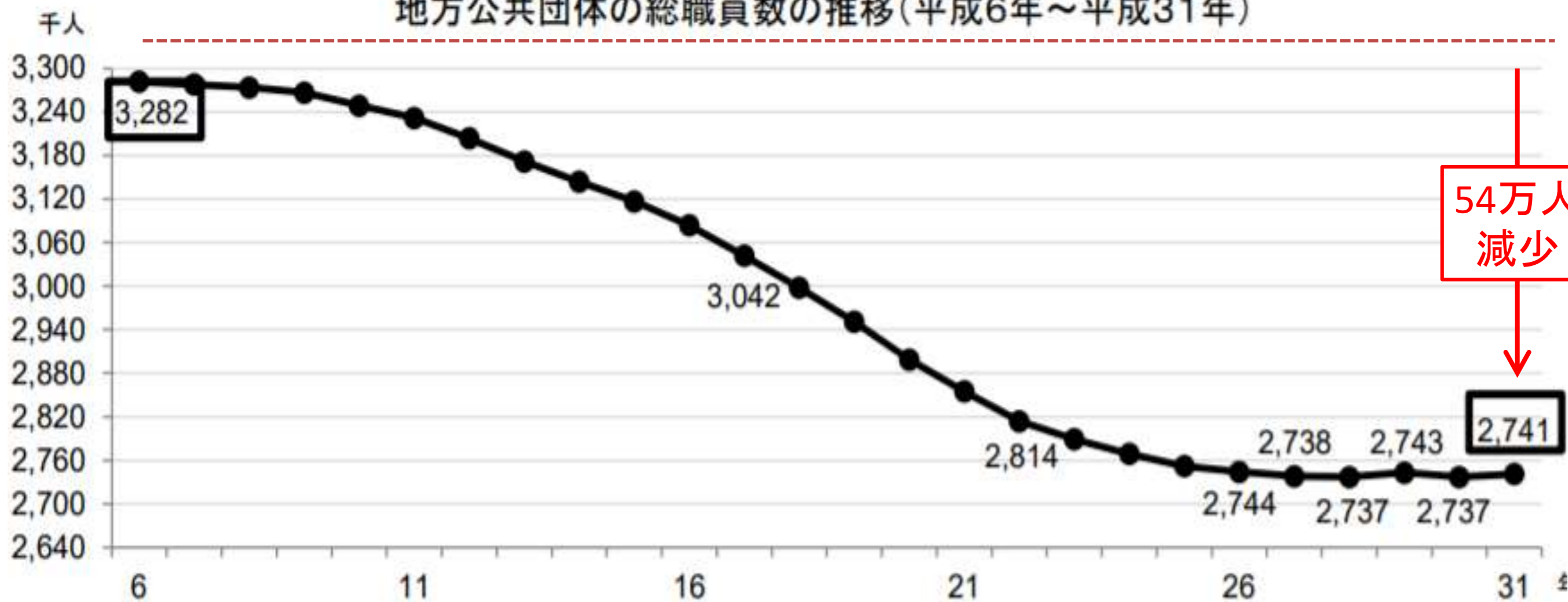


公助にも限界が...

自治体職員は25年で16.5%減！

出典：総務省HP

地方公共団体の総職員数の推移(平成6年～平成31年)



**○なぜ、人は逃げ遅れる
のか？**

**○なぜ、行政、福祉、企業
等の災害対策の優先順位
は低いのか？**

正常化の偏見

「自分は大丈夫！」

・・自分にとって都合の悪い情報を無視したり、過小評価してしまう人間の特性

ex)逃げない非常ベル

・・初着のリスク情報の無視

組織は「非日常」が苦手

- 「日常」業務に必要な職員を配置し、手続き、継続性、安定性、先例重視で、原則として特別な判断をしてはならない。

⇒ 危機時は、臨機応変な対応が必要

- 「日常」は予測可能性が高く、マニュアルで詳細に仕事の内容が決められる。

⇒ 「非日常」は内容、程度、過程が多様で、マニュアル化にも限度がある。

⇒ 職員は危機管理を敬遠しがち・・・

大地震発生直後、あなたは家族と家にいました。何をしますか？

1.

6.

2.

7.

3.

8.

4.

9.

5.

10.

命を守る防災のコツ

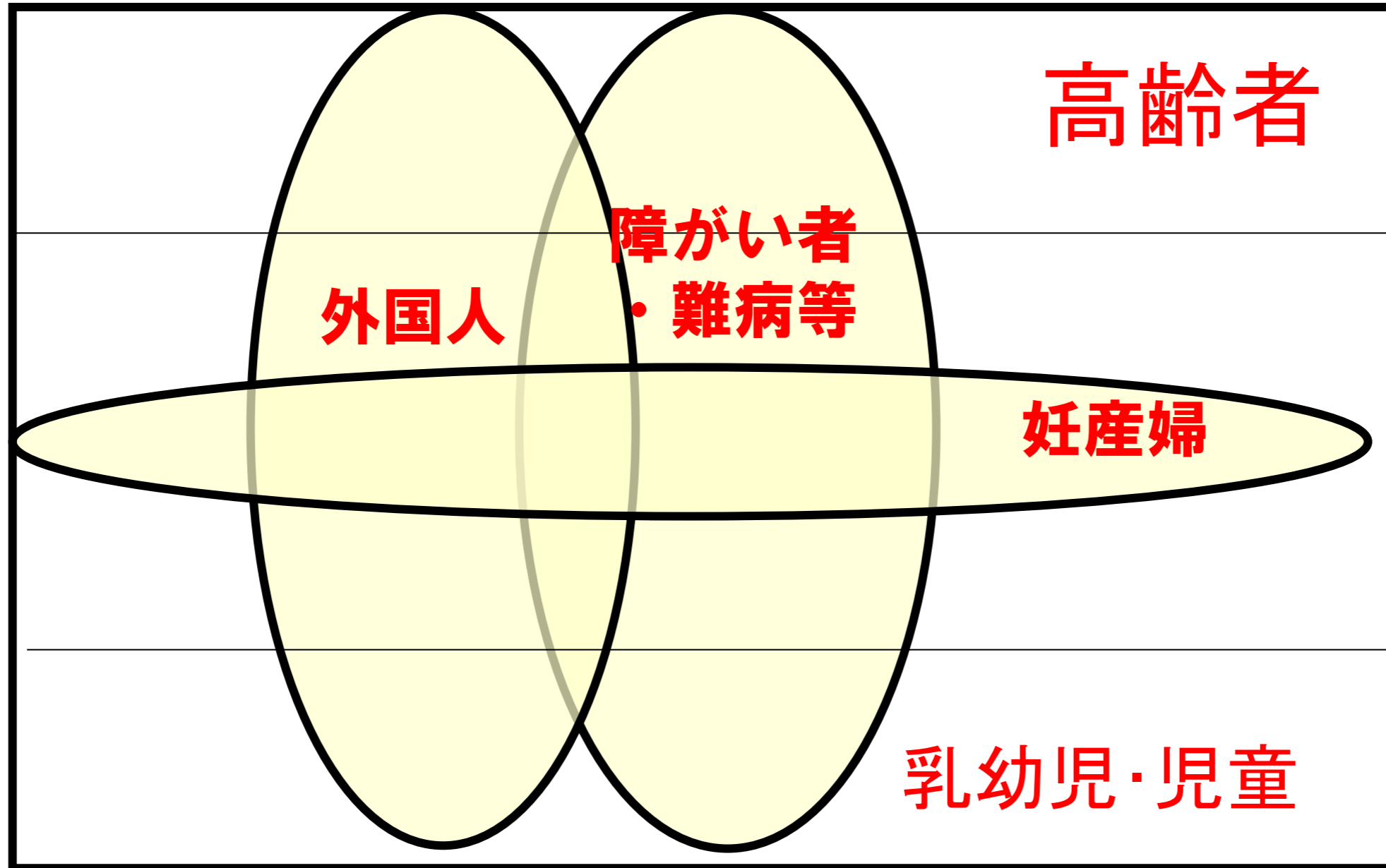
⇒早く逃げる

自分だけでは逃げら

れない人は？

※地震は家を強くし、家具を倒さない

要配慮者とは？



上記の中で自分だけでは避難できない方

= 避難行動要支援者

近年の豪雨災害における高齢者等の被害

●平成30年7月豪雨

愛媛県、岡山県、広島県の死者数のうち、60歳以上の死者数の割合→**約70%**(131人/199人)
(うち市区町村別死者数最大の倉敷市真備町における70歳以上の割合→**約80%**(45人/51人))

●令和元年台風第19号

全体の死者数のうち、65歳以上の死者数の割合→**約65%**(55人/84人)

●令和2年7月豪雨

全体の死者数のうち、65歳以上の死者数の割合→**約79%**(63人/80人)

(うち熊本県**約85%**(55人/65人))

(**高齢者の死者数/全体死者数**)

出典:「令和元年台風第19号等を踏まえた高齢者等の避難のあり方について(最終とりまとめ)」2020年12月24日

平成30年7月豪雨 避難実態調査 (広島県)

○避難した人：全体の29%程度

【避難しなかった理由】

「自分は大丈夫だと思っていた」、「一人では避難を決められなかった」、「周囲の人が誰も避難していなかった」

【避難した理由】

「隣の人が避難するのを見たから」、「友人から避難を呼びかけられたから」、「いつ避難すべきか迷っていたら近所の人が声をかけてくれたから」

平成30年7月豪雨 避難実態調査 (広島県)

避難した人が多かった地区では、避難を呼びかけた自主防災組織や近隣の住民同士が声をかけあって避難をしている例が多くありました。

⇒広島県は「自主防災組織による避難の呼びかけ体制づくりマニュアル」を作成

個別避難計画とは？

災害に備えて、要支援者と
支援者が 「いつ」、「どこに」、
「誰と」、「どうやって」、（何
を持って） 避難するかを決
めて、訓練する計画

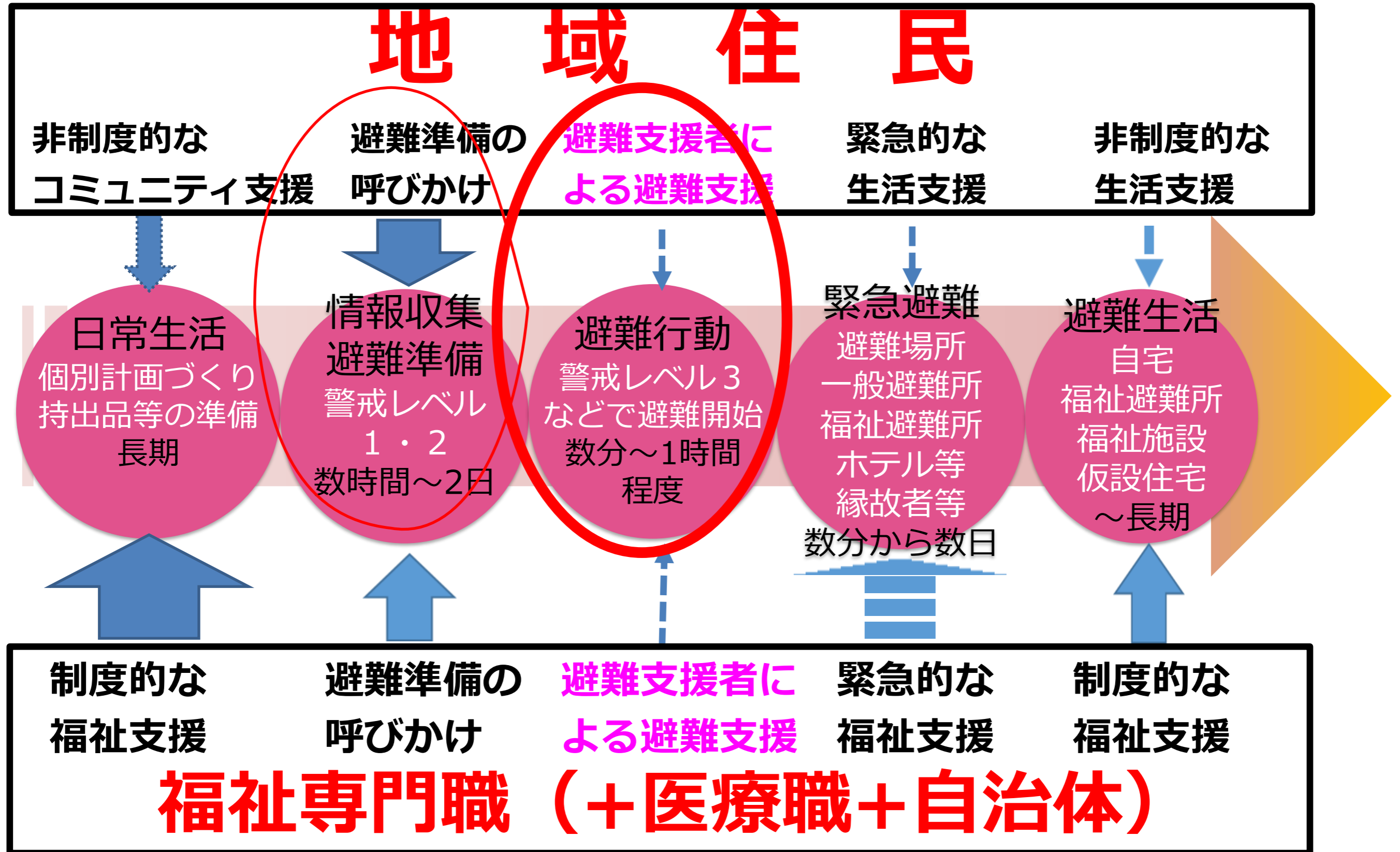
災害時の避難関連計画（鍵屋作成）

凡例：青字は2020年度までに義務付け

（）は任意の計画

	施設入所者	在宅		
	福祉施設、グループホーム入所者	避難行動要支援者（福祉有り）	避難行動要支援者（福祉無し）	その他
避難呼びかけ 避難確認 避難誘導 同行避難	非常災害対策計画、避難確保計画	(地区防災計画) (個別計画)	(地区防災計画) (個別計画)	(地区防災計画)
災害発生！				
安否確認 避難生活支援		(福祉避難所)	(福祉避難所)	
復旧復興				

地域住民の善意に頼る避難支援？！



災害時の避難関連計画 (鍵屋作成)

凡例：赤字は2021年度から義務付け
青字は2020年度までに義務付け、()は任意

	施設入所者	在宅		
	福祉施設、グループホーム入所者	避難行動要支援者 (福祉有り)	避難行動要支援者 (福祉無し)	その他
避難呼びかけ 避難確認 避難誘導 同行避難	非常災害対策計画、避難確保計画 福祉BCP	(地区防災計画) 福祉BCP 個別避難計画	(地区防災計画) 個別避難計画	(地区防災計画)
災害発生!				
安否確認 避難生活支援	福祉BCP	(福祉避難所) 福祉BCP	(福祉避難所)	
復旧復興	福祉BCP			

個別避難計画の意義

災害時に高齢者、障がい
児者、難病患者、乳幼児
等を守るよりも重要な計
画って何ですか？

2021年は福祉防災元年！

- 「避難準備・高齢者等避難情報」
⇒「高齢者等避難」
- 個別避難計画作成を市区町村
の努力義務化
- 介護福祉事業所、障害福祉
サービス事業所に3年以内に
BCP作成を義務付け
- 福祉避難所ガイドライン改定
- 浸水被害の危険がある地区の開発規
制等の流域治水関連法

2011年3月11日 東日本大震災

死者: 19,684名

行方不明: 2,523名

計: 22,207名(以上)

(警察庁: 2022.3)

避難者数: 38,139名

(復興庁2022.2.8)

震災関連死: 3,784名: 復興庁2021.9.30



釜石市鵜住居地区

東京大学大学院
片田敏孝教授提供



鵜住居地区



両石地区

東日本大震災 死者の教訓

○高齢者が約6割、障がい者死亡率は2倍

⇒災害は弱い者いじめ！個別避難計画・地区防災計画で近所や福祉とつながる！

○自治体職員288名(地方公務員災害補償基金2019年2月)、
消防団員254名(H24.12.消防庁) 民生委員56名。
高齢福祉施設職員173名(厚労省保健局:H24年6月)

⇒個別避難計画・地区防災計画・福祉BCPで
支援者の危機管理能力向上！

○震災関連死3,784名
・約9割が66歳以上、移動や避難所で衰弱

⇒福祉施設BCP、福祉避難所が必要！

誰が逃げろと伝えたか？

- 第1位 101人 家族・同居者
- 第2位 97人 近所、友人
- 第3位 74人 福祉関係者
- 第4位 30人 警察・消防(団を含む)

内閣府「避難に関する総合的対策の推進に関する実態調査結果報告書」(東日本大震災時、315人、複数回答あり)2013年

誰が逃げるのを支援したか？

- ・第1位 85人 家族・同居者
- ・第2位 60人 近所、友人
- ・第3位 53人 福祉関係者
- ・第4位 11人 消防・消防団

内閣府「避難に関する総合的対策の推進に関する実態調査結果報告書」(東日本大震災時、179人、複数回答あり)2013年

⇒ 家族・近所・福祉関係者の連携が効果的！

優先度の考え方と地域調整会議

- ① ハザードマップの**レッドゾーン**
- ② 本人の**要介護度が高い**
- ③ 支援者の**支援度が低い**

総合的に判断

地域調整会議が最重要！

計画内容を**当事者**と地域住民・民生委員と福祉や医療関係者、自治体職員が話し合う

⇒ **当事者、地域、福祉がつながる**

計画の様式

- ・避難支援に必要な情報をすべて記入してもらいたいが・・・
- 1.できるだけ簡単に、漢字少なく
- 2.すべて記入しなくてよい
- ⇒完成させなくてよい。仮置きでもよい。地域調整会議や訓練を重ねて記入する余地を残しておく
- 3.情報共有には個人情報情報の壁
- ⇒条例化の必要性

避難の支援者がいない

- ・ 高齢化などで支援者がいない
 - ・ 支援者には負担感が強い
1. 支援者の役割を限定する
 - ⇒ 避難連絡だけでよい
 2. 要支援者1名に複数の支援者が連絡する
 3. 避難誘導の支援者は組織でよい
 - ⇒ 自主防災会、町内会・自治会、消防団、福祉事業者（仮置きでよい）

地域住民による個別避難計画

1. 洪水、土砂災害等のハザードを理解し、自分と家族の身を守る
2. 安全を確保したら、「事前に決めた高齢者、障がい者等」へ避難連絡、避難確認

※この仕組みを作ることが最重要！

⇒避難誘導は、消防団や自治会と協力

3. 自治会長等に避難・安否を報告する。

4. 高齢者や障がい者等も、避難支援者等に避難の有無を伝える。

わが家は大丈夫 富士宮市



【訓練】百考は一行に如かず

「漢書」趙充国伝

震災前に津波避難訓練に参加経験が「ある者」では「ない者」に比べて、避難したオッズ比が 1.99 倍高く、津波浸水域内にいた場合はさらにオッズ比が**3.46 倍高い**。

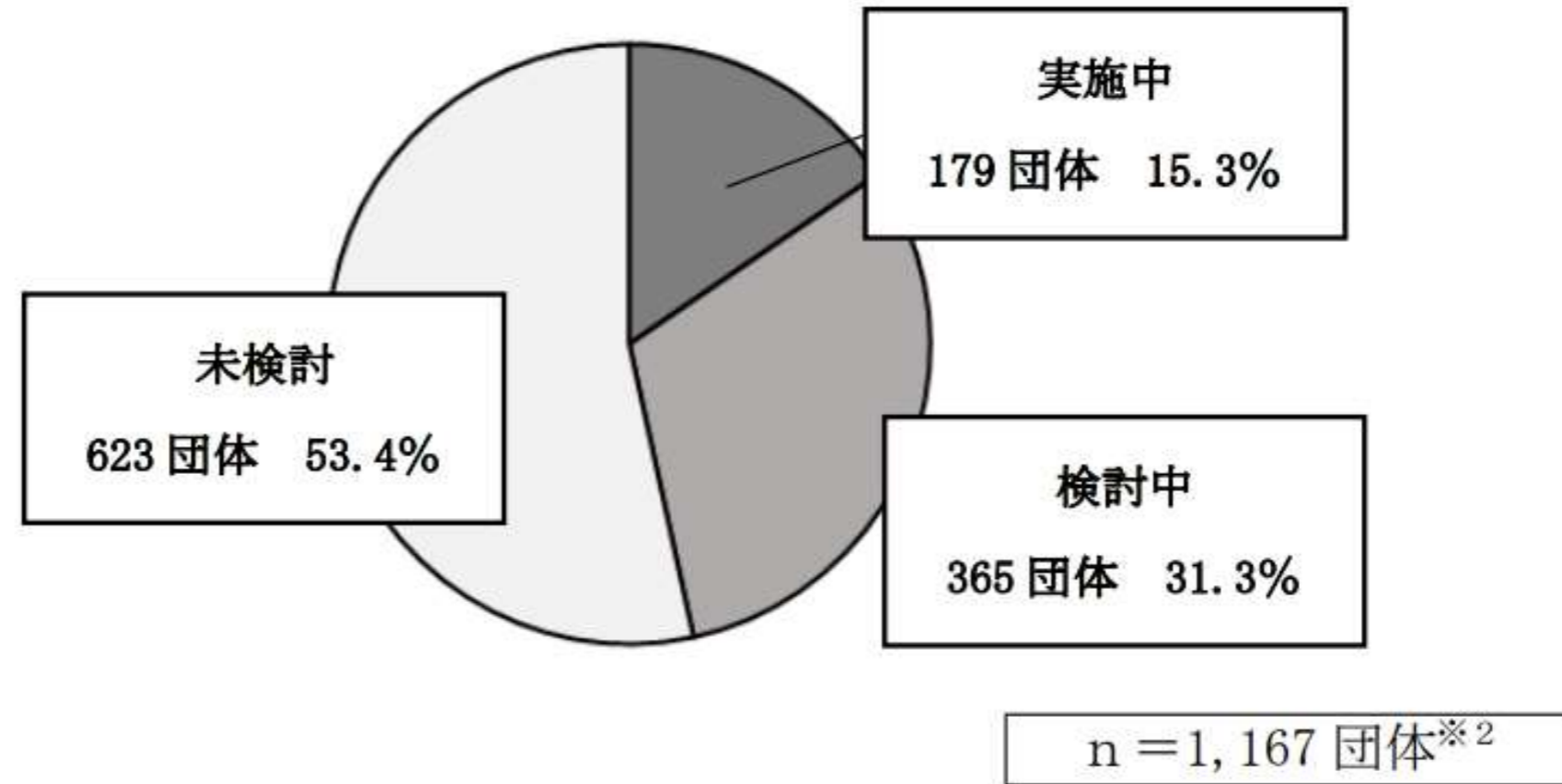
一方で、地震避難訓練、地震や津波に関する防災の講義への参加、地震・津波に関する話を聞いた経験は避難行動に統計学的に有意な影響を与えていない。

(中谷直樹「津波避難訓練が避難行動に与える効果」埼玉県立大学地域産学連携センター-2019年度WEB講座)

訓練実施状況

出典：内閣府・総務省消防庁「避難行動要支援者名簿及び個別避難計画の作成等に係る取組状況の調査結果」,2022年6月28日

(4) 個別避難計画を活用した訓練※1



※1 ここでいう「訓練」は、①市区町村の総合防災訓練、避難所運営訓練、水防訓練等の一部として行われたもの、②自治会の避難訓練、③個別避難計画の作成途中の段階で行う訓練で個別避難計画を活用したものなどをいう。

※2 n = 全部作成済の団体 + 一部作成済の団体 (未作成団体には回答を求めている)

地域訓練の例

- まち歩きで災害リスクを把握し、防災マップづくりなど
 - 誰が誰に電話連絡するかを決める。1対1ではなく、3名対3名など
 - 避難連絡・安否確認の訓練
 - (例) 要支援者と家族は玄関を出るまでの避難をする
- ⇒ できたら支援者に電話連絡

95歳の夫と86歳の妻の避難

2022年10月29日 酒田市総合防災訓練



僅かの階段が大変！

2022年10月29日 酒田市総合防災訓練





自治会が自らかけた橋を渡る避難者

2022年10月29日 酒田市総合防災訓練

2016年4月14日、16日熊本地震 最大震度7

益城町建物被害 全半壊6,259棟、一部損壊4,325棟、無被害156棟

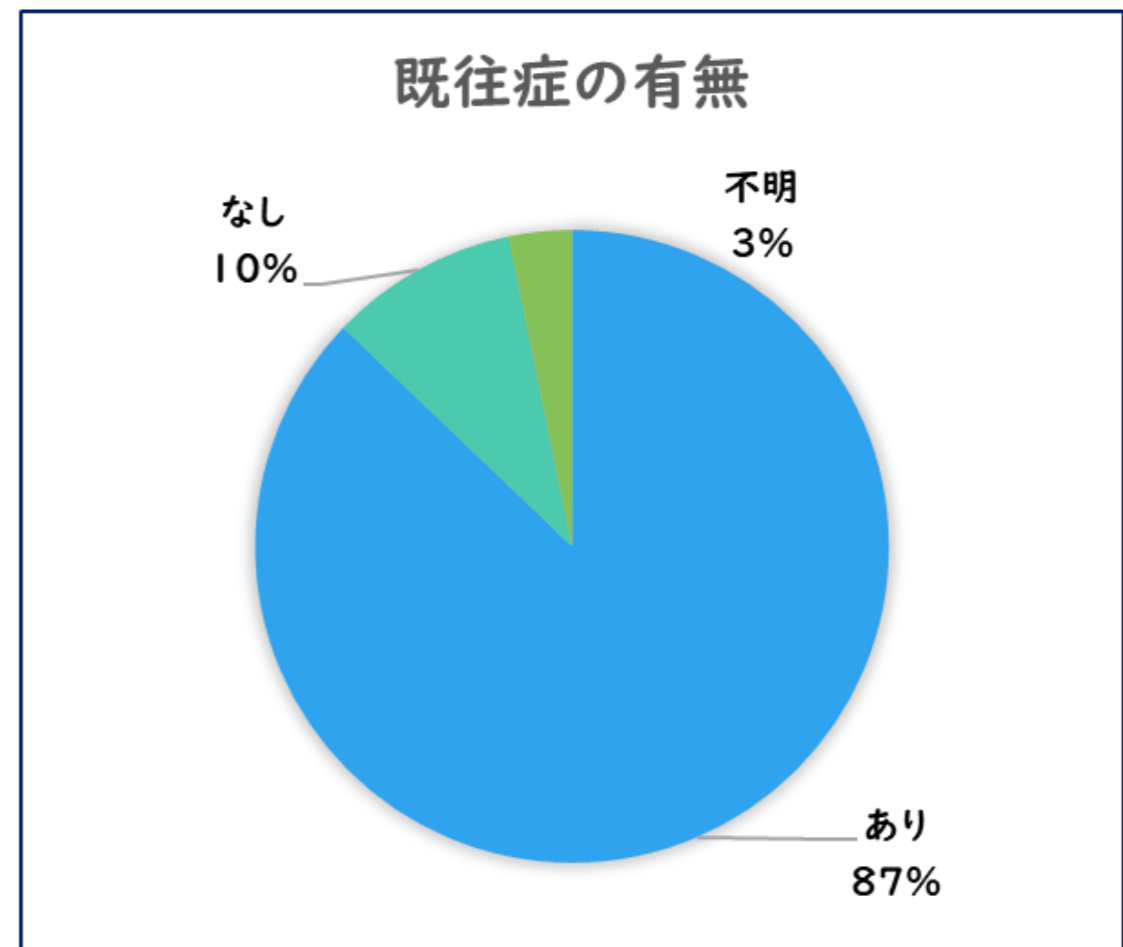
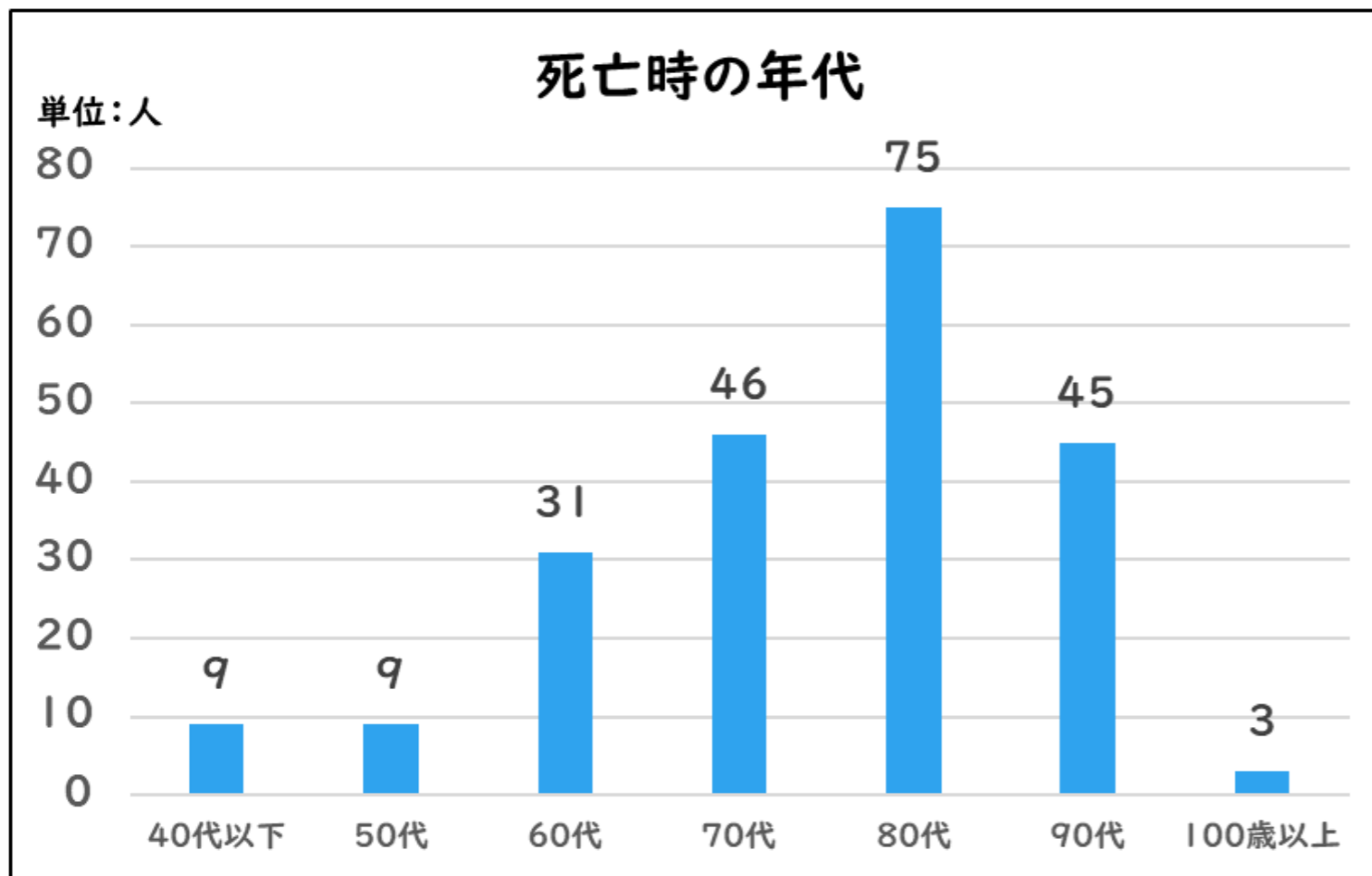
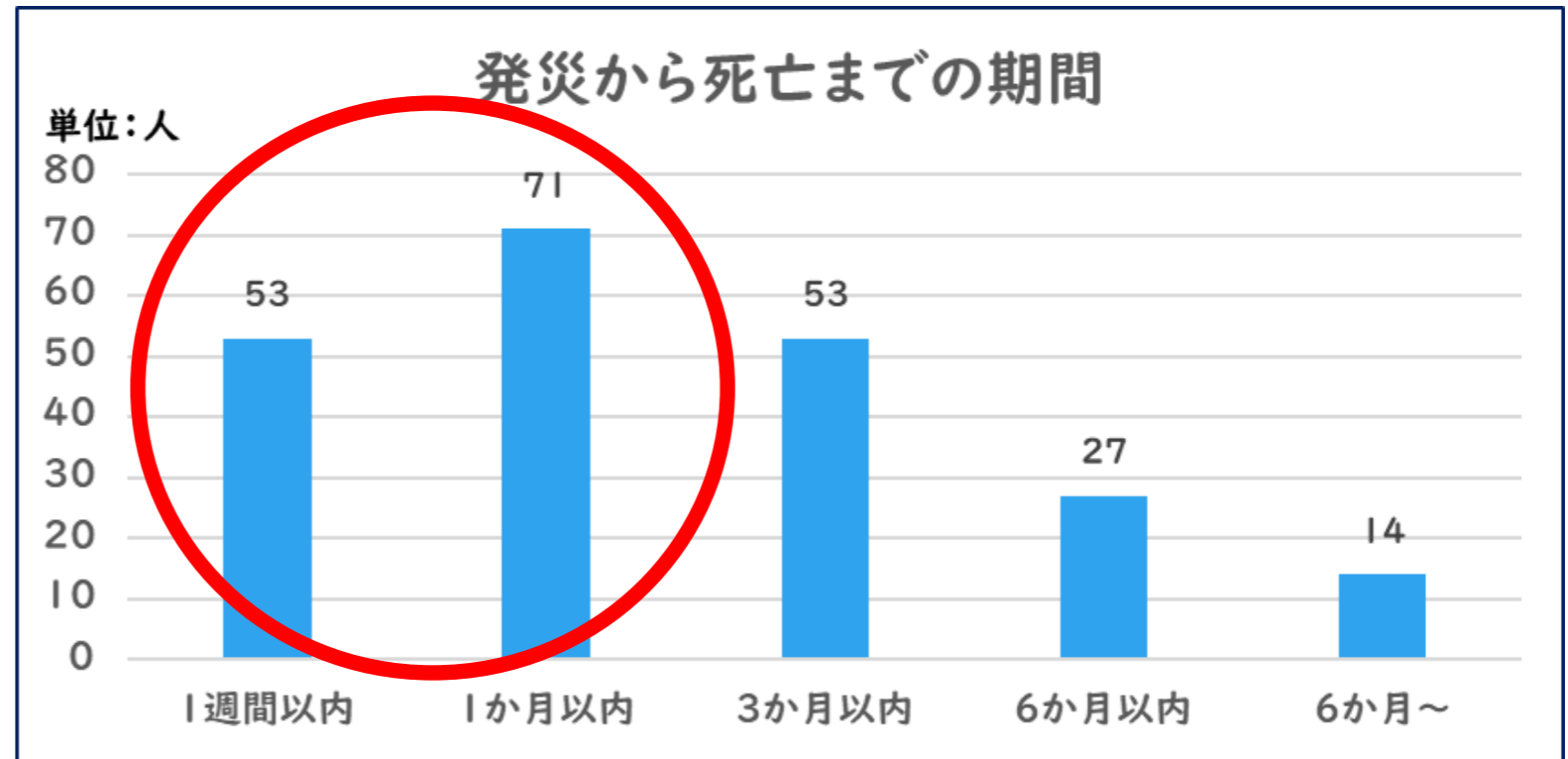
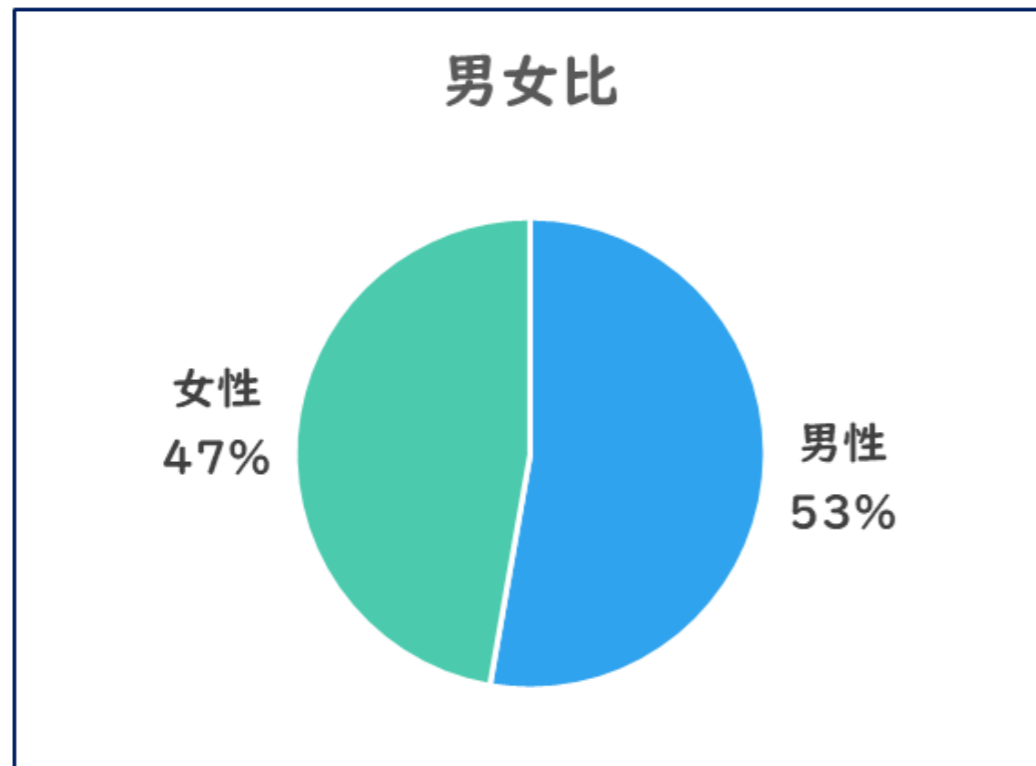
死者:276名(災害関連死:226名)(熊本県.2022.4.13)

最大避難者:183,882名



熊本地震での震災関連死内訳 令和3年3月末時点218件(更新)

出典:熊本地震の発災4か月以降の復旧・復興の取り組みに関する検証報告書、R3.4.9報道発表



熊本地震震災関連死 死亡時の生活環境区分

内訳令和3年3月末時点218件(更新) 出典:熊本地震の発災4か月以降の復旧・復興の取り組みに関する検証報告書、R3.4.9報道発

生活環境	人数	割合
発災時にいた場所及びその周辺	12	5.5%
避難所等への移動中	0	0.0%
避難所滞在中	10	4.6%
仮設住宅滞在中	1	0.5%
民間賃貸住宅・公営住宅等滞在中	0	0.0%
親戚や知人の家に滞在中	8	3.7%
発災前と同じ居場所に滞在中の場合【自宅等】	81	37.2%
発災前と同じ居場所に滞在中の場合【病院】	27	12.4%
発災前と同じ居場所に滞在中の場合【介護施設】	17	7.8%
入院又は入所後1か月以上経過し亡くなった場合【病院】	58	26.6%
入院又は入所後1か月以上経過しなくなった場合【介護施設等】	3	1.4%
その他・不明	1	0.5%
合計	218	

災害関連死の状況

出典：NHK他2022年4月

災害発生日時	災害名	直接死者数	関連死者数	行方不明	合計	関連死割合
1995年1月17日	阪神・淡路大震災（兵庫県内）	5,483	921	3	6,407	14.3%
2004年10月23日	新潟県中越地震	16	52	0	68	76.5%
2011年3月11日	東日本大震災	15,900	3,784	2,523	22,207	17.0%
2016年4月14日	熊本地震	50	226	0	276	81.9%
2018年7月6日～	西日本豪雨災害	222	81	8	311	26.0%
2019年10月12日～	東日本台風災害	84	29	3	116	25.0%

高齢社会の災害

- ・直接死

建物や家具の下敷き、津波、洪水、土砂災害、火災からの逃げ遅れ・・・

- ・災害関連死

災害後の避難生活の困難さで、体調が急激に悪化

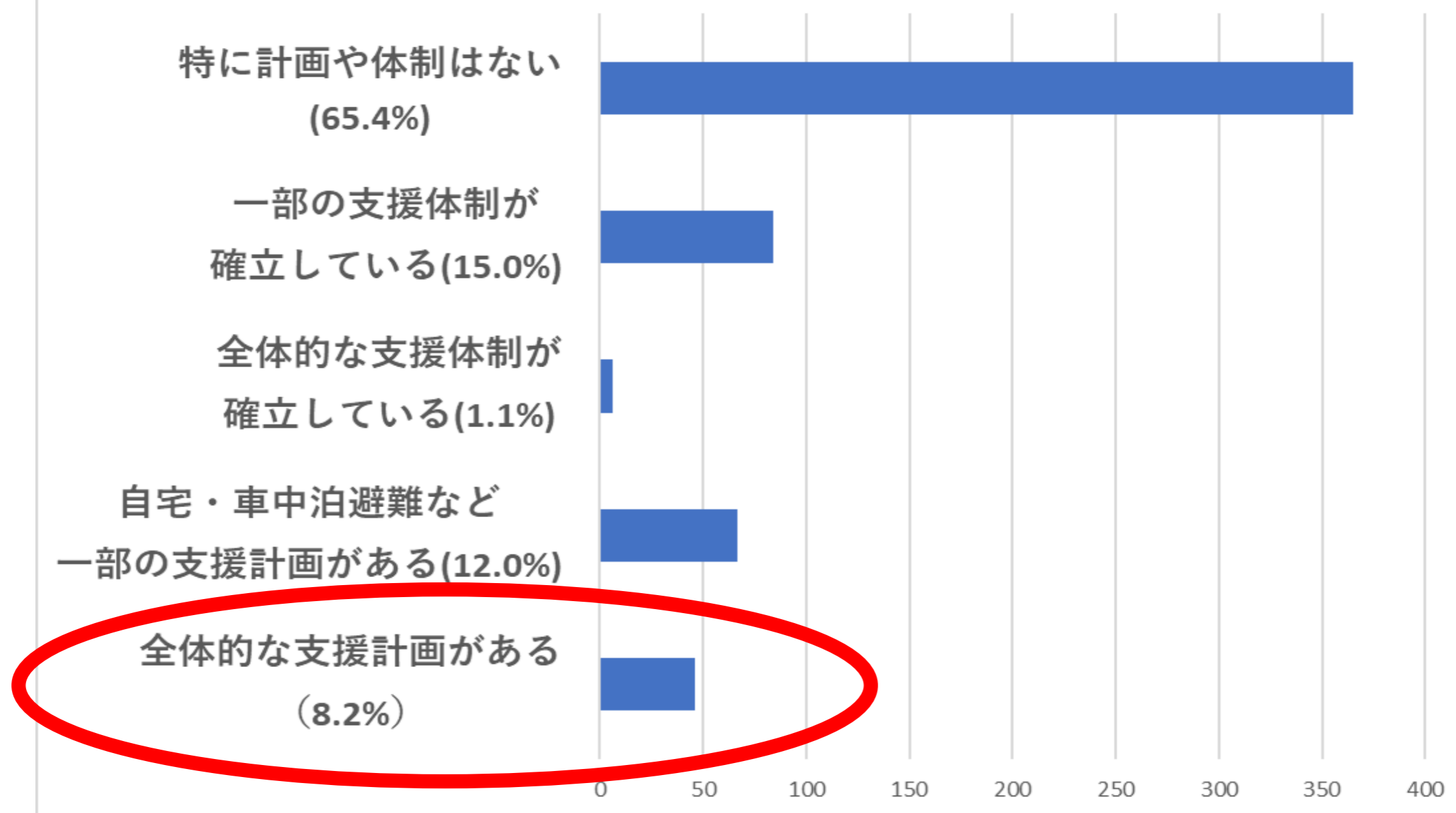
⇒**最重要な応急対策は、災害関連死を防ぐこと！**

避難所外避難者の支援計画・体制

出典：避難所外避難者の支援体制に関する調査研究
2022年 3月 一般財団法人 日本防火・危機管理促進協会

市区町村の避難所外避難者の支援計画・体制

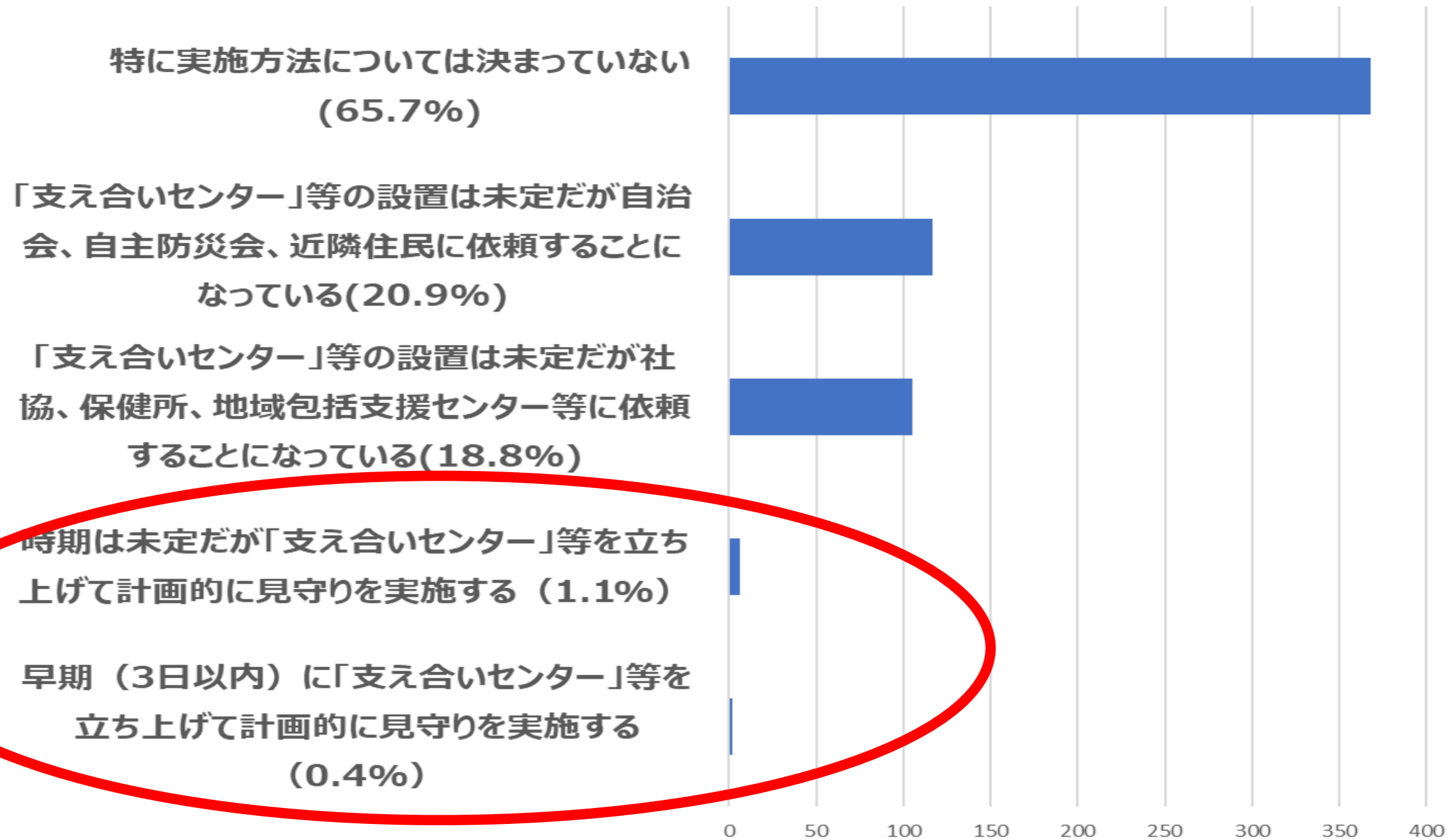
(n=560,複数回答有)



避難所外避難要配慮者の見守り

出典：避難所外避難者の支援体制に関する調査研究
2022年 3月 一般財団法人 日本防火・危機管理促進協会

市区町村の避難所外避難要配慮者の見守り (n=560,複数回答有)



在宅の高齢者等支援が重要！

在宅の高齢者等の早急な見守り支援が重要（自主防災組織の見守り活動、在宅介護事業所のBCP、社協の支え合いセンター、保健医療調整本部）

※体調が悪ければ医療機関、福祉避難所へ！

※コロナ禍においては特に重要！

熊本からの提言

熊本県内19特別支援学校の保護者を対象に行った「平成28年熊本地震に関する」アンケート調査の結果と今後の課題に関する一考察(代表 木村文彦)

特別支援学校のこどもたちや家族の避難先は**車中泊**だった！

(657家族、避難者全体の65%)

【次の災害に備えた提言】

(1)福祉避難所・福祉避難スペースの確保

(2)福祉避難所等での合理的配慮。人材育成とマニュアル策定

⇒**熊本市は特別支援学校を「福祉子ども避難所」に指定し整備した。**

⇒**国のガイドラインに取り上げられ、全国へ！**

多くの住民が避難する 避難スペース



写真：熊本地震時の避難所となった福祉施設
熊本県益城町特別養護老人ホーム いこいの里提供

高齢者を支える福祉避難スペース



写真：熊本地震時の避難所となった福祉施設
熊本県益城町特別養護老人ホーム いこいの里提供

福祉避難所の問題（1）

- 福祉避難所は**二次避難所**なので、災害発生して数日後に開設するものである
 - ⇒**一般の避難所に行けない人（認知症高齢者、知的・精神障がい児者、乳幼児等）はどうすれば？**
- 避難所において、具合が悪くなった人を移送するものである
 - ⇒**そもそも避難所で具合を悪くしてはいけない。移送は多大な調整、労力、時間を要する。**

福祉避難所の問題（2）

- 直接福祉避難所に行ってはいけない
⇒なぜ、高齢者、障がい者等がわざわざ遠い避難所に行かなければならないの？
- 健常な被災者もいると、福祉避難所にはできない
⇒避難所運営はかえって大変なのに、どうして？
- 福祉避難所は、福祉施設が開設する
⇒市町村の福祉センターなどはだめ？

(新) 福祉避難所ガイドライン (2021年5月)

●市町村は、災害が発生し又は発生のおそれがある場合（災害時）で、高齢者等避難が発令された場合などには、指定福祉避難所を開設する。

●また、市町村は、災害が発生し又は発生のおそれがある場合で、一般の避難所に避難してきた者で福祉避難所の対象となる者がおり、福祉避難所の開設が必要と判断する場合は、福祉避難所の施設管理者に開設を要請する。

福祉避難所の新たな方向性

(高齢者等の避難支援に関するサブワーキンググループ報告書 (2020.12.24))

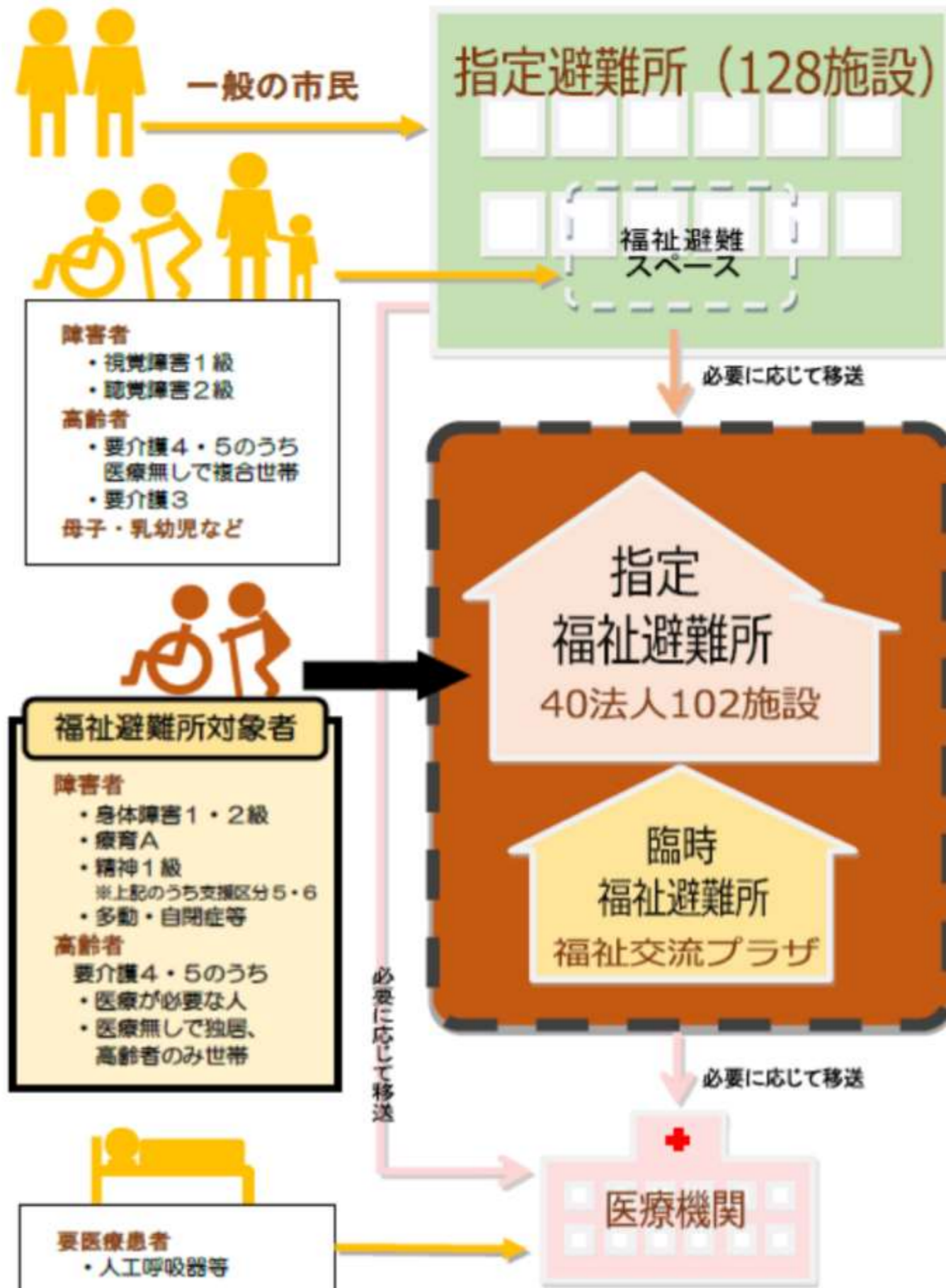
- 高齢者・障害児者等の個別避難計画で、福祉避難所施設との**事前マッチング**を行う。
- 福祉避難所は**マッチングのできた者について、直接避難を受入れる**とともに避難生活の場とする。
- 福祉避難所の負担軽減のため、**受入れ者を限定した公示**を行う。(例)〇〇特別養護老人ホーム(高齢者限定)、〇〇特別支援学校(障害児限定)

新潟県上越市の事例

高齢者等の避難支援に関するサブワーキング
グループ報告書（2020.12.24）

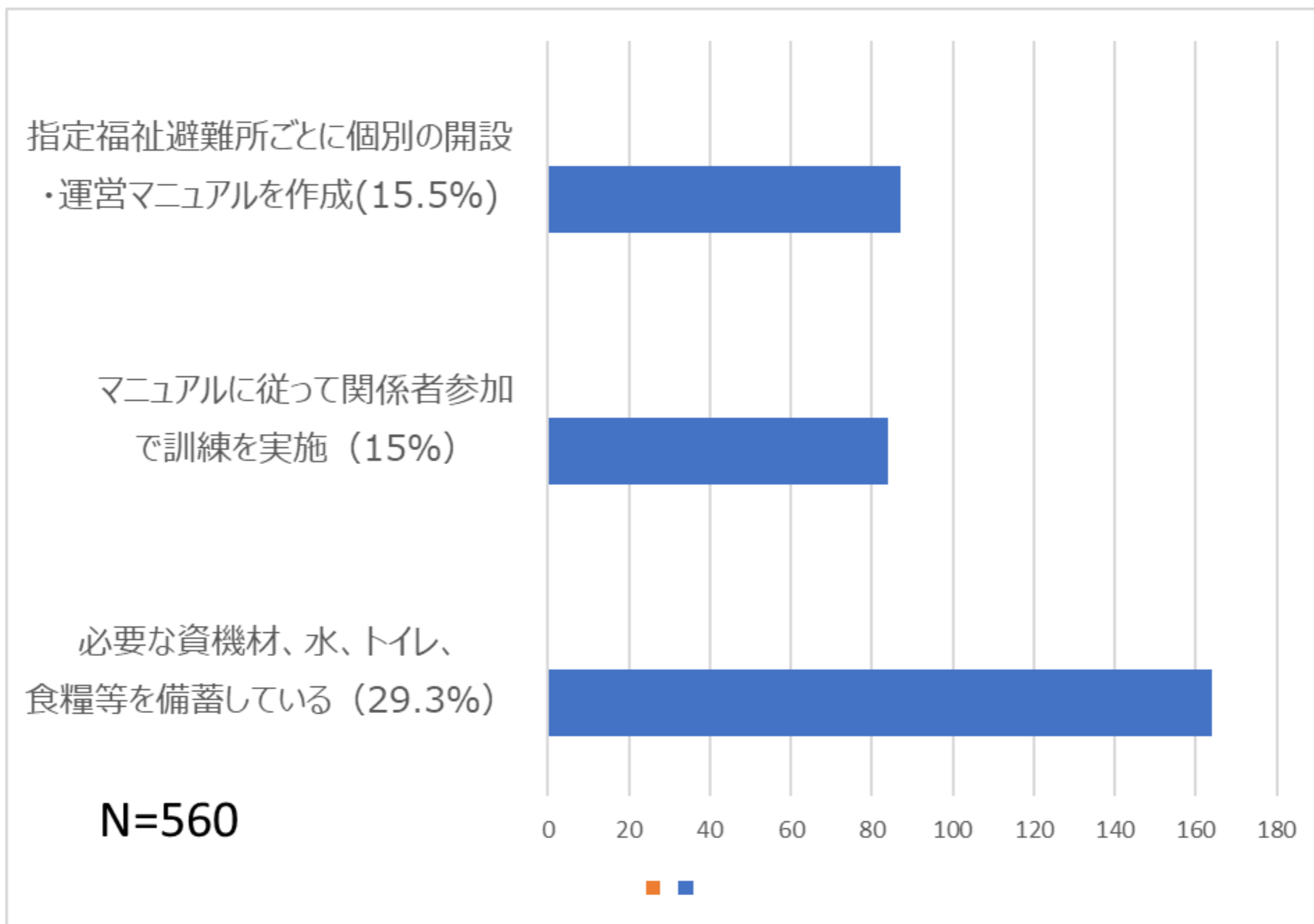
- あらかじめ市の聞き取り調査を終えて、避難する福祉避難所が指定されている人は、自宅から**直接避難**
- 福祉避難所が指定されていない人は、まずは近くの**指定避難所内の福祉避難スペース**を利用

《避難のイメージ》



指定福祉避難所のマニュアル・訓練・備蓄状況

出典：「避難所外避難者の支援体制に関する調査研究」
2022年 3月 一般財団法人 日本防火・危機管理促進協会



福祉避難所には、電気、トイレ、マニュアル・訓練が必要！

こども福祉避難所開設BOX・運営マニュアル

短期間でこども福祉避難所を開設・運営するノウハウが詰まっています

責任者がいなくても避難所の開設・運営をスムーズに行うための「指示書」「コミュニケーションボード」などが含まれています。平常時にはこのマニュアルを使用して訓練と振り返り研修を行います。



- ・こども福祉避難所開設指示書
- ・運営マニュアル（自治体ごとの研修で作成）
- ・キットの使用法説明書・指示書
- ・避難所設営シールセット
- ・ホワイトボードシート
- ・模造紙 ・筆記具 …など

バリアフリーで移動式トイレ

避難所のトイレ問題を改善する自動ラップ式トイレ

仮設トイレの設置を待たずに即稼働できるポータブルトイレ。自動ラップ式なので避難所を清潔に保つことが可能です。



専用巻紙筒を入れる
専用巻紙筒を投入し、蓋を閉めます。多量の水を溜められるために凝縮剤を使用します。



スイッチのボタンを押す
排泄後、スイッチのボタンを押してください。自動でラップが巻かれます。消毒ジェルも自動で付与されます。



ラップ巻き筒を取り出す
約90秒後、終了音（ピピピ）が鳴ると切り離し完了です。蓋トレーを引出し、ラップ巻き筒を取り出してください。



外部給電器

こども福祉避難所で重要となる冷暖房機の稼働、精密機器に適した国内最大パワーの給電器

発災時の避難所でブラックアウトに備えるための給電器。精密機器に適した、交流波形の乱れが少ない「きれいな電気」を供給します。他の地域から電気自動車やPHEVでかけつけ、給電による支援を行うことも可能です。

HONDA Power Exporter 9000

主要諸元

定格出力：9.0kVA
出力電圧：AC100・200V（単相三線式）
周波数：50、60Hz（切替式）
電力変換方式：インバーター方式

重量：50.8kg
全長×全幅×全高：755×387×438mm
出力端子：100V×6口/200V×1口
適用規格：電動自動車用充放電システム
ガイドライン V2L DC版



感染症対策を含む防災グッズ

感染症対策を含む様々な防災グッズも併せて整備します

設備・物資は各学校の機能性に合わせ、分散して備蓄を行います。

各特別支援学校の在校生だけでなく、卒業した障がい児者も、慣れ親しんだ支援学校が避難所となることで、早めの避難行動の促進も期待できます。



企業版ふるさと納税とは？

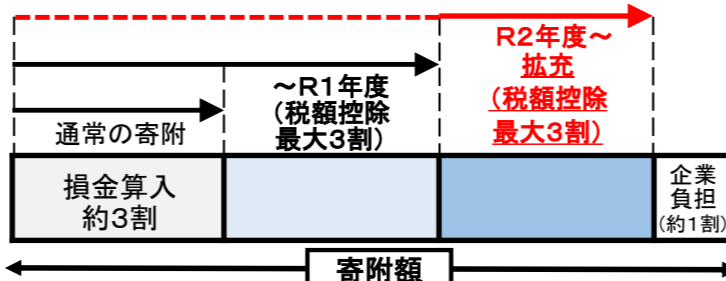
⇒ 自治体の地方創生事業に寄付すれば法人税等の9割を税額控除

企業版ふるさと納税

地方公共団体が行う地方創生の取組に対する企業の寄附について法人関係税を税額控除

制度のポイント

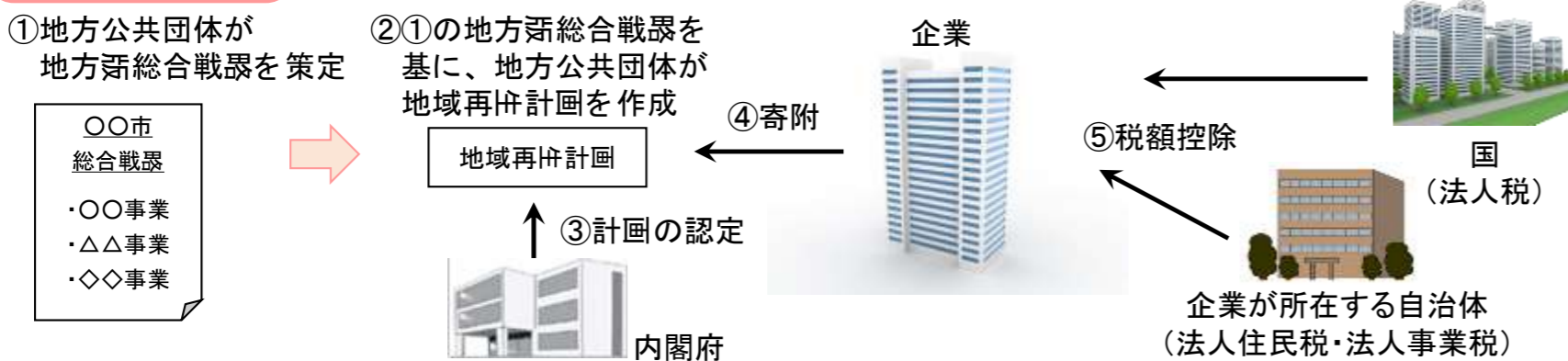
- 企業が寄附しやすいよう、
 - ・損金算入による軽減効果に税額控除による軽減効果を上乗せ
 - ・寄附額の下限は10万円と低めに設定
 - 寄附企業への経済的な見返りは禁止
 - 寄附額は事業費の範囲内とすることが必要
- ※ 不交付団体である東京都、不交付団体で三大都市圏の既成市街地等に所在する市区町村は対象外。
 ※ 本社が所在する地方公共団体への寄附は対象外。



- 例) 1,000万円寄附すると、最大約900万円の法人関係税が軽減。
- ①法人住民税 寄附額の4割を税額控除。(法人住民税法人税割額の20%が上限)
 - ②法人税 法人住民税で4割に達しない場合、その残額を税額控除。ただし、寄附額の1割を限度。(法人税額の5%が上限)
 - ③法人事業税 寄附額の2割を税額控除。(法人事業税額の20%が上限)

- ・企業版ふるさと納税とは企業が自治体に寄付をすると税負担が軽減される制度のこと。
- ・寄附額10万円から可能
- ・自社の本社が所在する自治体への寄付や、財政力の高い自治体（地方交付税の不交付自治体など）への寄付が本制度の対象外

活用の流れ



◆ 地域再拵計画の認定を受けた地方公共団体の数: 45道府県655市町村(令和2年度第1回認定後)

※控除金額については、各社でご確認ください。

<2019年度において対象外となる地方公共団体>
 ◎東京都 ◎茨城県守谷市 ◎埼玉県戸田市、和光市、八潮市、三芳町 ◎千葉縣市川市、浦安市、印西市 ◎東京都 23 特別区、立川市、武蔵野市、三鷹市、府中市、調布市、小金井市、国分寺市、国立市、多摩市、瑞穂町 ◎神奈川県川崎市、鎌倉市、藤沢市、厚木市、海老名市、寒川町、中井町、愛川町

※内閣府地方創生推進事務局「企業版ふるさと納税活用事例集」より引用

**2021年度：秋田県男鹿市、
島根県浜田市**

2022年度：茨城県常総市

- 中小企業がご寄付
- 市の福祉避難所へ給電器、ラップポイントイレ等の物資を購入
- 男鹿市、常総市は、福祉避難所開設訓練を実施

福祉避難所の充実に向けて

(一社) 福祉防災コミュニティ協会

- 2022年度、消防防災科学センターの委託により7県で福祉避難所マニュアル作成研修を実施
- 実践的な福祉避難所開設・運営マニュアルをHPで無償公開
- 企業版ふるさと納税で福祉避難所訓練を数自治体で実施

福祉避難所マニュアル（受付の抜粋）

(4)受付開始

受付は、避難者と福祉施設職員の初めての出会いの場です。避難者は大きな不安を抱えながら来ていますので、落ち着いて対応することが大切です。

□ 一般避難者には原則として小中学校などの避難所に行くように要請します。

（一時的な滞在を許可する場合があります。）

□ 避難者カード【3. 2. (2)避難者カード】による受付を行います。

□ 多数の避難者がいるときや受付スタッフが少ないときは、名前を聞き取って吊り下げ名札にカタカナで名前を書いて、首にかけてもらいます。

※ 避難者に「避難者カード」を記載してもらいますが、難しい場合は施設職員が聞き取りをしながら記入します。

※ 名簿作成時には、特別な食事への配慮（アレルギーがある、乳幼児でミルクや離乳食が必要など）、医療的な配慮・介助が必要か否か、持病、障がい、どんな薬を飲んでいるか可能な限り申告してもらいます。

※ 避難者の安否照会、食料や物資の数量は、避難者名簿の避難者数をもとに行うので、非常に重要です。

※ 福祉避難所の専有面積は、一坪（3. 3 m²）あたり1名のため、「毛布の幅」を目安に1名の占有場所とします。家族等同行者用スペースにも配慮します。なお、コロナ禍等感染症流行期においては4 m²以上を目安とします。

避難者カード

福祉避難所名

フリガナ					
氏名				介護の必要	有 ・ 無 (詳細は、備考欄にお書き ください。)
性別	男 ・ 女	年齢			
住所					
家族等の 連絡先	氏名	住所			
	電話番号				
備考	※配慮が必要な場合、体調不良の場合、病院の薬を服薬中の場合等は具体的に記入してください。				
	※その他				

福祉避難所開設訓練

出典：神達市長のTwitter

2022年9月16日



孤独なボウリング

R・パットナム(米国政治学会元会長)

ボウリングする人の数は減っていないが、
みんなでする人は減り、一人が増えた！

◎アメリカの組織社会への参加率

以前のアメリカは市民の「つながり」が強かった。その
つながりが幸福な暮らしと民主主義を支えてきた。

1960年頃は30%⇒2000年頃は10%

⇒治安が悪化し、格差が大きくなり、社会の効率が悪くなった

決め手は「ご近所力」①

◎社会関係資本 Social Capital

人や地域のつながり＝信頼の絆＝ご近所力

社会関係資本は、人々を賢く、健康で、安全で、豊かにし、公正で安定した民主主義を可能とする。

※「ご近所力」は付加的価値ではない

※「ご近所力」こそが、安心安全の源泉

決め手は「ご近所力」②

- ◎ご近所が要支援者の主体性、生きがいを引き出す
- 津波が来たら死んでやると言ってたが、近所に声かけられて悪い足を引きづって訓練に参加する黒潮町の高齢者
- 福祉避難所訓練に来てと頼まれて、仲間を数十人連れて参加した永平寺町の車いすユーザー（NPO代表）
- 個別避難計画訓練に参加を頼まれて、杖をついて避難した岡山市の高齢者

自治体、地域、福祉の縦割りモデル



- ・人数が多い
- ・日常の付き合いが少ない

- ・福祉支援に不安
- ・日常の付き合いが弱い

- ・避難支援に不安
- ・離れている

福祉、防災、コミュニティの連携で
「強み」を生かし「弱み」を補完する
避難支援体制⇒日常も災害時も
支え合える「地域共生社会」



個別避難計画の本当の狙い

- ・ 個別避難計画は、外見上は支援者が要支援者に避難連絡・避難誘導して命を守る計画
 - ・ しかし、支援者が要支援者を恩恵として支援するのではない
 - ・ 平時も災害時も支え合える社会＝**「地域共生社会」**を作るという、より高次の目的を達成する手段
- ⇒ 要支援者も支援者も自治体職員も地域共生社会づくりの**「共同の企て」**に参加している同志！

2022年10月1日施行 熊本市防災基本条例

(目的) 第1条

この条例は、災害時に市民等の生命、身体、財産及び暮らし並びに**個人の尊厳**を守るために……

災害対策基本法の目的

【災害対策基本法】（1962年施行）

国土及び国民の**生命、身体及び財産**を災害から保護する

※ ジョン・ロックの**基本的**人権は
生命、自由、財産

⇒「自由」を「身体」と言い換え？

近年の基本的人権は尊厳がキーワード

【児童の権利条約（1990年発効）】

児童が・・・特に平和、**尊厳**、寛容、自由、平等及び連帯の精神に従って育てられる

【介護保険法（2000年施行）】

（要介護等）の者が**尊厳**を保持し、その有する能力に応じ自立した日常生活を営む

【障害者総合支援法（2013年施行）】

（障害者及び障害児が・・・）**尊厳**にふさわしい日常生活又は社会生活を営む

防災基本条例の目的に「暮らし」「尊厳」を加える！

- ・高齢者の逃げ遅れ・関連死が多い
- ・障がい児者が安心して避難できない
- ・授乳時には人にジロジロ見られる

これらは**暮らし**と**尊厳**を守っていますか？

※2022年10月 熊本市防災基本条例

「災害時に市民等の生命、身体、財産及び**暮らし**並びに**個人の尊厳**を守る」

人生を幸せにするのは何？

ロバート・ウォールディングー「心理学者、ハーバード成人発達研究4代目リーダー」最も長年に渡る幸福の研究から 出典:TED.com(2016年2月2日)

- ・75年間724人の男性を追跡し 休むことなく仕事や家庭生活 健康などを記録
- ・1番目のグループはハーバード大学の2年生
- ・2番目のグループは極貧環境で育った少年達

人を健康で幸福にする
のは **良い**○○○○○に
尽きる

これからの防災は？

損失を減らす防災から、

安全安心の「価値向上」
の防災へ

日常から人間関係、近所関係が
良好で、安全安心の地域づくり
が、災害や危機にも強くなる！

安全安心の価値向上型防災の概念



◎価値向上への継続的取り組み

◎質の低下を最小に、早期に復旧復興を進める

⇒両方を実現する防災への取り組み

今日を愛し、明日に備える

富岡養護学校 仮設校舎



出典：福島県HP

福島県立富岡養護学校 三瓶容子先生

大変でしたが、見方を変えれば東日本大震災のような人生でも二度とないような経験をさせてもらいました。時には、何で私が、という氣もしましたが、働ける場所があって、待っててくれる人がいて、ホッとできる場所が学校でした。この先、何があるかわかりませんが、守ってきた分だけ学校を守っていきたいです。

Fight 闘う君の唄を闘わない

奴等が笑うだろう

Fight 冷たい水の中をふるえな

がら上っていけ

中島みゆき

ご清聴ありがとうございました！