

常総市地域公共交通計画  
(骨子案)

令和2年10月

常 総 市



# 目次

第1章 計画の概要.....	1
1.1 計画策定の目的.....	1
1.2 計画の位置づけ.....	2
1.3 計画の対象区域.....	2
1.4 計画の期間.....	3
第2章 公共交通を取り巻く現状と課題.....	4
2.1 地域の特性.....	4
2.1.1 人口動態.....	4
2.1.2 人の動き.....	7
2.1.3 主要施設.....	11
2.1.4 自動車保有状況.....	15
2.1.5 高齢者の自動車運転.....	17
2.2 地域公共交通の現状.....	18
2.2.1 地域公共交通網.....	18
2.2.2 地域公共交通の利用状況.....	20
2.3 上位・関連計画における公共交通の位置づけ.....	31
2.3.1 総合計画.....	32
2.3.2 都市計画マスタープラン.....	33
2.3.3 常総市立地適正化計画.....	34
2.3.4 常総市産業振興ビジョン.....	35
2.3.5 常総市「道の駅」基本計画.....	36
2.4 公共交通ニーズの把握.....	37
2.4.1 調査目的.....	37
2.4.2 調査対象及び調査方法.....	37
2.4.3 調査項目.....	39
2.4.4 市民アンケートの調査結果.....	47
2.4.5 工業団地アンケートの調査結果.....	55
2.4.6 事業者ヒアリングのとりまとめ.....	58
2.5 公共交通ニーズの実態・課題の整理.....	69
第3章 計画の基本方針と目標.....	70
3.1 計画の基本方針等.....	70
3.1.1 基本方針.....	70
3.1.2 地域区分と公共交通の基本的な考え方.....	71
3.2 計画の目標等.....	71
3.2.1 目標.....	71
3.2.2 各モードの役割.....	72
3.2.3 市民、交通事業者、行政の役割.....	73



# 第1章 計画の概要

---

## 1.1 計画策定の目的

人々が自立した生活を営む上で“移動”は欠かせないものですが、人口減少や少子高齢化、マイカーの利用を前提とした生活スタイルの普及などにより公共交通利用者は減少傾向にあり、公共交通を取り巻く状況は厳しさを増しています。

本市においては、南北に長く平坦な地形を有し、居住地が多極化・分散化しているため、交通需要密度が低いという地理的特性があります。現在、鉄道（関東鉄道\_常総線）、路線バスのほか、市民の生活交通手段を確保するため、デマンド型交通により交通空白地帯の解消を図っていますが、路線バスの減便・廃止やタクシー事業者の廃業等が相次いでおり、鉄道を含めた市内公共交通の維持・確保・改善が喫緊の課題となっています。また、人口減少の進行による公共交通利用者の減少や公共交通関連の公費負担が増大する状況から、公共交通網のあり方について抜本的な見直しが喫緊の課題となっています。

一方で、医療・福祉・商業などの都市機能を有するエリアと、郊外や中山間地などの居住エリアを公共交通でつなぐことにより、まちづくりと連携した快適な市民生活を維持する必要があります。

上述したような公共交通を取り巻く環境の変化を踏まえ、これまでに実施した地域公共交通に関する調査・分析、上位・関連計画及び市民の生活圏や公共交通に対する市民ニーズ等を踏まえ、公共交通の効率性と利便性の向上を図りつつ、持続可能な公共交通体系の再構築に向けて、既存公共交通の見直し、公共交通を地域全体で支える体制づくり、モビリティ・マネジメント等の利用促進策等、課題解決のための施策の具体化を図るほか、当該施策の数値目標及び評価指標、推進方策等を設定し、今後の常総市における公共交通施策の指針となる「常総市地域公共交通計画」を策定するものです。

## 1.2 計画の位置づけ

本計画は、上位計画である「常総市総合計画『じょうそう未来創生プラン』」や関連計画である「常総市市立地適正化計画」や「常総市都市計画マスタープラン」などとの整合を図るとともに、「コンパクト&ネットワーク」の実現に向けて、地域公共交通のマスタープランとして策定します。

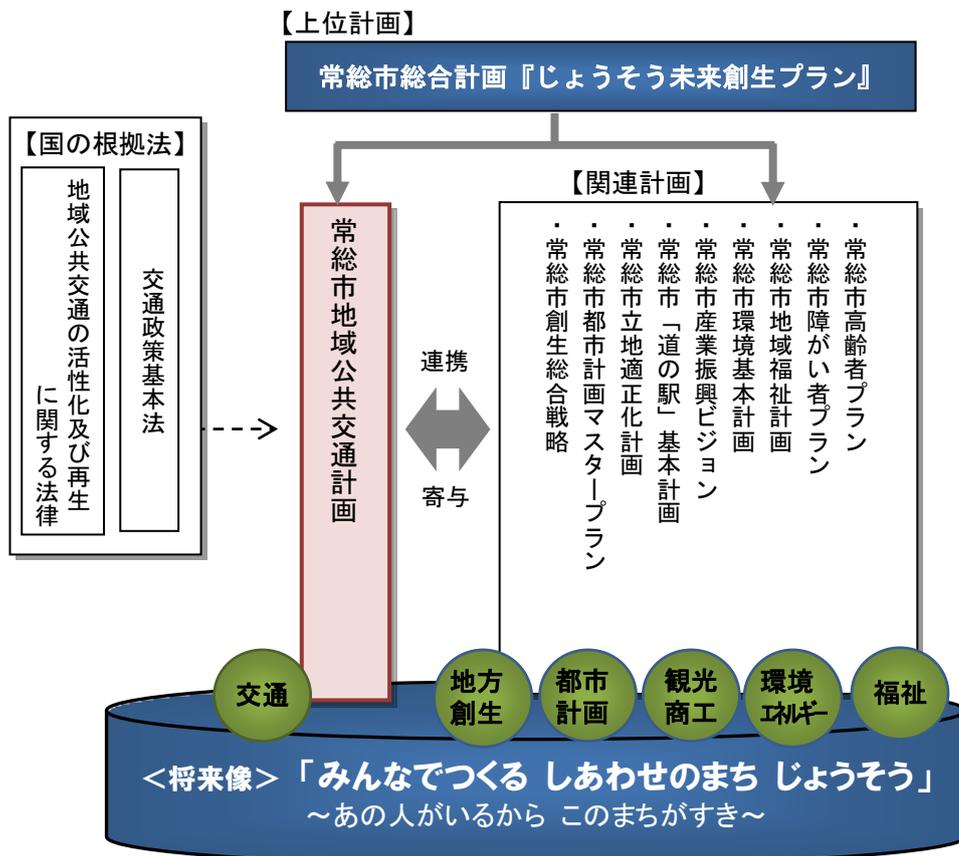


図 1-1 計画の関係図

## 1.3 計画の対象区域

本計画の区域は、常総市全域とします。

ただし、常総市と他市町村（つくば市、守谷市、土浦市など）を結ぶ鉄道や路線バスが運行されているため、広域的なネットワークのあり方等も含めて、検討していきます。

## 1.4 計画の期間

本計画の期間は、令和3年度（2021年度）から令和7年度（2025年度）までの5年間とします。

ただし、社会情勢の変化などを踏まえ、必要に応じて見直しを行います。

年度	平成 30	令和 1	令和 2	令和 3	令和 4	令和 5	令和 6	令和 7
上位・ 関連 計画	常総市総合計画（H30～R9）							
	常総市創生総合計画			常総市創生総合計画（R3～R7）				
	常総市都市計画マスタープラン（H22～R12）							
				常総市立地適正化計画（R3～R●）				
	常総市産業振興ビジョン（R1～R5）							
地域 公共 交通				常総市地域公共交通計画 （R3～R7）				

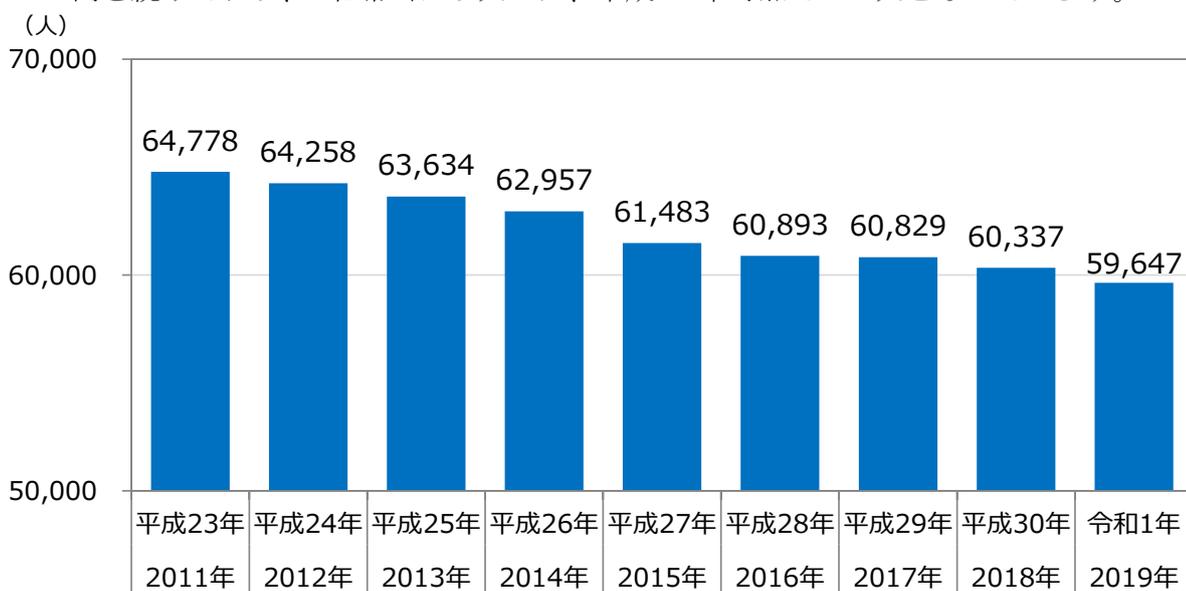
## 第2章 公共交通を取り巻く現状と課題

### 2.1 地域の特性

#### 2.1.1 人口動態

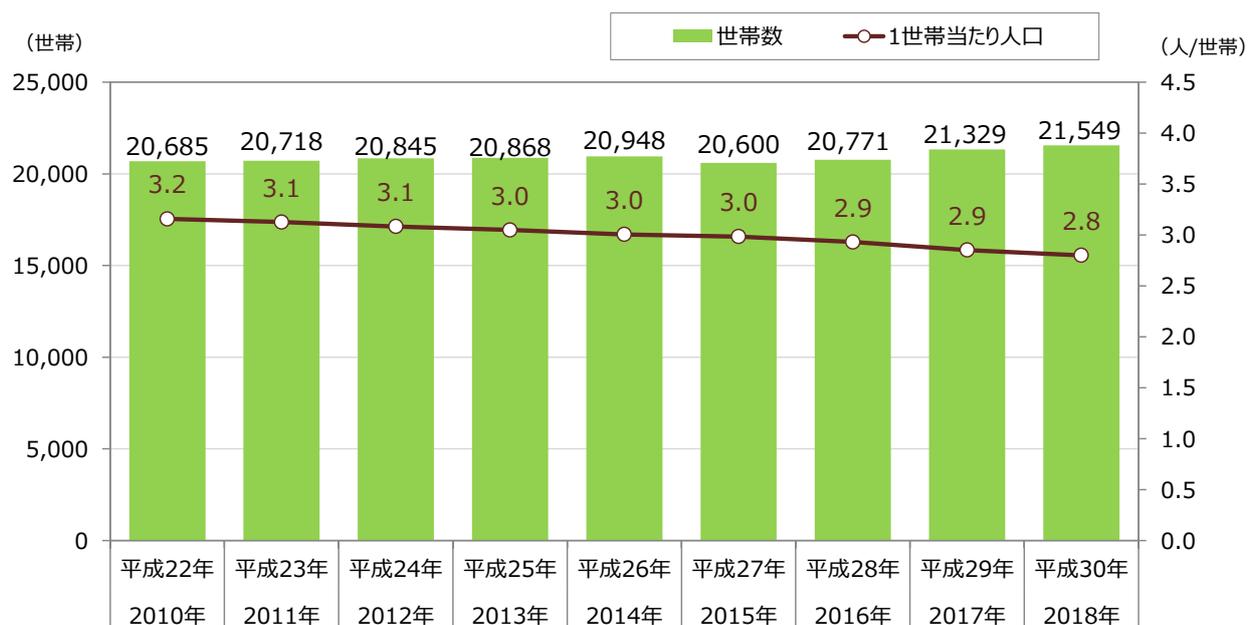
##### (1) 人口推移と人口推計

- ・常総市の人口は、令和元年時点で、約 60,000 人、世帯数は約 22,000 世帯となっています。令和元年の人口は、5 年前の平成 26 年に比べて約 3,300 人減少している一方で、世帯数は増加傾向を続けており、1 世帯当たり人口は、平成 30 年時点で 2.8 人となっています。



出典：常総市統計書

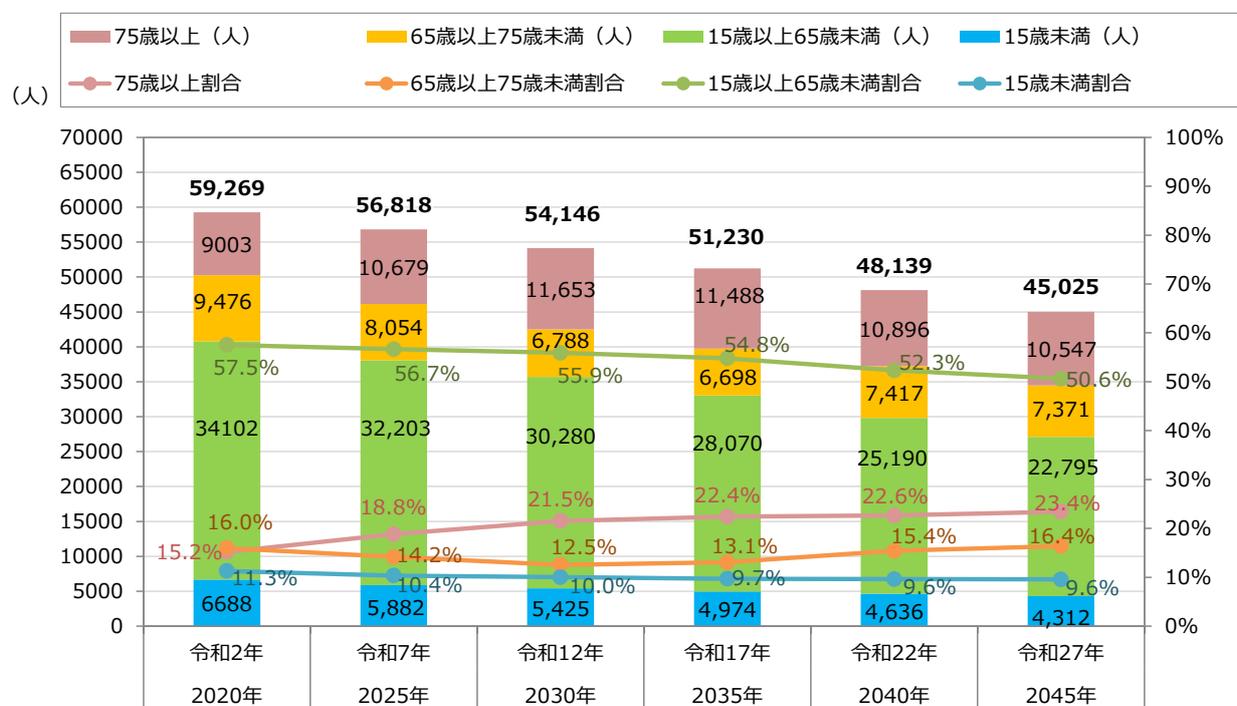
図 2-1 人口の推移



出典：住民基本台帳及び茨城県オープンデータ

図 2-2 世帯数及び1世帯当たり人口の推移

- ・総人口は、令和2年の約59,000人から令和27年には約45,000人にまで減少することが見込まれています。
- ・15歳未満の年少人口割合は、令和2年から令和27年にかけて、11.3%から9.6%に減少、15歳以上65歳未満の生産年齢人口割合は57.5%から50.6%に減少する一方、65歳以上の老年人口割合は16.0%から16.4%に増加、75歳以上の人口割合は15.2%から23.4%に増加する見込みとなっています。



出典：国立社会保障・人口問題研究所

図 2-3 人口の推計

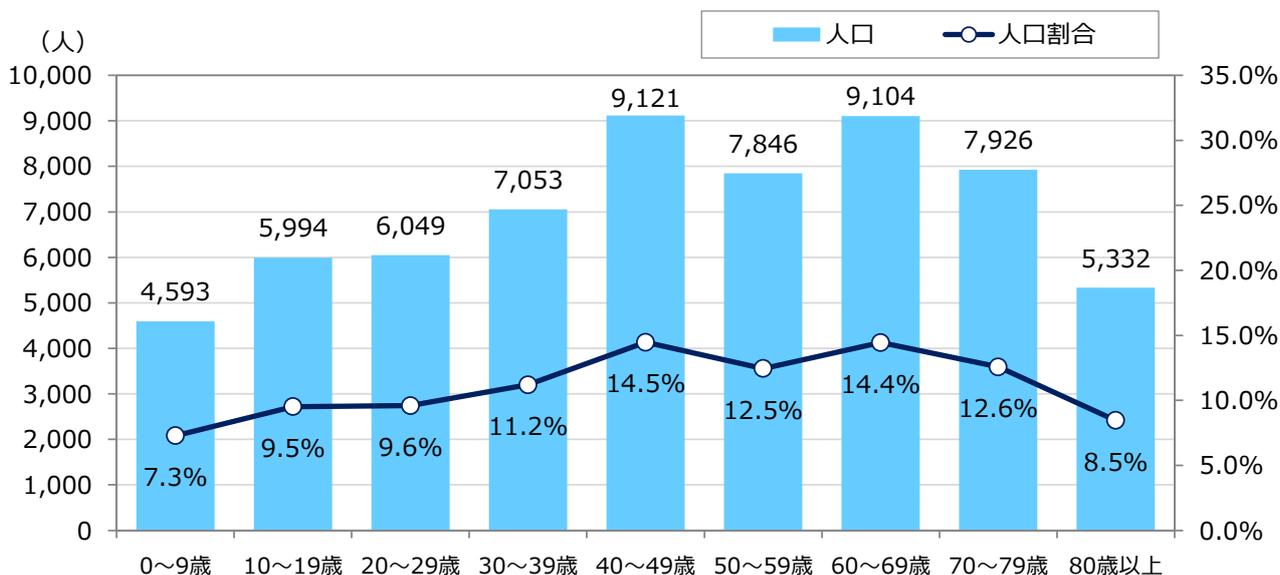
表 2-1 人口の推計

	2020年	2025年	2030年	2035年	2040年	2045年
	令和2年	令和7年	令和12年	令和17年	令和22年	令和27年
15歳未満 (人)	6,688	5,882	5,425	4,974	4,636	4,312
15歳以上65歳未満 (人)	34,102	32,203	30,280	28,070	25,190	22,795
65歳以上 (人)	18,479	18,733	18,441	18,186	18,313	17,918
65歳以上75歳未満 (人)	9,476	8,054	6,788	6,698	7,417	7,371
75歳以上 (人)	9,003	10,679	11,653	11,488	10,896	10,547
総人口 (人)	59,269	56,818	54,146	51,230	48,139	45,025
15歳未満割合	11.3%	10.4%	10.0%	9.7%	9.6%	9.6%
15歳以上65歳未満割合	57.5%	56.7%	55.9%	54.8%	52.3%	50.6%
65歳以上割合	31.2%	33.0%	34.1%	35.5%	38.0%	39.8%
65歳以上75歳未満割合	16.0%	14.2%	12.5%	13.1%	15.4%	16.4%
75歳以上割合	15.2%	18.8%	21.5%	22.4%	22.6%	23.4%

出典：国立社会保障・人口問題研究所

## (2) 年齢別人口

- ・年齢別人口を見ると40歳代と60歳代が約9,100人と最も多くなっています。
- ・60歳以上の人口は、全人口の35.5%となっています。

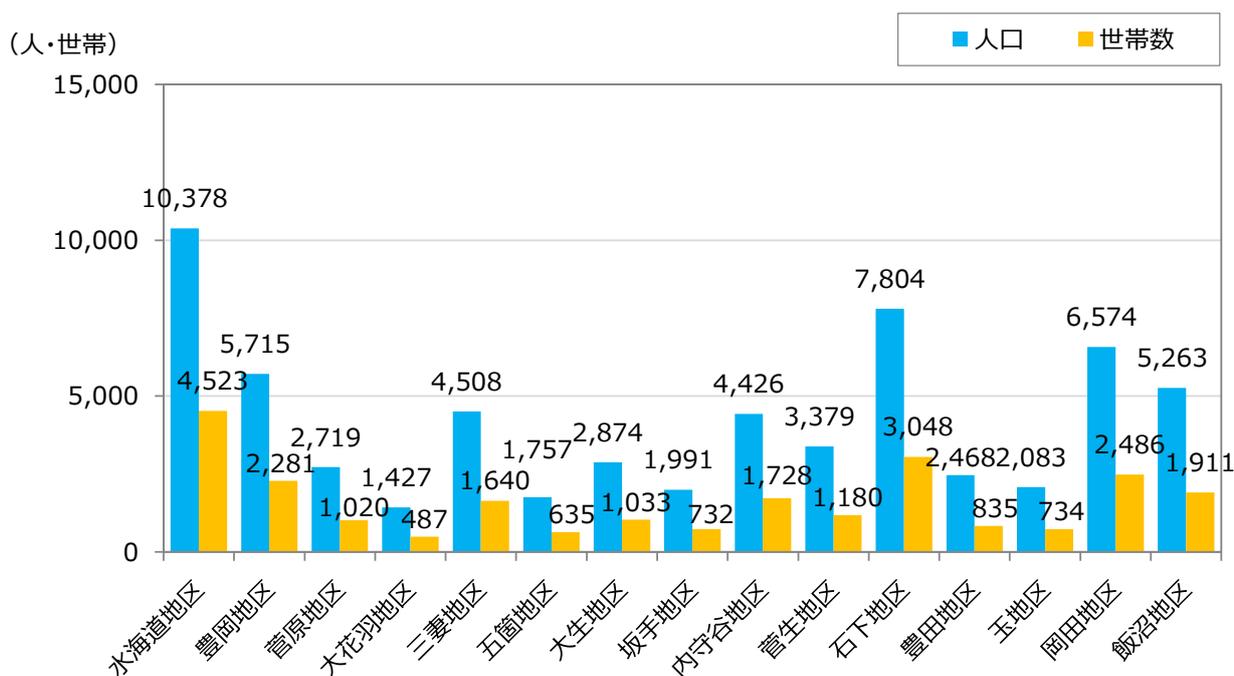


出典：国勢調査（平成27年）

図 2-4 年齢別人口

## (3) 地区別人口と世帯数

- ・地域別人口をみると、水海道地区が約10,000人と最も多く、次いで、石下地区が約7,800人となっている。世帯数も同じように水海道地区が最も多い状況となっている。



出典：国勢調査（平成27年）

図 2-5 地区別人口

## 2.1.2 人の動き

### (1) 統計データからみた人の動き【通勤目的】

- ・通勤目的の移動は、常総市内が最も多いものの、つくば市、守谷市、坂東市への移動が見られます。一方で、坂東市、八千代町、下妻市、つくば市、つくばみらい市、守谷市から常総市への移動が見られます。



出典：国勢調査（平成 27 年）

図 2-6 通勤流動

表 2-2 市町村別に見た通勤の移動状況

市区町村	当地に常住する 就業者	自市区町村で 就業	%	他市区町村で 就業	%	他市区町村で就業 1位	人数	%	他市区町村で就業 2位	人数	%	他市区町村で就業 3位	人数	%
水戸市	127,846	89,072	69.7%	34,601	27.1%	ひたちなか市	8,352	6.5%	笠間市	3,660	2.9%	茨城町	3,395	2.7%
日立市	76,765	60,063	78.2%	13,615	17.7%	ひたちなか市	3,074	4.0%	水戸市	2,460	3.2%	高萩市	1,941	2.5%
土浦市	67,939	38,187	56.2%	27,914	41.1%	つくば市	9,533	14.0%	阿見町	2,671	3.9%	かすみがうら市	2,358	3.5%
古河市	69,938	43,051	61.6%	25,312	36.2%	境町	2,086	3.0%	栃木県小山市	1,909	2.7%	栃木県野木町	1,639	2.3%
石岡市	36,849	19,438	52.8%	16,110	43.7%	小美玉市	3,734	10.1%	土浦市	3,675	10.0%	かすみがうら市	1,574	4.3%
結城市	25,657	12,653	49.3%	12,488	48.7%	栃木県小山市	4,159	16.2%	筑西市	2,543	9.9%	古河市	1,320	5.1%
龍ヶ崎市	36,124	15,208	42.1%	19,789	54.8%	牛久市	2,456	6.8%	つくば市	1,862	5.2%	取手市	1,855	5.1%
下妻市	22,200	11,445	51.6%	10,115	45.6%	つくば市	2,297	10.3%	筑西市	1,809	8.1%	常総市	1,625	7.3%
常総市	29,938	15,802	52.8%	12,953	43.3%	つくば市	2,742	9.2%	坂東市	1,983	6.6%	守谷市	1,390	4.6%
常陸太田市	24,914	11,968	48.0%	12,613	50.6%	日立市	4,122	16.5%	水戸市	2,194	8.8%	ひたちなか市	1,807	7.3%
高萩市	13,552	6,826	50.4%	6,530	48.2%	日立市	3,624	26.7%	日立市	1,908	14.1%	水戸市	246	1.8%
北茨城市	21,070	13,077	62.1%	7,743	36.7%	日立市	2,813	13.4%	高萩市	2,199	10.4%	福島県いわき市	1,890	9.0%
笠間市	37,563	20,314	54.1%	16,364	43.6%	水戸市	6,853	18.2%	石岡市	1,462	3.9%	小美玉市	1,380	3.7%
取手市	48,983	17,825	36.4%	29,656	60.5%	千葉県柏市	2,838	5.8%	守谷市	2,551	5.2%	東京都千代田区	1,817	3.7%
牛久市	39,112	13,129	33.6%	24,895	63.7%	つくば市	6,018	15.4%	土浦市	2,649	6.8%	龍ヶ崎市	2,237	5.7%
つくば市	104,770	66,593	63.6%	34,262	32.7%	土浦市	6,768	6.5%	牛久市	2,267	5.2%	常総市	2,085	2.0%
ひたちなか市	74,838	44,308	59.2%	29,054	38.8%	水戸市	11,686	15.6%	日立市	4,903	6.6%	東海村	3,599	4.8%
鹿嶋市	30,841	20,893	67.7%	8,891	28.8%	神栖市	4,650	15.1%	潮来市	1,134	3.7%	銚田市	761	2.5%
潮来市	14,224	6,423	45.2%	7,426	52.2%	鹿嶋市	2,500	17.6%	神栖市	1,915	13.5%	行方市	826	5.8%
守谷市	32,243	10,823	33.6%	20,591	63.9%	常総市	1,862	5.8%	取手市	1,845	5.7%	つくば市	1,765	5.5%
常陸大宮市	20,344	12,540	61.6%	7,675	37.7%	水戸市	2,090	10.3%	那珂市	1,060	5.2%	ひたちなか市	922	4.5%
那珂市	26,120	9,581	36.7%	15,575	59.6%	水戸市	5,378	20.6%	ひたちなか市	3,753	14.4%	日立市	1,241	4.8%
筑西市	51,786	31,957	61.7%	19,005	36.7%	結城市	2,733	5.3%	下妻市	2,660	5.1%	桜川市	2,456	4.7%
坂東市	28,266	16,513	58.4%	11,332	40.1%	常総市	3,185	11.3%	千葉県野田市	1,218	4.3%	境町	1,055	3.7%
稲敷市	20,701	10,346	50.0%	9,225	44.6%	龍ヶ崎市	1,378	6.7%	阿見町	871	4.2%	千葉県成田市	821	4.0%
かすみがうら市	21,264	9,168	43.1%	11,810	55.5%	土浦市	6,337	29.8%	つくば市	1,391	6.5%	石岡市	1,087	5.1%
桜川市	21,131	11,793	55.8%	9,032	42.7%	筑西市	3,565	16.9%	つくば市	1,246	5.9%	笠間市	613	2.9%
神栖市	46,946	35,058	74.7%	9,927	21.1%	鹿嶋市	4,004	8.5%	銚子市	2,099	4.5%	香取市	875	1.9%
行方市	19,200	11,901	62.0%	7,225	37.6%	鹿嶋市	1,127	5.9%	小美玉市	896	4.7%	銚田市	864	4.5%
銚田市	25,364	16,494	65.0%	8,356	32.9%	水戸市	1,492	5.9%	鹿嶋市	1,424	5.6%	行方市	1,202	4.7%
つくばみらい市	24,181	7,877	32.6%	15,650	64.7%	つくば市	2,963	12.3%	守谷市	2,266	9.4%	常総市	1,728	7.1%
小美玉市	26,295	14,195	54.0%	11,517	43.8%	石岡市	3,453	13.1%	土浦市	1,512	5.8%	水戸市	1,483	5.6%
茨城町	16,593	7,487	45.1%	8,933	53.8%	水戸市	4,598	27.7%	小美玉市	989	6.0%	ひたちなか市	658	4.0%
大洗町	8,435	4,540	53.8%	3,820	45.3%	水戸市	1,723	20.4%	ひたちなか市	930	11.0%	銚田市	250	3.0%
城里町	10,393	4,060	39.1%	6,067	58.4%	水戸市	2,908	28.0%	常陸大宮市	717	6.9%	ひたちなか市	534	5.1%
東海村	17,440	7,792	44.7%	9,439	54.1%	日立市	2,942	16.9%	ひたちなか市	2,608	15.0%	水戸市	1,595	9.1%
大子町	8,855	6,524	73.7%	2,187	24.7%	常陸大宮市	871	9.8%	福島県矢祭町	267	3.0%	水戸市	189	2.1%
美浦村	7,821	3,653	46.7%	4,139	52.9%	阿見町	885	11.3%	稲敷市	722	9.2%	土浦市	691	8.8%
阿見町	23,297	9,792	42.0%	12,999	55.8%	土浦市	3,656	15.7%	つくば市	2,553	11.0%	牛久市	1,300	5.6%
河内町	4,678	1,697	36.3%	2,964	63.4%	龍ヶ崎市	693	14.8%	千葉県成田市	503	10.8%	稲敷市	383	8.2%
八千代町	11,786	5,718	48.5%	5,901	50.1%	古河市	1,215	10.3%	下妻市	1,159	9.8%	常総市	623	5.3%
五霞町	4,635	2,154	46.5%	2,411	52.0%	埼玉県幸手市	406	8.8%	埼玉県久喜市	357	7.7%	古河市	221	4.8%
境町	13,014	6,797	52.2%	5,891	45.3%	古河市	1,822	14.0%	坂東市	1,077	8.3%	千葉県野田市	393	3.0%
利根町	6,773	1,791	26.4%	4,876	72.0%	龍ヶ崎市	766	11.3%	取手市	486	7.2%	千葉県柏市	358	5.3%

(2) 統計データからみた人の動き【通学目的】

- ・通学目的の移動は、常総市内が最も多いものの、つくば市、土浦市、下妻市への移動が見られます。一方で、坂東市、つくば市、つくばみらい市、守谷市から常総市への移動が見られます。



出典：国勢調査（平成 27 年）

図 2-7 通学流動

表 2-3 市町村別に見た通学の移動状況

市区町村	当地に常住する 通学者	自市区町村へ 通学	%	他市区町村へ 通学	%	他市区町村へ通学 1位	人数	%	他市区町村へ通学 2位	人数	%	他市区町村へ通学 3位	人数	%
水戸市	13,452	10,091	75.0%	3,057	22.7%	ひたちなか市	548	4.1%	日立市	415	3.1%	那珂市	327	2.4%
日立市	9,041	6,076	67.2%	2,508	27.7%	水戸市	1,301	14.4%	高萩市	281	3.1%	ひたちなか市	170	1.9%
土浦市	7,255	3,905	53.8%	3,172	43.7%	つくば市	424	5.8%	牛久市	273	3.8%	阿見町	191	2.6%
古河市	6,538	2,992	45.8%	3,400	52.0%	埼玉県さいたま市	260	4.0%	境町	250	3.8%	栃木県小山市	205	3.1%
石岡市	3,581	1,214	33.9%	2,258	63.1%	土浦市	604	16.9%	水戸市	485	13.5%	つくば市	120	3.4%
結城市	2,207	672	30.4%	1,478	67.0%	筑西市	284	12.9%	古河市	166	7.5%	栃木県小山市	126	5.7%
龍ヶ崎市	5,005	2,064	41.2%	2,801	56.0%	取手市	613	12.2%	土浦市	315	6.3%	牛久市	244	4.9%
下妻市	1,992	793	39.8%	1,156	58.0%	筑西市	196	9.8%	八千代町	128	6.4%	つくば市	120	6.0%
常総市	2,821	1,035	36.7%	1,672	59.3%	つくば市	221	7.8%	土浦市	172	6.1%	下妻市	160	5.7%
常陸太田市	2,468	1,081	43.8%	1,366	55.3%	水戸市	664	26.9%	日立市	307	12.4%	那珂市	68	2.8%
高萩市	1,306	415	31.8%	864	66.2%	日立市	570	43.6%	水戸市	144	11.0%	北茨城市	40	3.1%
北茨城市	1,883	536	28.5%	1,326	70.4%	日立市	713	37.9%	水戸市	218	11.6%	高萩市	146	7.8%
笠間市	3,498	943	27.0%	2,458	70.3%	水戸市	1,186	33.9%	土浦市	181	5.2%	土浦市	153	4.4%
取手市	4,988	1,618	32.4%	3,225	64.7%	土浦市	262	5.3%	龍ヶ崎市	260	5.2%	千葉県柏市	253	5.1%
牛久市	4,055	1,062	26.2%	2,916	71.9%	土浦市	480	11.8%	取手市	381	9.4%	つくば市	309	7.6%
つくば市	17,043	10,309	60.5%	6,331	37.1%	土浦市	1,705	10.0%	牛久市	538	3.2%	常総市	298	1.7%
ひたちなか市	7,749	3,120	40.3%	4,506	58.1%	水戸市	2,793	36.0%	日立市	673	8.0%	東海村	163	2.1%
鹿嶋市	2,980	1,769	59.4%	1,107	37.1%	銚田市	333	11.2%	潮来市	134	4.5%	千葉県香取市	100	3.4%
潮来市	1,355	376	27.7%	937	69.2%	行方市	207	15.3%	鹿嶋市	170	12.5%	千葉県香取市	103	7.6%
守谷市	3,444	630	18.3%	2,766	80.3%	つくば市	300	8.7%	常総市	269	7.8%	取手市	244	7.1%
常陸大宮市	1,792	604	33.7%	1,176	65.6%	水戸市	580	32.4%	常陸太田市	203	11.3%	那珂市	149	8.3%
那珂市	2,461	617	25.1%	1,776	72.2%	水戸市	887	36.0%	常陸太田市	245	10.0%	ひたちなか市	170	6.9%
筑西市	4,910	2,333	47.5%	2,467	50.2%	桜川市	383	7.8%	結城市	331	6.7%	水戸市	212	4.3%
坂東市	2,432	856	35.2%	1,534	63.1%	境町	253	10.4%	常総市	209	8.6%	つくば市	101	4.2%
稲敷市	1,748	462	26.4%	1,186	67.8%	土浦市	174	10.0%	龍ヶ崎市	123	7.0%	牛久市	85	4.9%
かすみがうら市	2,079	383	18.4%	1,665	80.1%	土浦市	687	33.0%	石岡市	166	8.0%	水戸市	101	4.9%
茨城県	2,055	707	34.4%	1,309	63.7%	筑西市	427	20.8%	水戸市	251	12.2%	下妻市	79	3.8%
神栖市	3,803	1,873	49.3%	1,759	46.3%	千葉県銚子市	516	13.6%	鹿嶋市	489	12.9%	千葉県香取市	155	4.1%
行方市	1,399	573	41.0%	824	58.9%	銚田市	294	21.0%	水戸市	97	6.9%	土浦市	73	5.2%
銚田市	1,942	997	51.3%	884	45.5%	水戸市	392	20.2%	行方市	124	6.4%	鹿嶋市	103	5.3%
つくばみらい市	2,110	484	22.9%	1,567	74.3%	つくば市	227	10.8%	取手市	176	8.3%	常総市	154	7.3%
小美玉市	2,268	527	23.2%	1,684	74.3%	水戸市	490	21.6%	石岡市	270	11.9%	土浦市	241	10.6%
茨城町	1,442	407	28.2%	1,019	70.7%	水戸市	655	45.4%	小美玉市	57	4.0%	銚田市	42	2.9%
大洗町	773	248	32.1%	520	67.3%	水戸市	274	35.4%	ひたちなか市	147	19.0%	日立市	25	3.2%
城里町	909	176	19.4%	703	77.3%	水戸市	423	46.5%	那珂市	73	8.0%	日立市	29	3.2%
東海村	1,862	444	23.8%	1,406	75.5%	水戸市	633	34.0%	日立市	306	16.4%	ひたちなか市	244	13.1%
大子町	594	309	52.0%	283	47.6%	水戸市	147	24.7%	常陸太田市	43	7.2%	那珂市	29	4.9%
美浦村	674	122	18.1%	544	80.7%	土浦市	161	23.9%	阿見町	69	10.2%	稲敷市	60	8.9%
阿見町	2,548	947	37.2%	1,546	60.7%	土浦市	491	19.3%	牛久市	191	7.5%	つくば市	103	4.0%
河内町	446	68	15.2%	378	84.8%	龍ヶ崎市	67	15.0%	取手市	45	10.1%	千葉県成田市	42	9.4%
八千代町	1,007	281	27.9%	704	69.9%	下妻市	144	14.3%	古河市	136	13.5%	境町	61	6.1%
五霞町	404	46	11.4%	354	87.6%	埼玉県久喜市	68	16.8%	埼玉県さいたま市	32	7.9%	埼玉県春日部市	30	7.4%
境町	1,123	386	34.4%	709	63.1%	古河市	234	20.8%	坂東市	76	6.8%	埼玉県さいたま市	32	2.8%
利根町	578	106	18.3%	466	80.6%	取手市	101	17.5%	龍ヶ崎市	50	8.7%	千葉県我孫子市	49	8.5%

### 2.1.3 主要施設

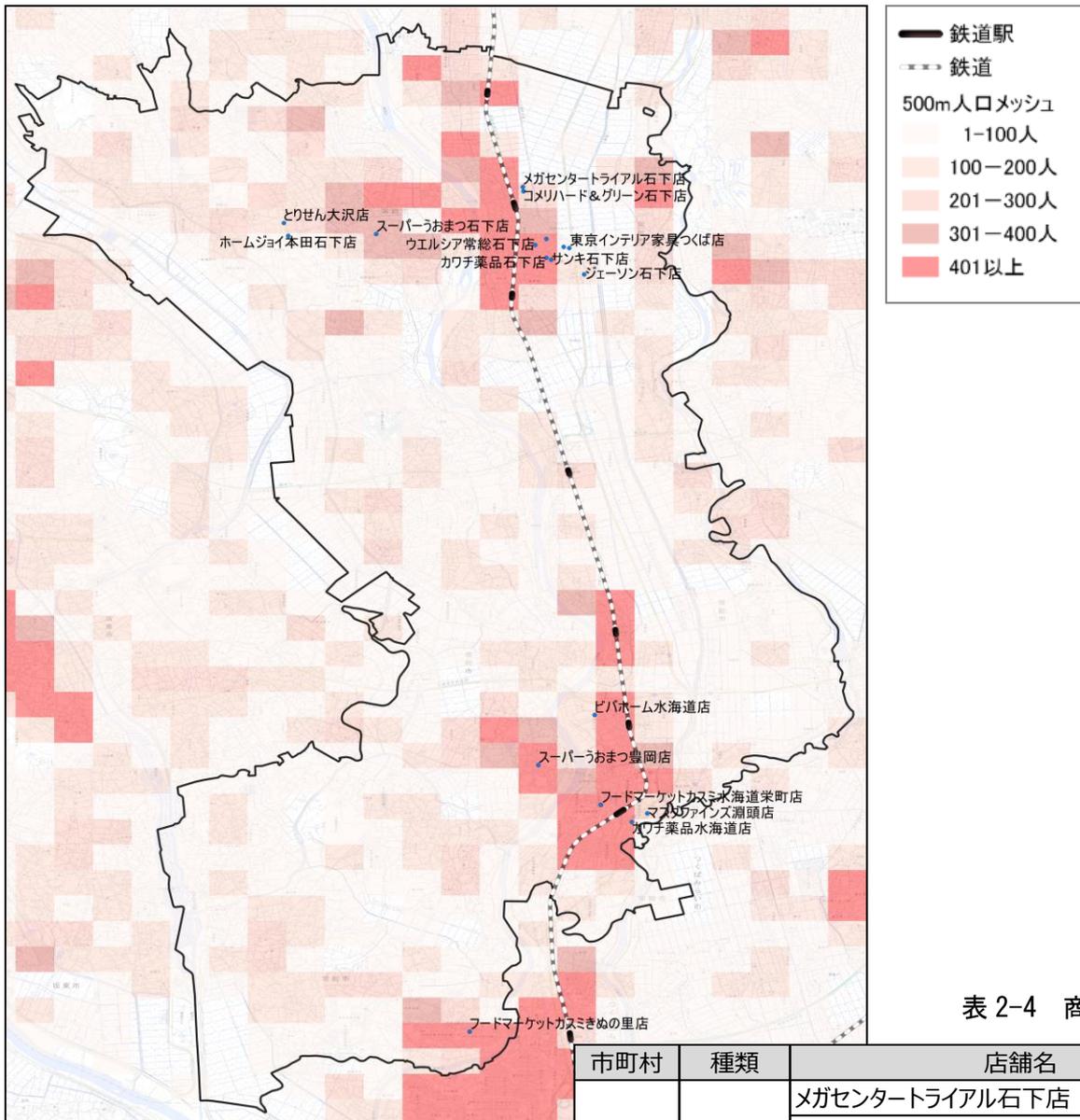


表 2-4 商業施設一覧

市町村	種類	店舗名
常総市	スーパー	メガセンタートライアル石下店
		マスダファインズ淵頭店
		フードマーケットカスミ水海道栄町店
		ジェーン石下店
		どりせん大沢店
		フードマーケットカスミきの里店
	ホームセンター	ホームジョイ本田石下店
		コメリハード&グリーン石下店
		ビバホーム水海道店
	ドラッグストア	カワチ薬品水海道店
		カワチ薬品石下店
		ウエルシア常総石下店
	衣料品	サンキ石下店
		ファッションセンターしまむら石下店
家具	東京インテリア家具つくば店	
家電	ケーズデンキ常総店	

出典：2020 大型商業施設総覧

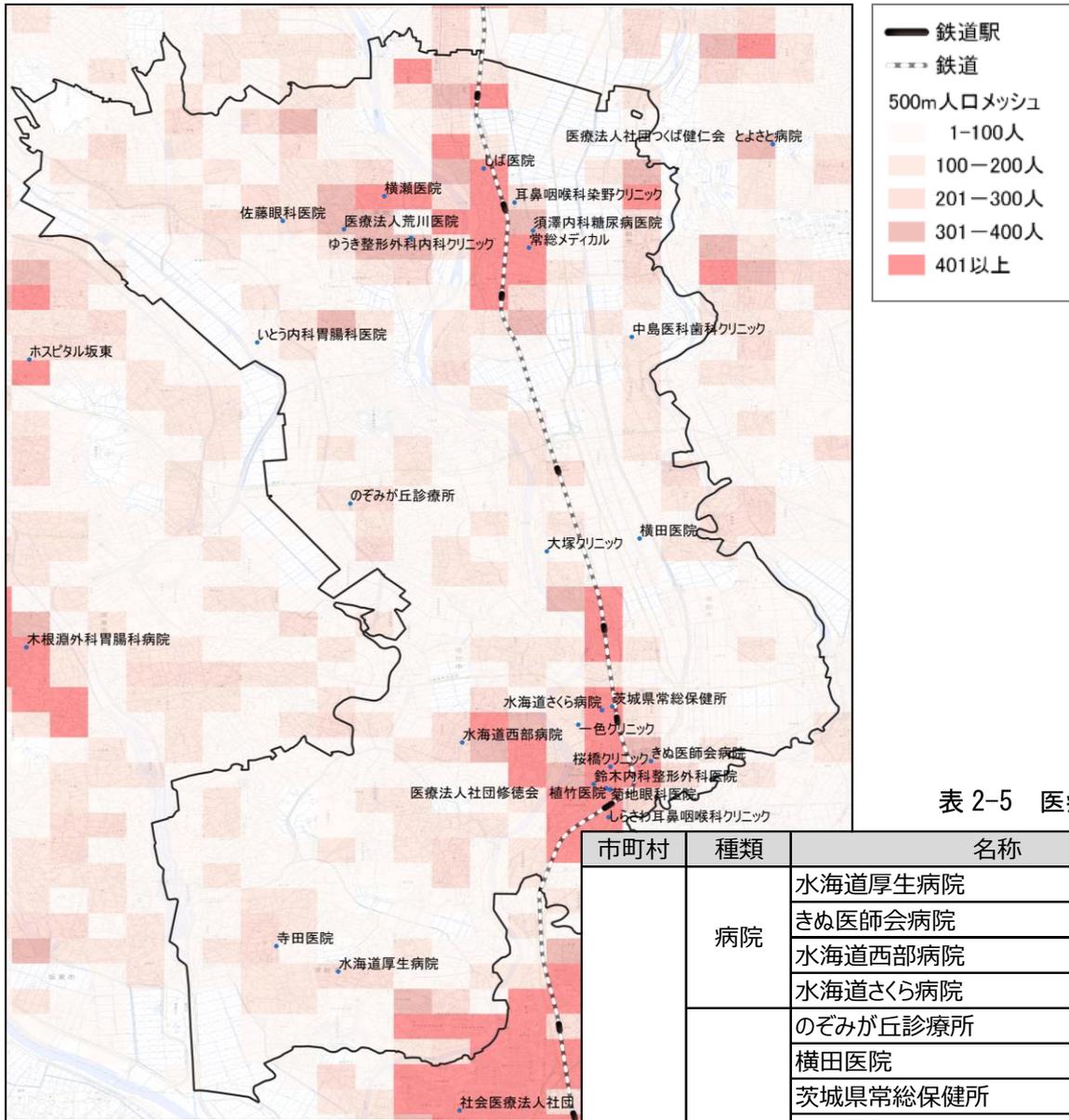


表 2-5 医療施設一覧

市町村	種類	名称
常総市	病院	水海道厚生病院
		きぬ医師会病院
		水海道西部病院
		水海道さくら病院
		のぞみが丘診療所
	一般診療所	横田医院
		茨城県常総保健所
		寺田医院
		医療法人社団修徳会 植竹医院
		菊地眼科医院
		しらすわ耳鼻咽喉科クリニック
		佐藤眼科医院
		いたう内科胃腸科医院
		耳鼻咽喉科染野クリニック
		横瀬医院
		常総メディカル
		医療法人荒川医院
		ゆうき整形外科内科クリニック
		中島医科歯科クリニック
		しば医院
		一色クリニック
		桜橋クリニック
		大塚クリニック
鈴木内科整形外科医院		
須澤内科糖尿病医院		

出典：地域医療情報システム（日本医師会）

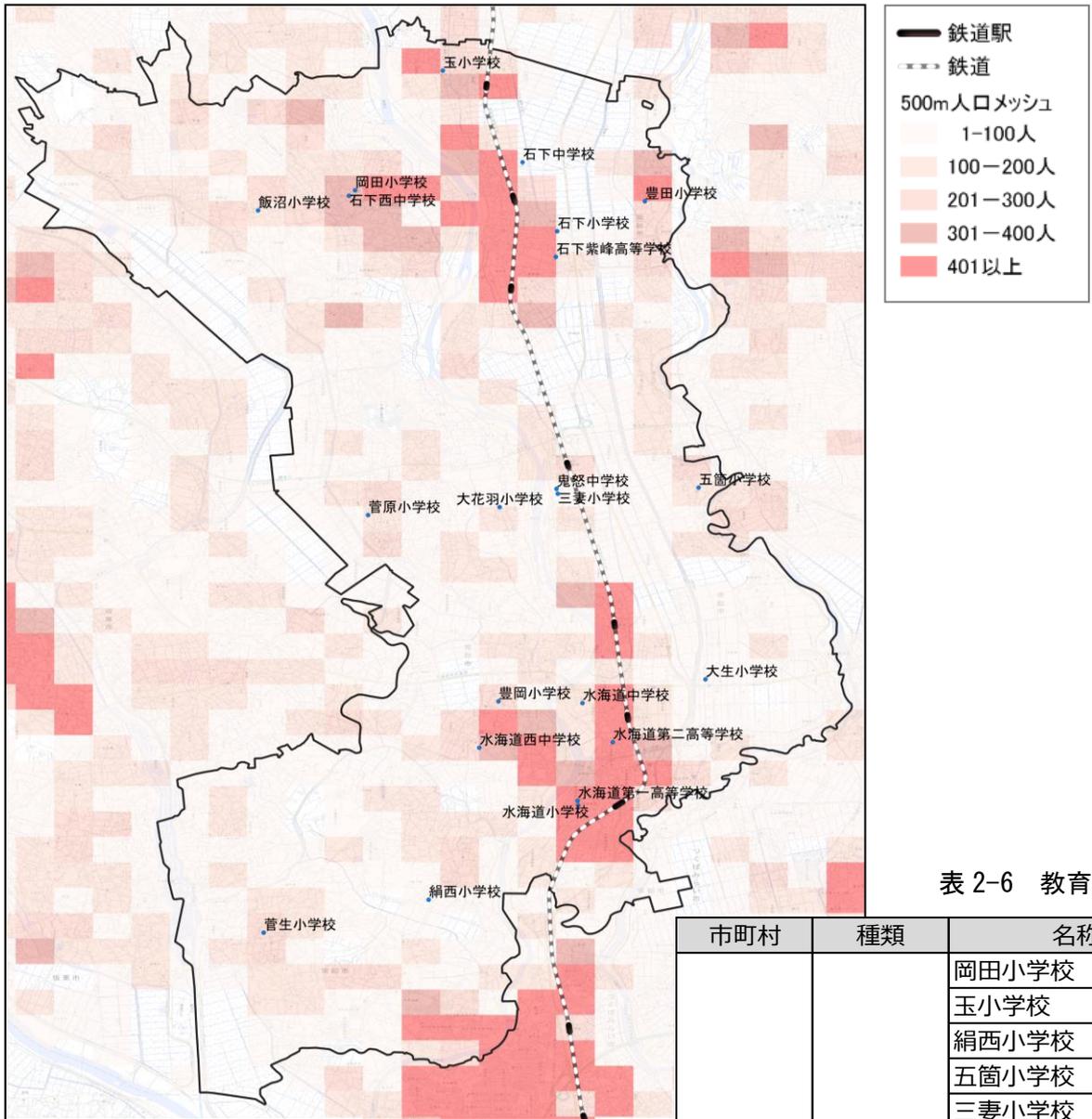


表 2-6 教育施設一覧

市町村	種類	名称
常総市	小学校	岡田小学校
		玉小学校
		絹西小学校
		五箇小学校
		三妻小学校
		水海道小学校
		菅原小学校
		菅生小学校
		石下小学校
		大花羽小学校
		大生小学校
		飯沼小学校
		豊岡小学校
		豊田小学校
	中学校	鬼怒中学校
水海道西中学校		
水海道中学校		
石下西中学校 石下中学校		
高等学校	水海道第一高等学校	
	水海道第二高等学校	
	石下紫峰高等学校	

出典：茨城県ホームページ

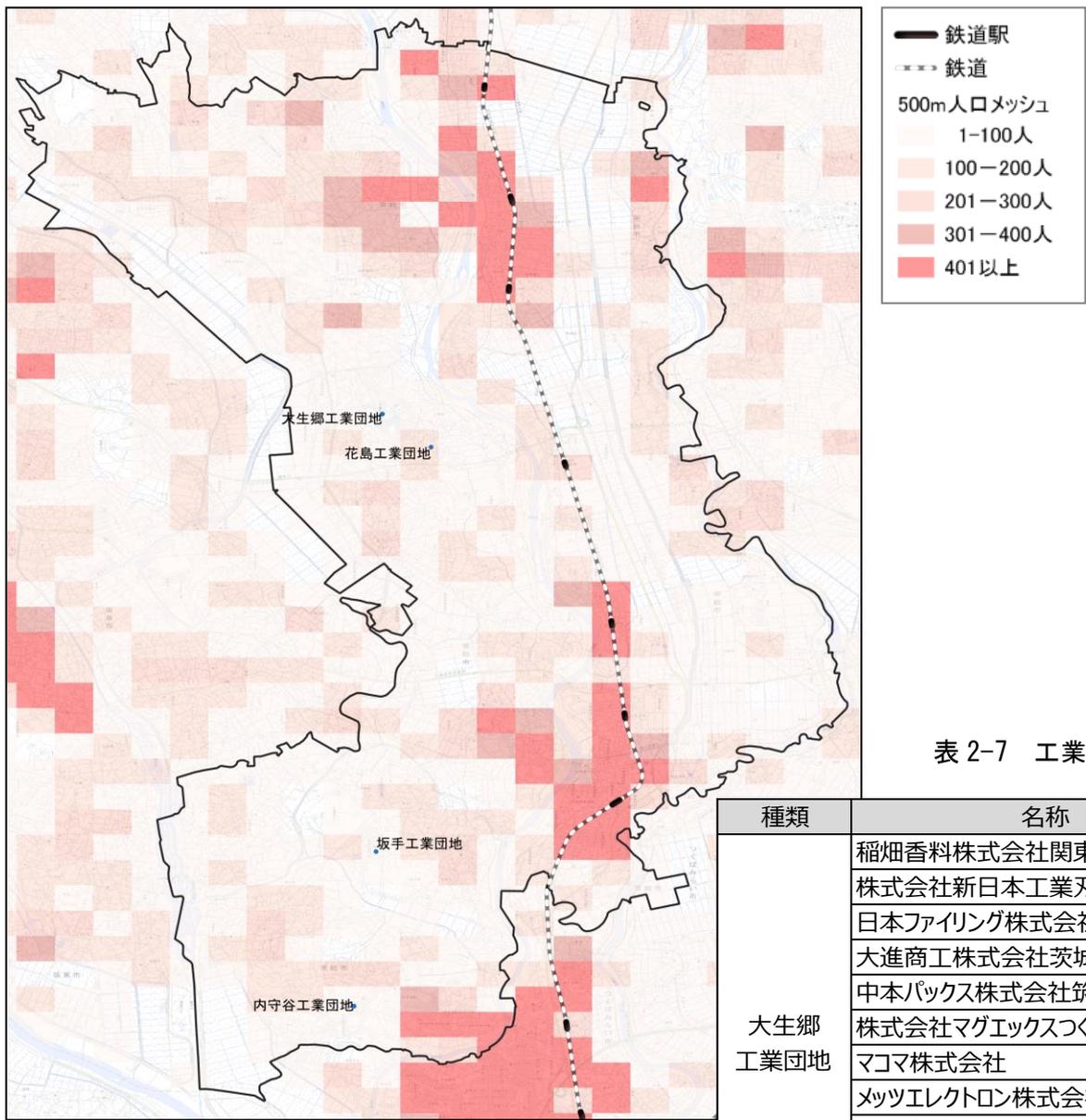


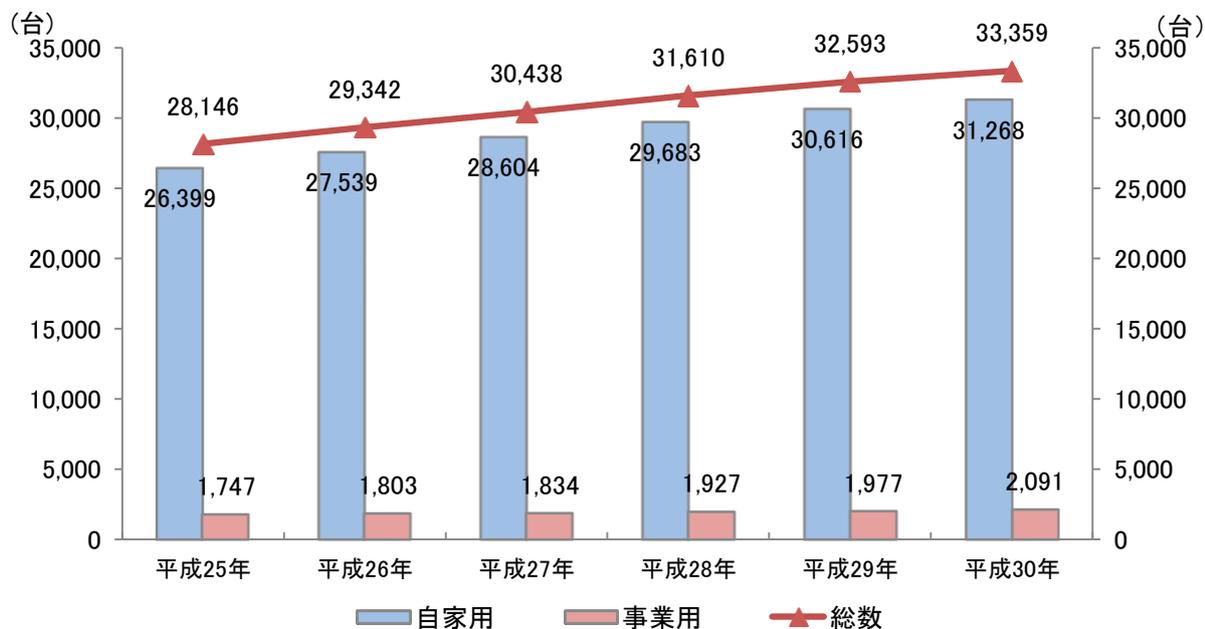
表 2-7 工業団地一覧

種類	名称
大生郷 工業団地	稲畑香料株式会社関東工場
	株式会社新日本工業刃物製作所
	日本ファイリング株式会社茨城工場
	大進商工株式会社茨城工場
	中本パックス株式会社筑波工場
	株式会社マグエックスつくば工場
	マコマ株式会社
	メッツエレクトロン株式会社
	株式会社ユーホーニタカ
	株式会社ワールドケミカル筑波工場
	株式会社立川製罐
	大日本エアゾール工業株式会社
内守谷 工業団地	森永乳業株式会社
	株式会社全農ハイパック
	株式会社三和
	財団法人残留農薬研究所
	日本エクシード株式会社
	東京ネオプリント株式会社
	株式会社ムラカミ
	エスケー化研株式会社
株式会社ギンポーバック	
坂手 工業団地	川光物産株式会社
	株式会社島田製作所
花島 工業団地	株式会社コボックス
	スター食品工業株式会社
	株式会社ネツダン

出典：常総市ホームページ

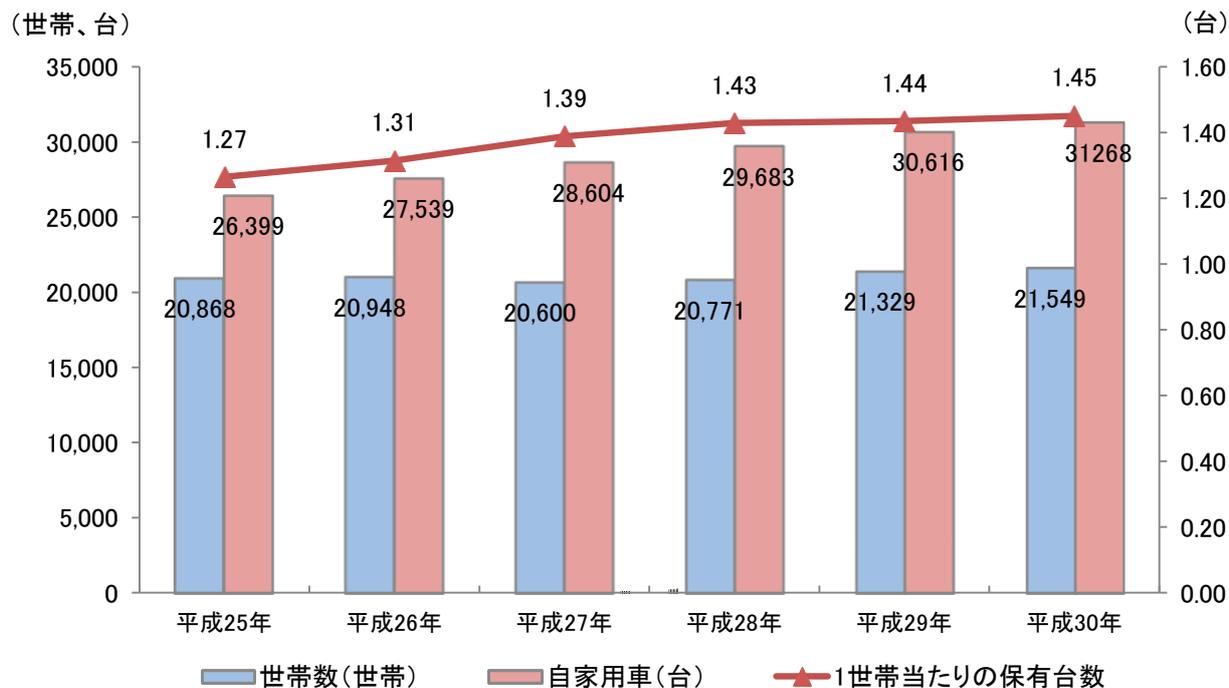
## 2.1.4 自動車保有状況

- ・自家用車の保有台数は増加傾向にあり、平成30年は約31,000台となっています。
- ・1世帯当たりの自動車保有台数は、増加傾向にあり、平成30年は約1.5台となっており、自動車依存が高い状況となっています。



出典：関東運輸局統計情報

図 2-8 自動車保有状況の推移



出典：関東運輸局統計情報

図 2-9 1世帯当たりの自家用車保有台数の推移

表 2-8 自動車保有状況の内訳

(単位:台)

	平成25年			平成26年			平成27年		
	自家用	事業用	総数	自家用	事業用	総数	自家用	事業用	総数
貨物	2,770	1,295	4,065	2,873	1,317	4,190	3,000	1,340	4,340
乗合	58	172	230	61	174	235	62	191	253
乗用	22,227	48	22,275	23,203	50	23,253	24,105	50	24,155
特種(殊)	503	232	735	521	262	783	532	253	785
登録車	25,558	1,747	27,305	26,658	1,803	28,461	27,699	1,834	29,533
小型二輪	841	0	841	881	0	881	905	0	905
合計	26,399	1,747	28,146	27,539	1,803	29,342	28,604	1,834	30,438

	平成28年			平成29年			平成30年		
	自家用	事業用	総数	自家用	事業用	総数	自家用	事業用	総数
貨物	3,127	1,386	4,513	3,218	1,483	4,701	3,291	1,586	4,877
乗合	71	200	271	74	139	213	79	137	216
乗用	24,952	52	25,004	25,698	51	25,749	26,173	51	26,224
特種(殊)	567	289	856	592	304	896	620	317	937
登録車	28,717	1,927	30,644	29,582	1,977	31,559	30,163	2,091	32,254
小型二輪	966	0	966	1,034	0	1,034	1,105	0	1,105
合計	29,683	1,927	31,610	30,616	1,977	32,593	31,268	2,091	33,359

出典：関東運輸局統計情報

## 2.1.5 高齢者の自動車運転

### (1) 高齢者の免許保有状況

・高齢者の免許保有率が高い状況にあり、令和元年は約 67.2%となっています。

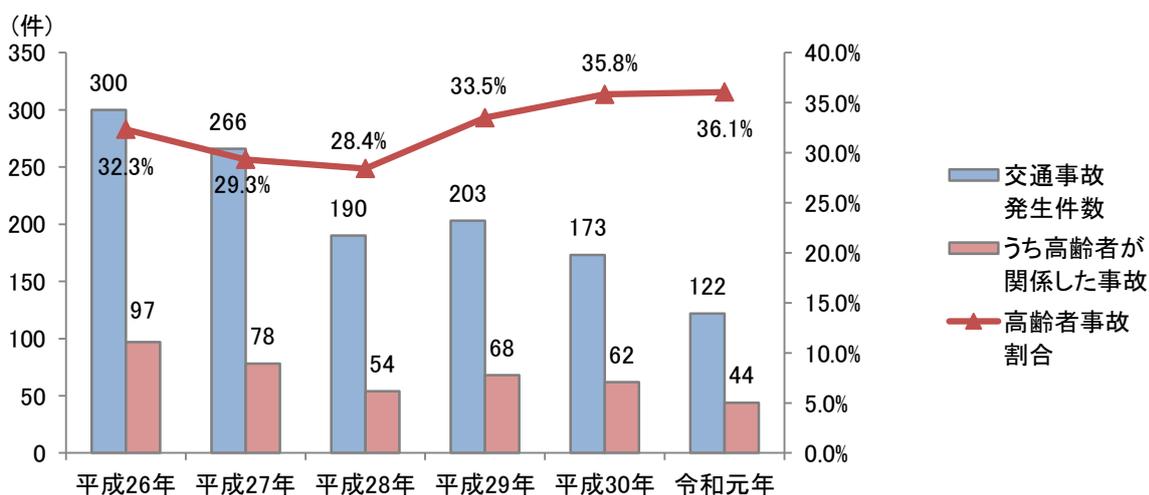


出典：茨城県警交通事故関係統計・分析及び常総市統計書

図 2-10 自動車保有状況の推移

	高齢者人口	高齢者免許人口	高齢者免許保有率
平成26年	16,611	9,865	59.4%
平成27年	16,860	10,367	61.5%
平成28年	17,197	10,887	63.3%
平成29年	17,547	11,381	64.9%
平成30年	17,790	11,736	66.0%
令和元年	17,879	12,012	67.2%

### (2) 高齢者の交通事故発生状況



出典：茨城県警交通事故関係統計・分析及び常総市統計書

図 2-11 自動車保有状況の推移

	交通事故発生件数	うち高齢者が関係した事故	高齢者事故割合
平成26年	300	97	32.3%
平成27年	266	78	29.3%
平成28年	190	54	28.4%
平成29年	203	68	33.5%
平成30年	173	62	35.8%
令和元年	122	44	36.1%

## 2.2 地域公共交通の現状

### 2.2.1 地域公共交通網

- ・地域公共交通は、鉄道の常総線が市内を南北に縦断しており、守谷市や下妻市と接続しています。路線バスは水海道駅や石下駅を起点として、つくば市、守谷市、土浦市に接続しています。
- ・乗合タクシーのふれあい号が市内全域を運行しており、現在は、地域間の移動を担う役割が鉄道や路線バス、地域内の移動を担う役割が乗合タクシーとなっています。

表 2-9 公共交通の運行状況

交通モード等	運行内容	運行主体	運賃等
鉄道	常総線	関東鉄道株式会社	距離制
路線バス	・水海道駅～土浦駅西口 ・岩井 BT～きぬの里～守谷駅西口	関東鉄道株式会社	距離制
	・石下駅～つくばセンター・土浦駅 ・下妻駅～石下駅 ・石下駅～鬼怒中前(※) (※冬休み期間の平日運行)	関鉄パープルバス株式会社	距離制
乗合タクシー	ふれあい号(市内全域)	常総市	一律運賃 (250 円)

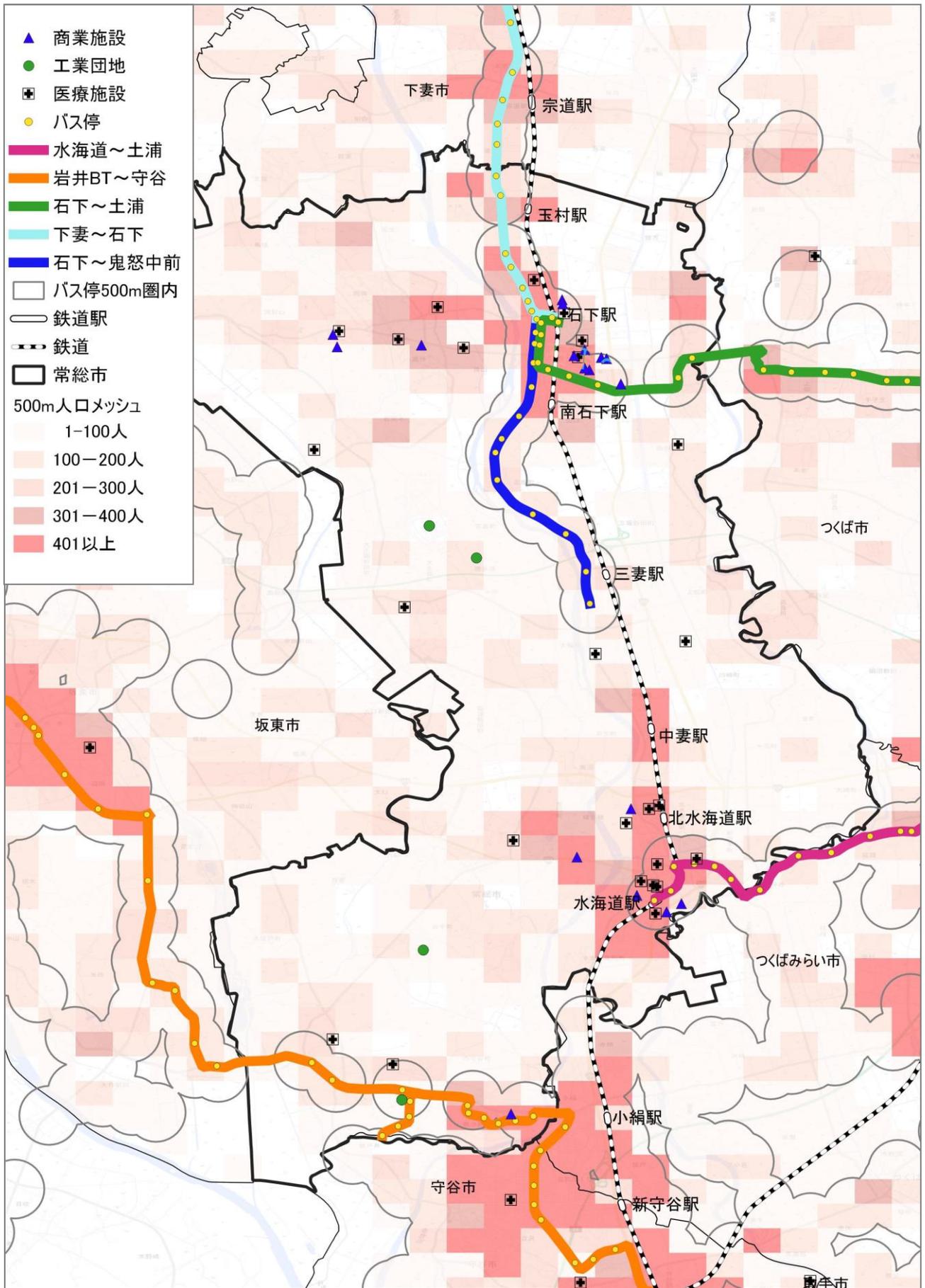


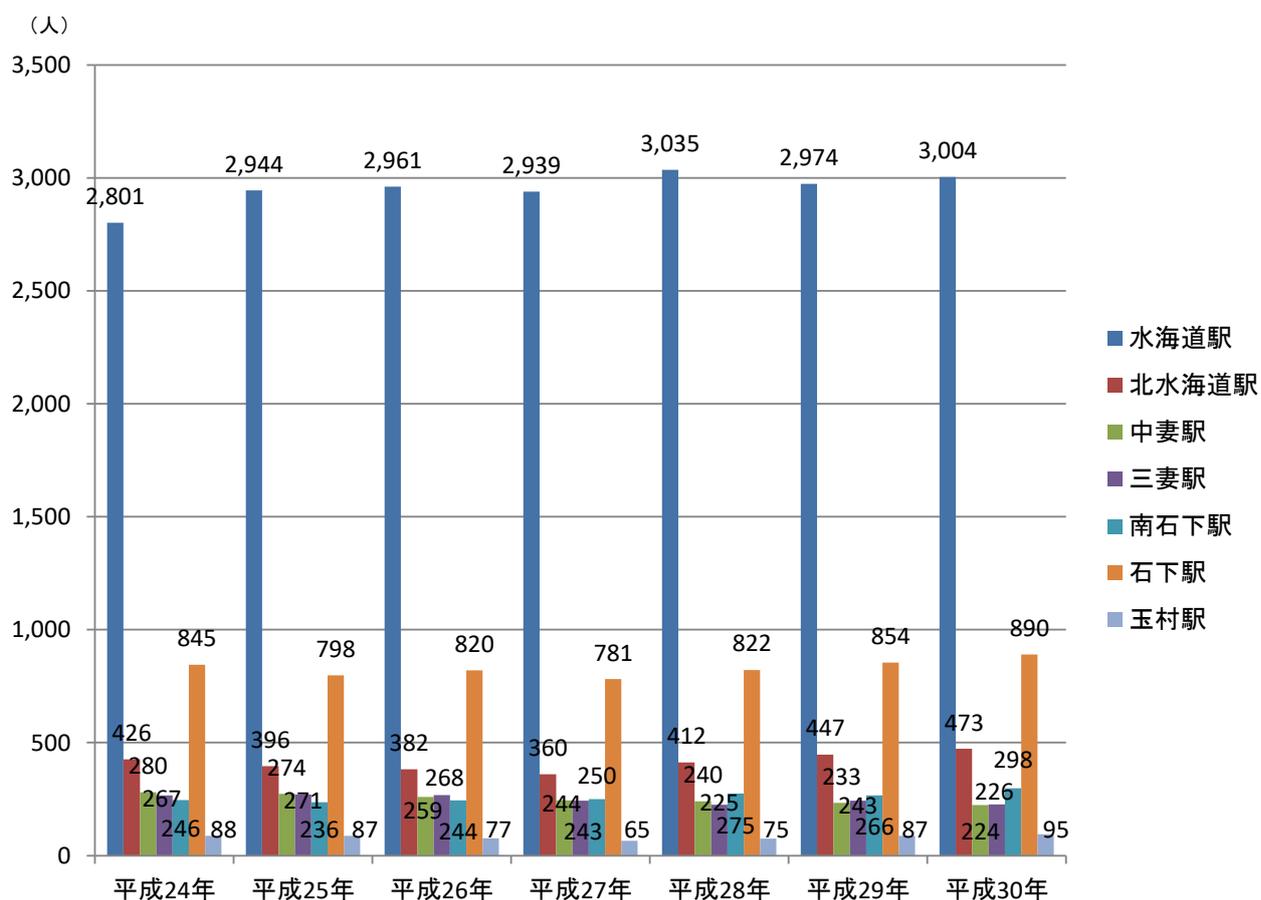
図 2-12 人口メッシュと公共交通の運行状況

## 2.2.2 地域公共交通の利用状況

- ・鉄道は水海道駅での乗降が多く、常総市において重要な交通拠点となっています。
- ・路線バスの利用状況を見ると、水海道駅～土浦駅間の路線バスは、朝ピークの時間帯においてつくば市方面から常総市への移動が見られ、夕ピークの時間帯において常総市からつくば市方面への移動が見られます。
- ・岩井 BT～守谷駅間の路線バスは、朝ピークの時間帯において守谷駅から内守谷工業団地への移動が見られ、夕ピークの時間帯において内守谷工業団地から守谷駅への移動が見られます。
- ・乗合タクシーふれあい号の利用者数は減少傾向が続いています。

### (1) 鉄道の利用状況

- ・水海道駅の利用者が1日当たり約2,900人と最も多く、次いで、石下駅が1日当たり約800人となっています。



出典：関東鉄道株式会社ホームページ

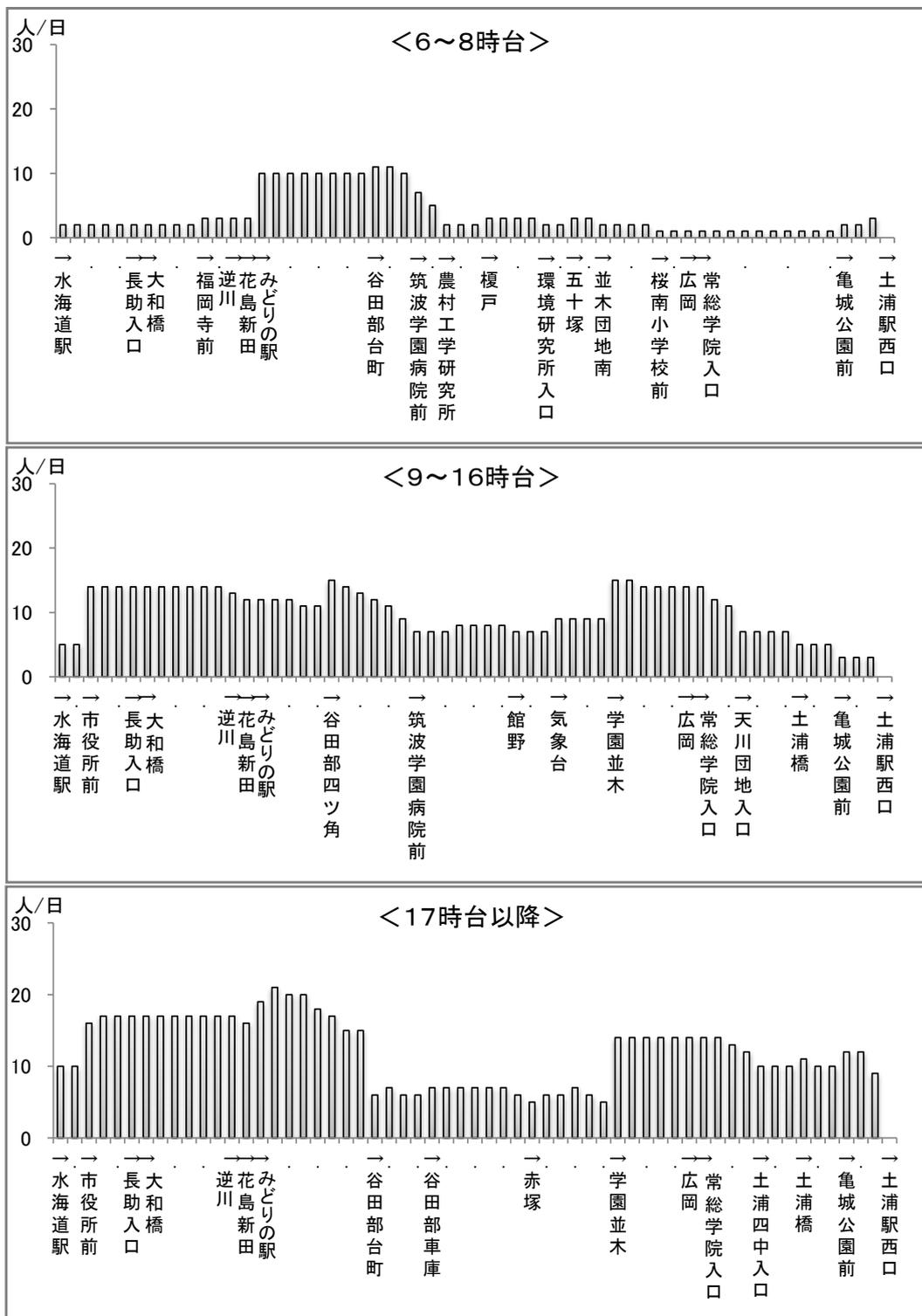
図 2-13 1日当たり駅別乗降人数（平成24年から平成29年）

(2) 路線バスの利用状況

■水海道駅～土浦駅西口

○水海道駅⇒農林団地中央⇒土浦駅西口

- ・水海道駅や市役所前から乗車している利用状況が見える。特に 17 時台以降は、つくば市への移動に利用されていると想定されます。

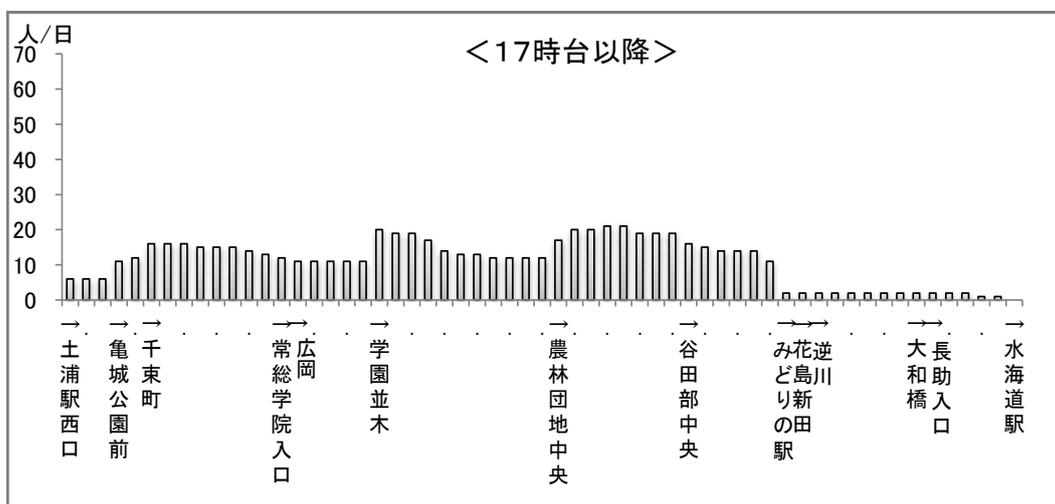
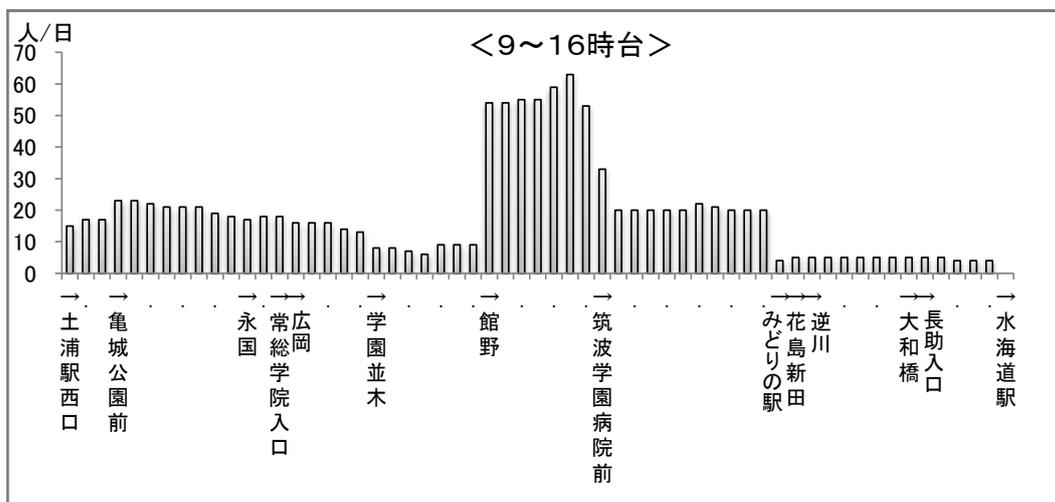


出典：関東鉄道株式会社からの提供データ

図 2-14 バス停別乗降データ（平成 30 年 9 月 19 日調査）

○土浦駅西口⇒農林団地中央⇒水海道駅

・土浦市やつくば市での利用が多く、常総市内の利用は少ない状況となっています。



出典：関東鉄道株式会社からの提供データ

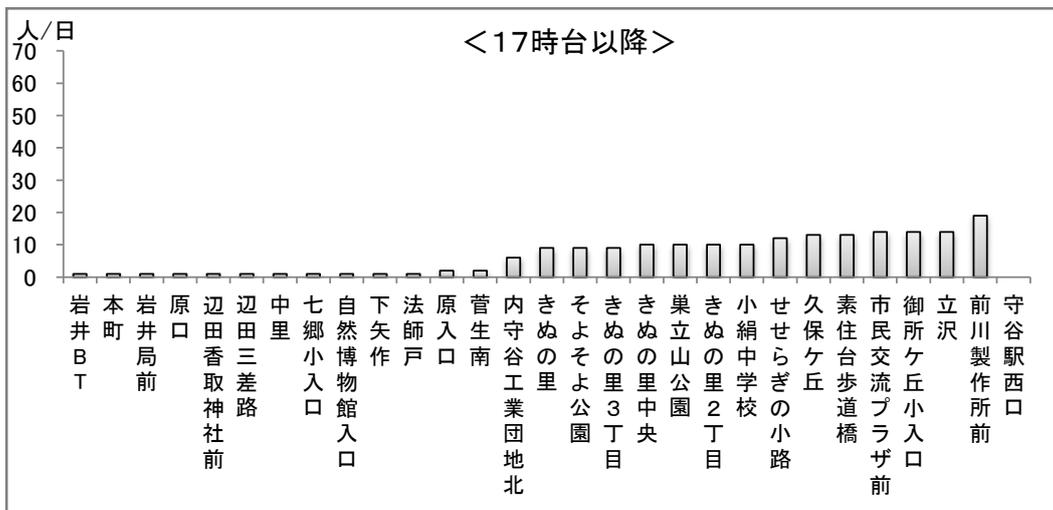
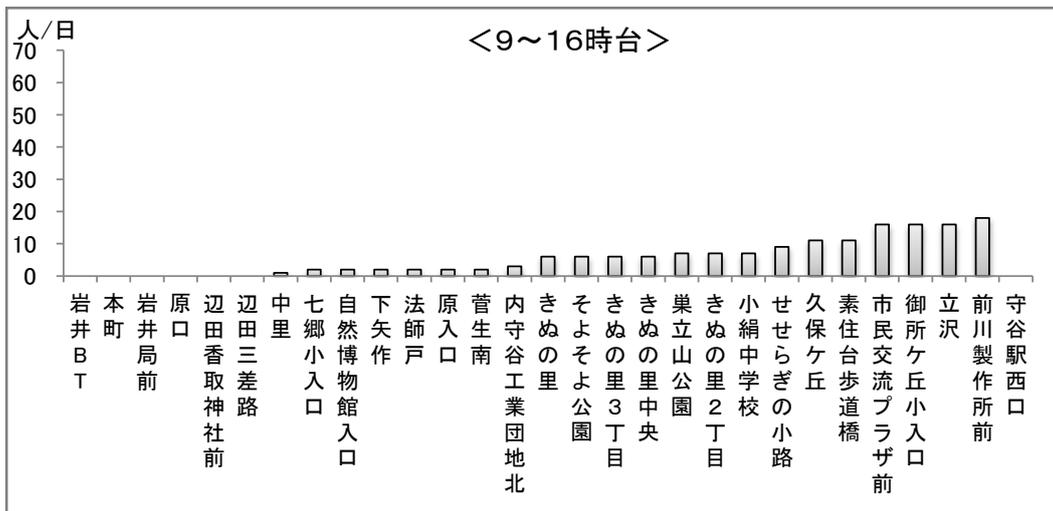
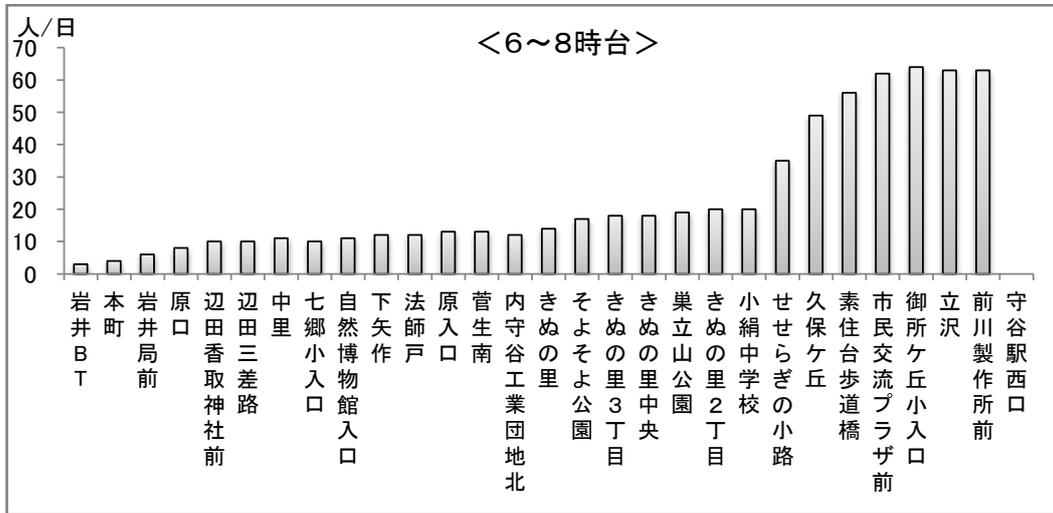
図 2-15 バス停別乗降データ（平成 30 年 9 月 19 日調査）



■岩井BT～守谷駅西口

○岩井BT⇒きぬの里⇒守谷駅西口

- ・つくばみらい市や守谷市での利用が多く、常総市内の利用は少ない状況となっています。
- ・ただし、利用者は少ないものの、内守谷工業団地での乗降が見られます。

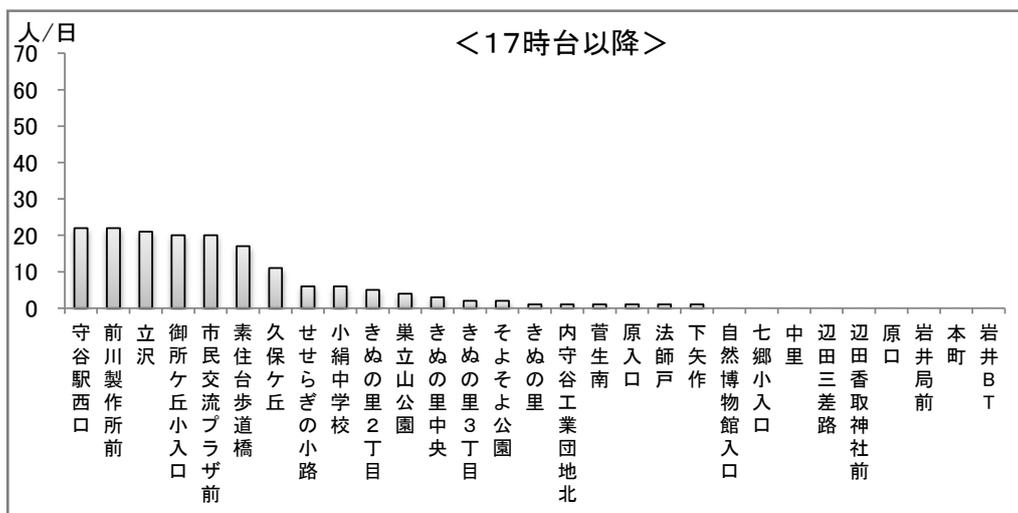
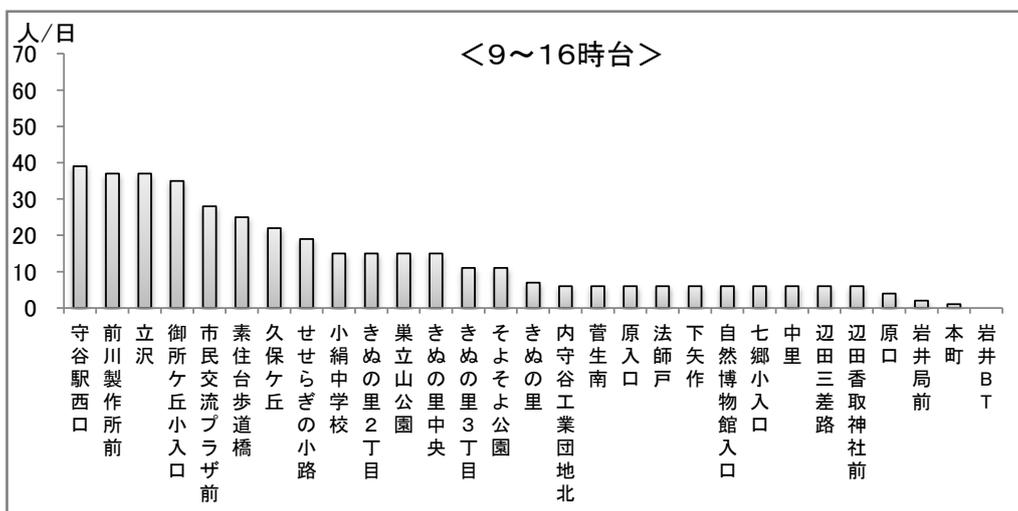
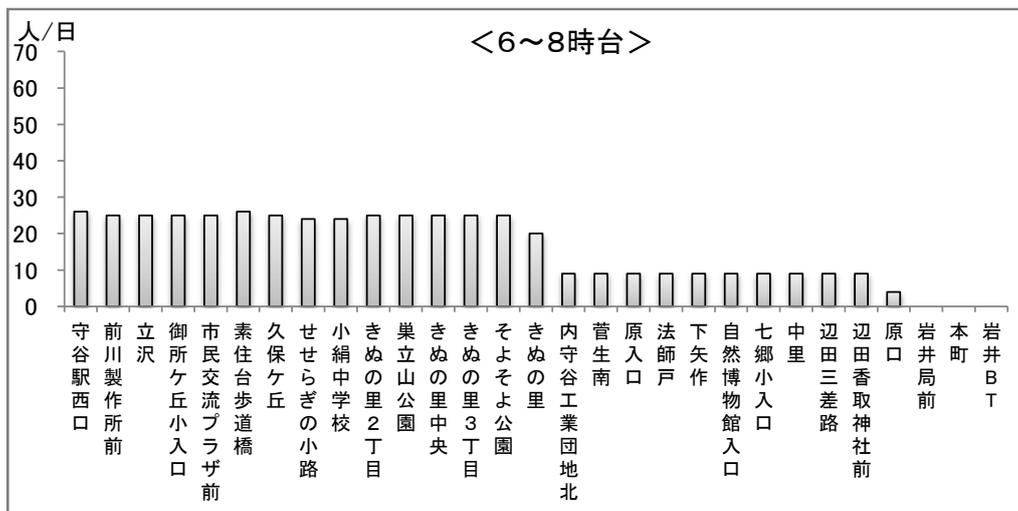


出典：関東鉄道株式会社からの提供データ

図 2-18 バス停別乗降データ (平成 30 年 9 月 19 日調査)

○守谷駅西口⇒きぬの里⇒岩井BT

・朝ピークの時間帯において、守谷駅で乗車して、内守谷工業団地で降車している利用状況が見えます。

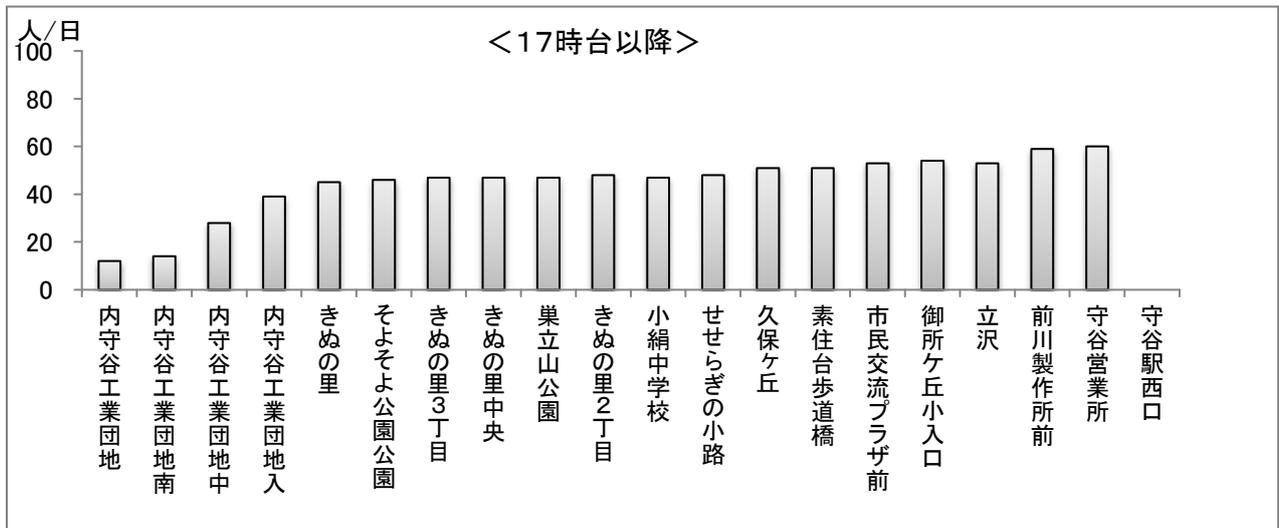
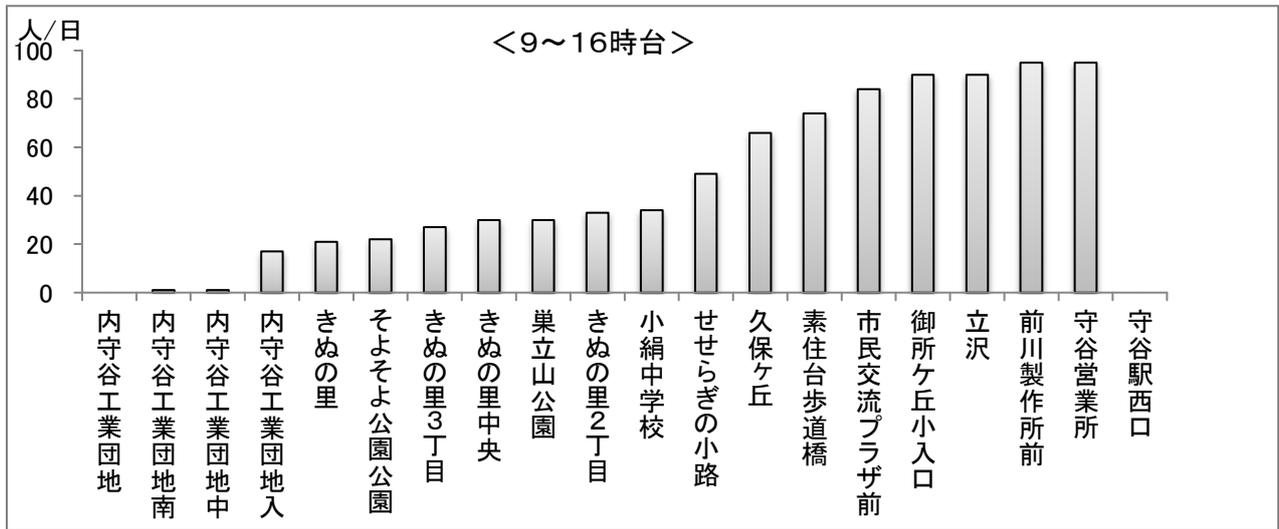
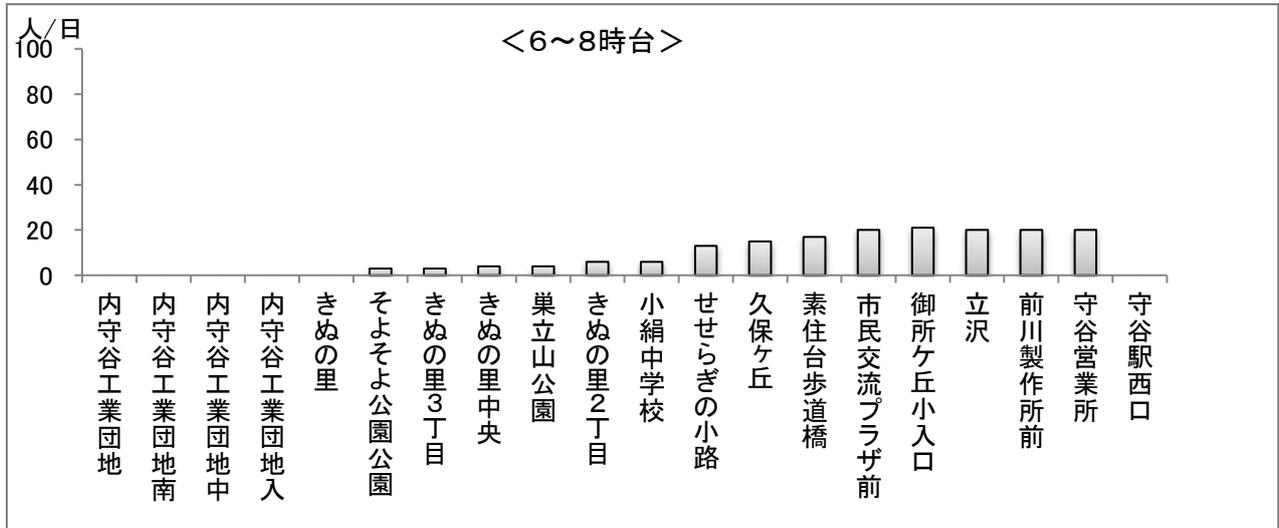


出典：関東鉄道株式会社からの提供データ

図 2-19 バス停別乗降データ（平成 30 年 9 月 19 日調査）

○内守谷工業団地⇒きぬの里⇒守谷駅西口

・利用者は少ないものの、日中と夕ピーク以降の時間帯において内守谷工業団地からの乗車が見られます。

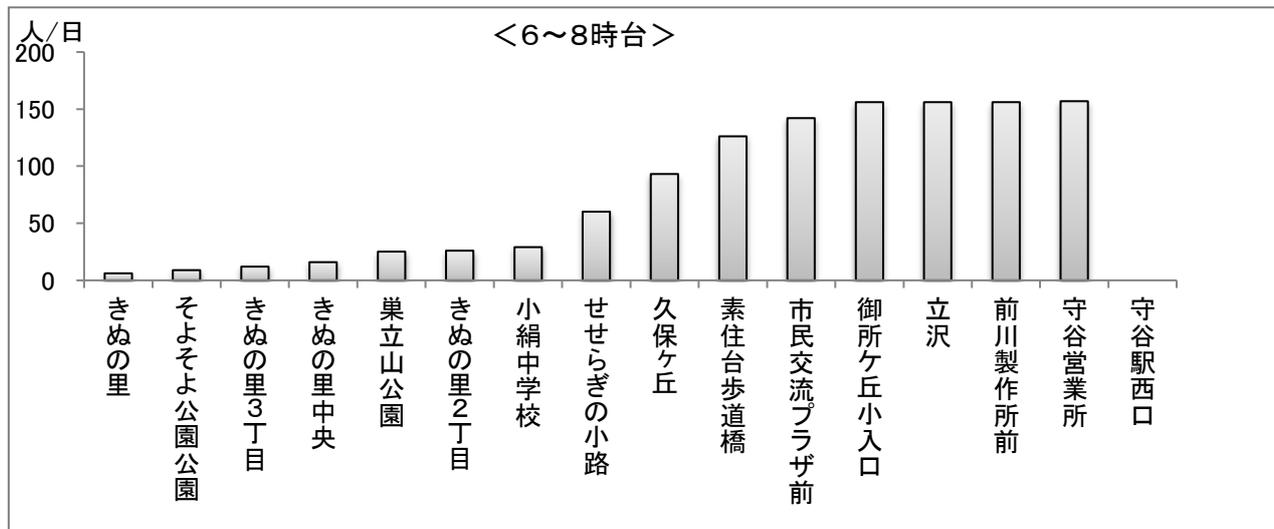


出典：関東鉄道株式会社からの提供データ

図 2-20 バス停別乗降データ (平成 30 年 6 月 14 日調査)

○きぬの里⇒守谷駅西口

- ・せせらぎの小路や久保ヶ丘あたりから乗車が多くなり、守谷駅で降車しています。

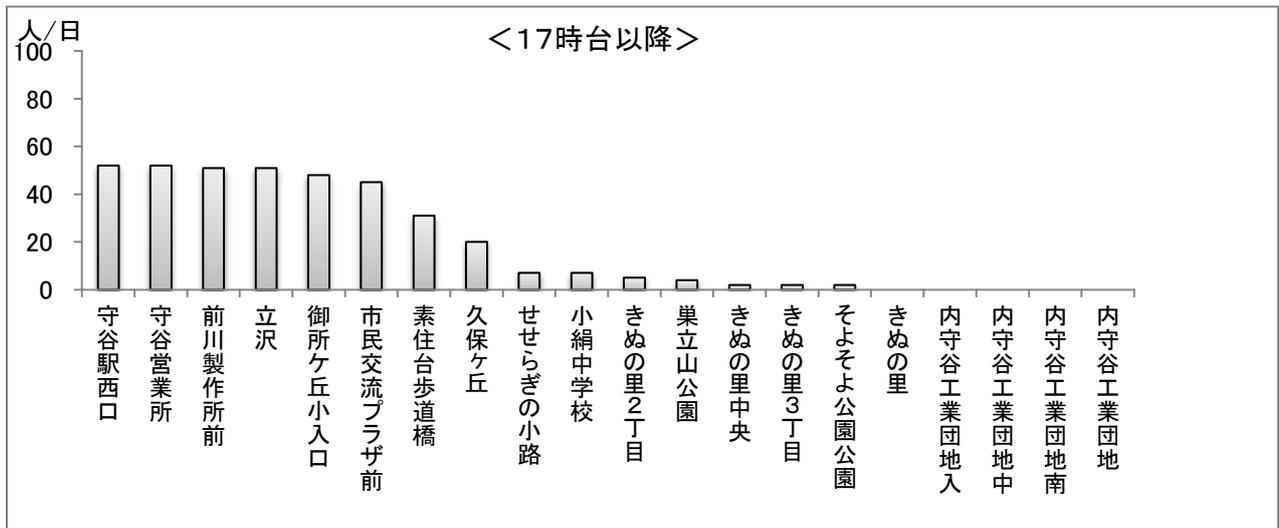
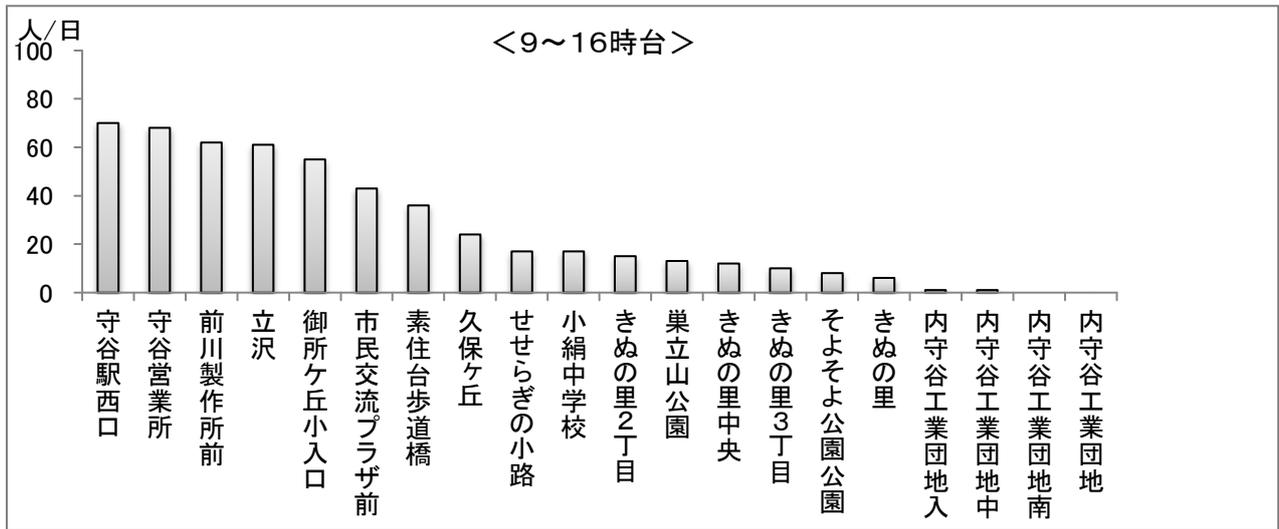
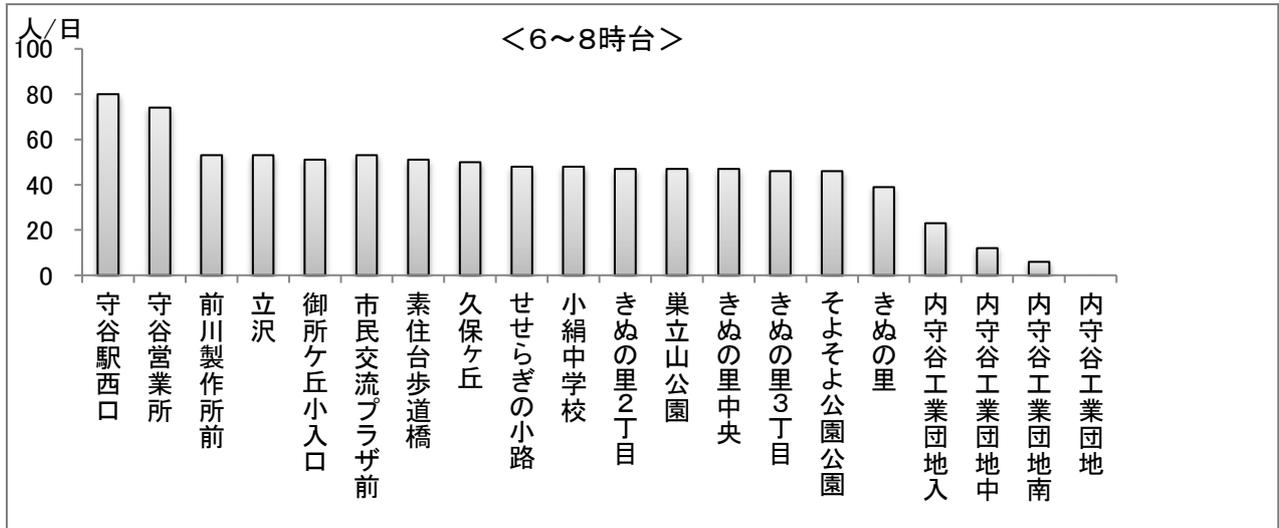


出典：関東鉄道株式会社からの提供データ

図 2-21 バス停別乗降データ (平成 30 年 6 月 14 日調査)

○守谷駅西口⇒きぬの里⇒内守谷工業団地

・特に朝ピークの時間帯において、守谷駅から乗車して、内守谷工業団地で降車している状況が見られます。

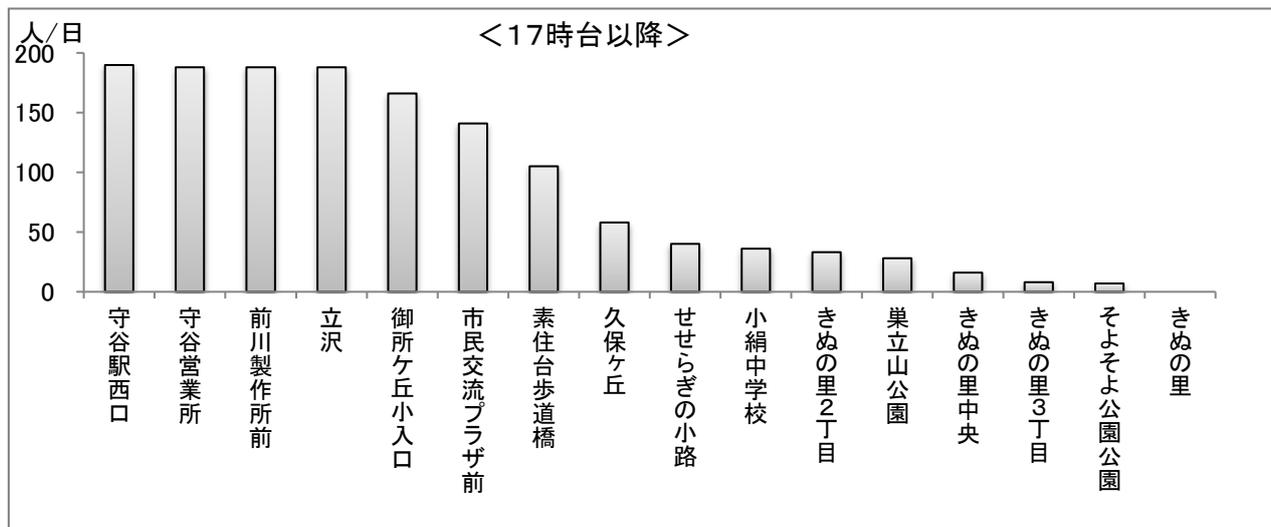


出典：関東鉄道株式会社からの提供データ

図 2-22 バス停別乗降データ (平成 30 年 6 月 14 日調査)

○守谷駅西口⇒きぬの里

・守谷駅から乗車して、久保ヶ丘やせせらぎの小路で多く降車しています。

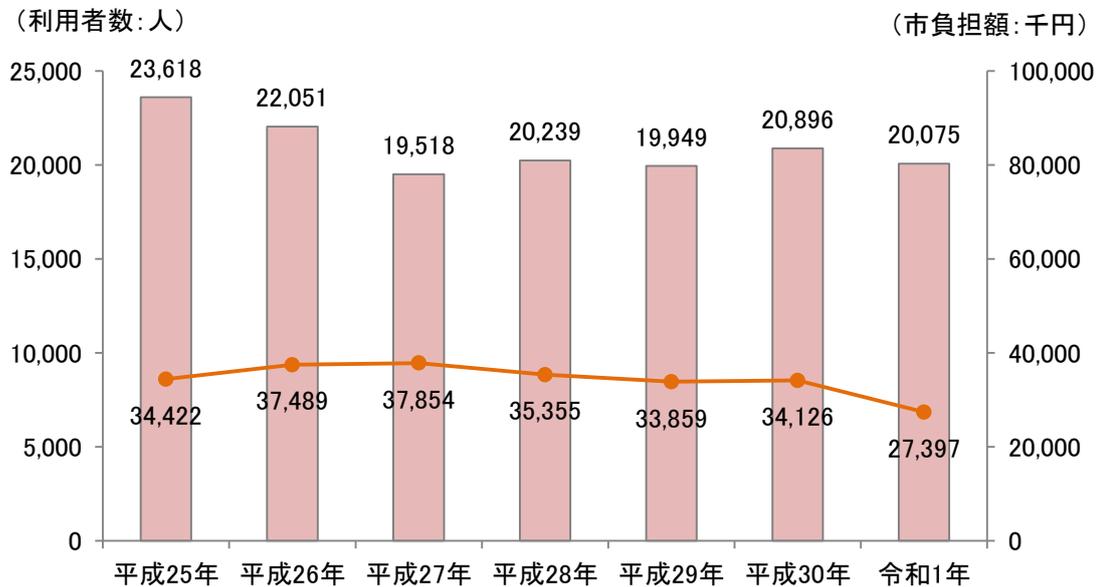


出典：関東鉄道株式会社からの提供データ

図 2-23 バス停別乗降データ (平成 30 年 6 月 14 日調査)

### (3) 乗合タクシーの利用状況

- ・乗合タクシーふれあい号の利用者数は、減少傾向にあり、令和元年時点で約 20,000 人となっています。
- ・一方で、市の負担額は減少傾向にあり、令和元年時点で約 27,000 千円となっています。



出典：常総市

図 2-24 ふれあい号の利用者数と市負担額の推移

## 2.3 上位・関連計画における公共交通の位置づけ

本市の公共交通に係わる上位関連計画の位置づけ、施策・プロジェクトを整理し、政策連携を検討する上での基礎資料とした。整理した計画は次のとおりとなります。

各計画、施策・プロジェクトとの整合を図り、まちづくりと連携した施策・事業推進を検討します。

表 2-10 公共交通に関連する上位・関連計画一覧

計画の名称	策定年
じょうそう未来創生プラン	2018年3月
常総市都市計画マスタープラン	2010年3月
常総市立地適正化計画	2021年3月
常総市まち・ひと・しごと創生総合戦略	2021年3月
常総市産業振興ビジョン	2019年5月
常総市「道の駅」基本計画	2019年3月

### 2.3.1 総合計画

「じょうそう未来創生プラン」は、本市のあるべき姿と進むべき方向性の基本的な指針として市民にまちづくりの長期的な展望を示すものとなります。また、本市のまちづくりや地域系系の最上位に位置付けられる計画となります。

基本構想は目指すべき理念を定め、将来都市像や土地利用構想、将来人口を示し、まちづくりの基本的な方向である施策大綱を、10年間で計画期間として定めています。基本計画は基本構想に基づき、将来都市像実現に向けての施策を定めます。計画期間は前期5年、後期5年としています。

表 2-11 総合計画の概要（一部抜粋）

項目	内容																
計画名	じょうそう未来創生プラン（基本構想・前期基本計画）																
策定年度	平成30年（2018年）3月																
計画の期間	基本構想：2018年度～2027年度（10年間） 前期基本計画：2018年度～2022年度（5年間） 後期基本計画：2023年度～2027年度（5年間）※未策定																
将来都市像	みんなでつくる しあわせのまち じょうそう ～あの人がいるから♡このまちがすき～																
基本理念	1. 楽しいまちづくり＝みんなでつくるまちづくり 2. 為になるまちづくり＝みんなに役立つまちづくり 3. 頼りにされるまちづくり＝みんなが支えあうまちづくり																
施策の大綱	1. 市民参画の推進 3. 学校教育・生涯学習の推進 5. 都市基盤の充実 7. 行財政運営の効率化	2. 保健・医療・福祉の充実 4. 生活環境の充実 6. 産業の振興															
公共交通に関する内容																	
<p>■施策の大綱</p> <p>施策大綱5 都市基盤の充実</p> <p>（2）多様な交流を促す交通ネットワークを形成する</p> <p>②交通機関の整備</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>市民の「足」として重要な関東鉄道常総線の利用促進や路線バスの確保に努めるとともに、デマンド交通の利用促進や区域連携による公共交通機関の整備を検討します。 ⇒関東鉄道常総線を軸とした公共交通体系の充実             <ul style="list-style-type: none"> <li>常総線沿線自治体の連携による常総線活性化や、安全運行のための整備支援を薦めます。</li> <li>路線バスの運行維持のため、鉄道との連携による乗り継ぎなど利便性向上と利用促進を図ります。</li> <li>タクシー事業者と連携し、予約型乗合交通ふれあい号の利便性の向上を図ります。</li> <li>広域連携公共交通などの検討を進め、持続可能な公共交通体系の確保を目指します。</li> </ul> </li> </ul> <p>■目標値</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>指標名</th> <th>指標の考え方</th> <th>現況 (2017年)</th> <th>方向性</th> <th>目標 (2022年)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>公共交通機関に対する市民満足度</td> <td>2017年実施の市民意識調査による「満足」、「やや満足」の割合</td> <td>11.2%</td> <td>後期基本計画策定のための市民意識調査による「満足」、「やや満足」の割合5%上昇を目指す。</td> <td>16.2%</td> </tr> <tr> <td>ふれあい号の1日平均利用者数</td> <td>1日平均利用者数</td> <td>87.9% (2016.3.31)</td> <td>利便性の向上により利用者数の増加を目指す。</td> <td>120人</td> </tr> </tbody> </table>			指標名	指標の考え方	現況 (2017年)	方向性	目標 (2022年)	公共交通機関に対する市民満足度	2017年実施の市民意識調査による「満足」、「やや満足」の割合	11.2%	後期基本計画策定のための市民意識調査による「満足」、「やや満足」の割合5%上昇を目指す。	16.2%	ふれあい号の1日平均利用者数	1日平均利用者数	87.9% (2016.3.31)	利便性の向上により利用者数の増加を目指す。	120人
指標名	指標の考え方	現況 (2017年)	方向性	目標 (2022年)													
公共交通機関に対する市民満足度	2017年実施の市民意識調査による「満足」、「やや満足」の割合	11.2%	後期基本計画策定のための市民意識調査による「満足」、「やや満足」の割合5%上昇を目指す。	16.2%													
ふれあい号の1日平均利用者数	1日平均利用者数	87.9% (2016.3.31)	利便性の向上により利用者数の増加を目指す。	120人													

## 2.3.2 都市計画マスタープラン

「常総市都市計画マスタープラン」は、平成20年策定の「常総市総合計画」（現総合計画『じょうそう創生未来プラン』の前身）を基に、都市計画分野に関する基本的な方針を定めるものとなります。

常総市が有する地域資源や都市機能等、常総市を構成する様々な要素をもとに将来都市像を描き、実効性を有する計画としていくことを基本理念としています。

都市計画マスタープランは概ね20年前後を目標として策定することとされているため、本計画でも見直し時期等を考慮し平成42年を目標年次として定められています。

表 2-12 都市計画マスタープランの概要（一部抜粋）

項目	内容
計画名	常総市都市計画マスタープラン
策定年度	平成22年（2010年）3月
計画の期間	平成22年（2010年）～平成42年（2030年）
都市づくりの目標	“地域の創造力を実現する”まちづくり
基本方針	1 調和のとれた都市構造の構築 2 多世代がイキイキと暮らす「日常生活圏」の創造 3 「魅力ある常総」の発信力の強化 4 「持続性のある創造」を実現するまちづくりシステムの構築
分野別まちづくり方針	1. 市街地整備の方針                      2. 景観形成の方針 3. 道路整備の方針                        4. 公共交通の充実に向けた方針 5. 公園・緑地の方針                      6. 河川・排水の方針 7. 都市防災の方針                        8. 都市の活力と賑わいづくりの方針 9. 市民協働の方針
公共交通に関する内容	
<p>■分野別まちづくり方針</p> <p><b>3. 道路整備の方針</b></p> <p>（3）都市内の回遊を促進するネットワーク形成に関する方針</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 県道谷和原筑西線のうち、水海道市街地と石下市街地間の区間については、「都市交流軸」として、誘導サインや道路付帯施設等の道路環境の整備を進めるとともに、公共交通網の充実等を検討します。</li> </ul> <p><b>4. 公共交通の充実に向けた方針</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 公共交通による都市内拠点の効率的な連携を支援するため、市街地や拠点を連携する道路ネットワークの確立を目指し、都市計画道路網の再構築や主要道路の整備を進めます。</li> <li>・ 高齢者をはじめとした市民の交通手段として導入した常総市予約型乗合交通サービスの利用促進を進めるとともに、他の交通手段との連携に向け必要な施策を検討します。</li> <li>・ 公共交通の利用を促進するため、関東鉄道常総線各駅の交通結節機能の強化を図ることとし、パーク＆ライドの一層の促進に向けた鉄道利用者用の駐車場整備、円滑な交通手段転換を支援するための駅前広場等の環境整備、観光利用促進に向けたレンタサイクルの充実等について検討します。</li> <li>・ 本市の歴史・文化資源、自然資源等の散策に公共交通を利用できるよう、散策ネットワークの整備や交通結節機能の整備を検討します。</li> </ul> <p>■期別の実現目標</p> <p><b>3. 第Ⅱ期（計画策定から10年以内）に実現を目指す主な施策</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 都市ネットワークの構築 ⇒公共交通を介した都市回遊ネットワークの構築</li> </ul>	

### 2.3.3 常総市立地適正化計画

「常総市立地適正化計画（仮）」は、市街地において効率的かつ効果的に土地利用を図り、市民が快適な都市生活を実現できるよう、医療・福祉・商業・防災・住居機能等が市街地を中心に集約するよう誘導を図り、さらに市民などが自家用車に過度に頼ることなく公共交通などによって、市街地や市街地に集積する各種の都市機能や施設などにアクセスできる集約と連携の都市づくりを目指すものとなります。

表 2-13 常総市立地適正化計画の概要（一部抜粋）

項目	内容
現在、作成中	

## 2.3.4 常総市産業振興ビジョン

「常総市産業振興ビジョン」は、「じょうそう未来創生プラン基本構想」に掲げる施策大綱の産業に振興における分野別計画を具体化するためのアクションプランとして、“商業”“観光”“工業”“道の駅”の4分野の内部に抱えている課題について、優先的に取り組むべき課題を選定し、計画の実現に向けて講じる具体策を示すものとなります。

計画期間は2019年度から2024年度までの5年間となっており、4分野における施策目標を達成するため、5年先の将来を見据えながら、1～2年先までに実行する【短期計画】と概ね5年先までに実行する【中長期計画】で構成しています。

表 2-14 常総市産業振興ビジョンの概要（一部抜粋）

項目	内容
計画名	常総市産業振興ビジョン
策定年度	令和元年（2019年）5月
計画の期間	令和元年（2019年）～令和5年（2023年）
将来都市像	産業と暮らしが調和し 未知なる可能性を想像するまち 常総
戦略分野	(1) 商業で“稼ぐ” ⇒空き店舗を活用する、新商品を開発する、販売方法を見直す、シャッターを見直す、商店街の仕事を知る、職場体験・工場見学を実施する、イベントの定着を図る、空き店舗を調査する、創業を支援する (2) 観光で“稼ぐ” ⇒案内表示を魅せる、千姫まつりを国際的なまつりにする、歴史を学ぶ、「ふらっと！294」を広める、ロケ地をめぐる、今ある施設の魅力を発信する (3) 工業で“稼ぐ” ⇒産業集積エリアを拡大する、海外進出を支援する、相談窓口を一元化する、展示会・見本市への出展を促進する、市内企業を利用する、雇用対策を実施する、企業の魅力を発信する (4) 道の駅×産業で“稼ぐ” ⇒情報発信機能を利用する、市内企業を紹介する、自転車でまちを巡る
公共交通に関する内容	
<p>■戦略分野別の取り組み</p> <p><b>戦略分野4 道の駅×産業で“稼ぐ”</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>本市ではアグリサイエンスパレー構想の実現を目指し、「基幹産業である農業を活かした新たな産業拠点」「交流人口の拡大」「市の魅力の発信」「防災機能の向上」を目的に、道の駅の整備を推進しています。道の駅は「開かれたプラットフォーム」として、「地域の拠点機能の強化」や「ネットワーク化」が重視されています。本市のゲートウェイとなる「道の駅」の集客や情報発信機能を活用し、商店街や観光施設、向上などを紹介するしくみづくりを検討します。</li> <li>本市の豊かな自然を満喫しながら、市内を散策・周遊できるレンタサイクルなどの移動手段も含め、市内産業に最も効果的かつ発展・拡大可能な取組を、主体となる商店主・事業者からボトムアップしていきます。</li> </ul> <p>【主な取組】</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>◎道の駅を活用し市内へ人を呼び込むしくみを検討する</li> <li>◎鬼怒川にサイクリングロードの整備を検討し、豊かな自然や名所を自転車で巡る</li> </ul>	

### 2.3.5 常総市「道の駅」基本計画

「常総市「道の駅」基本計画」は、農業振興、産業振興、人口減少対策、水害からの復興という地域課題解決に向けた取り組みとしてアグリサイエンスバレー構想の実現を目指しており、その取り組みの一つとして、地域農産物の新たな販路の開拓や拡大を目的とした販売拠点施設の確保が求められています。また、常総 IC 周辺は圏央道と国道 294 号が交差する新たな市の玄関口となり、新産業団地を整備していることから、その特性を活かした地方創生の交流拠点創出が期待されています。

これらの状況をふまえ「基幹産業である農業を活かした新たな産業拠点」「交流人口の拡大」「市の魅力の発信」「防災機能の向上」を目的に、道の駅の整備を推進します。

表 2-15 常総市「道の駅」基本計画の概要（一部抜粋）

項目	内容
計画名	常総市「道の駅」基本計画
策定年度	令和元年（2019 年）3 月
整備コンセプト	<p>常総市の強みを活かした賑わいの場づくり</p> <p>(1) 新たな産業拠点の場づくり ⇒地域農業の 6 次産業化の核となる拠点</p> <p>(2) 交流の場づくり ⇒地域資源と好アクセス性を活かした交流の場</p> <p>(3) 魅力・情報発信 ⇒地域・観光情報等の発信の場</p> <p>(4) 防災機能の整備 ⇒防災先進都市を目指し、災害時の対応及び防災意識の醸成の場</p>
	<p>&lt;都市エリア&gt; 約31ha（公共施設等約7ha含む）・市街化区域</p> <p>千葉方面 企業立地ゾーン（約19ha） 圏央道 都市公園（約4ha） 観光農園ゾーン（約4ha） 守谷方面 国道294号 道の駅（公共施設・約2ha） 集客施設（民間施設・約2ha） 圏央道 常総IC 大規模施設園芸ゾーン（約10ha） 埼玉方面</p> <p>&lt;農地エリア&gt; 約14ha・市街化調整区域</p>
公共交通に期待される役割	<p>・情報発信と交流人口拡大に向けた拠点づくり 「地域・観光情報をはじめたような情報の発信」「広域道路交通網を活かした集客・交流拠点」「道の駅を含めた集客施設ゾーン及び常総 IC 周辺地域全体による賑わい創出」</p> <p>⇒新たな拠点づくりに伴い、水海道駅や石下駅などからのネットワーク化</p>

## 2.4 公共交通ニーズの把握

### 2.4.1 調査目的

市民や常総市への通勤・通学者などの日常生活における移動実態や公共交通の利用状況を調査し、現在の常総市の地域公共交通の問題点・課題などを把握し、地域公共交通の再編に向けた検討材料とします。

また、交通事業者等の現在の運行状況、運行における課題、行政に求める要望などを把握し、地域公共交通の再編に向けた検討材料とします。

### 2.4.2 調査対象及び調査方法

#### (1) 市民アンケート

- ・16歳以上89歳以下の常総市民を対象としました。
- ・調査票配布数は3,000票とし、全市に占める小学校区の人口割合を踏まえ、地区別の配布数を設定しました。
- ・3,000人を無作為抽出し、郵送配布、郵送回収により調査を実施しました。

表 2-16 市民アンケートの地域別の配布数

	対象人口	配布数
水海道地区	9,240	497
大生地区	2,562	138
五箇地区	1,598	86
三妻地区	3,992	215
大花羽地区	1,287	69
菅原地区	2,469	59
豊岡地区	5,140	277
坂手地区	1,801	97
内守谷地区	3,540	191
菅生・大塚戸地区	3,007	59
岡田地区	5,715	78
玉地区	1,822	40
石下地区	6,741	180
豊田地区	2,195	43
飯沼地区	4,624	67
計	55,733	3,000

## (2) 工業団地アンケート

- ・常総市内の4つの工業団地（内守谷、坂手、花島、大生郷）の事業所の従業員の通勤状況、事業所の送迎バス等の実施状況等について、郵送配布、郵送回収により調査を実施しました。

## (3) 事業者ヒアリング

### ①交通事業者ヒアリング

- ・鉄道（関東鉄道株式会社）及び路線バス事業者（関東鉄道株式会社、関鉄パープルバス株式会社）に対して、運行している公共交通の利用特性、事業者から見た問題点、行政への要望等について、直接訪問によるヒアリング調査を行いました。
- ・タクシー事業者（常総市内6社）に対して、乗用タクシー及び乗合タクシーの利用特性、事業者から見た問題点、行政への要望等について、ふれあい号事業者会議の際に、ヒアリング調査を行いました。

### ②福祉事業者ヒアリング

- ・福祉事業者に対して、高齢者等の移送サービスの利用特性、事業者から見た問題点、行政への要望等について、直接訪問によるヒアリング調査を行いました。

## 2.4.3 調査項目

### (1) 市民アンケート

・下記の調査項目に沿って、次ページ以降のアンケート調査票により実施しました。

表 2-17 市民アンケートの把握内容と目的

調査項目	把握内容(概要)	把握内容の目的	問
日常生活の 外出状況	○通勤・通学、買物、通院などの日常生活での移動実態(目的地、頻度、時間帯、移動手段など)	○現状の移動実態を把握に活用するため ・各目的で、どの時間帯に、どのエリア(市内・市外)に移動しているのか ○現在の移動実態と公共交通の運行状況からみた問題点の把握に活用するため ・どの部分の移動に対して、公共交通を充実させていく必要があるのか ⇒目的は?、エリアは?	1~12
公共交通 の利用状況	○鉄道、路線バス、ふれあい号利用有無 ○鉄道、路線バス、ふれあい号を利用しない理由	○鉄道、路線バス、ふれあい号の問題点把握に活用 ⇒利用している人と利用していない人の差は何か、居住エリアなのか(バス停沿線)、身体状況なのか ○鉄道、路線バス、ふれあい号の改善策検討に活用 ⇒どういった点を改善すれば、もっと利用しやすくなるのか	13~18
外出の際の 困り事	○外出する際の困り事	○どういった要因から、交通需要が潜在化しているのか ⇒どこを改善すれば交通需要の顕在化につながるのか ○どこの外出先への交通需要が潜在化しているのか	19~21
公共交通の 今後のあり方	○望んでいる交通体系と財政負担 ○路線バスの今後のあり方 ○ふれあい号の今後のあり方 ○新たな公共交通のニーズ	○公共交通の充実と財政負担についてどういった意識をもっているのか ⇒サービスと運行費用のバランスの検討材料にする ○路線バスはどのように運行することを望んでいるのか ⇒路線バスの再編の検討材料にする ○ふれあい号はどのように運行することを望んでいるのか ⇒ふれあい号の再編の検討材料にする ○新たな公共交通についてどのくらいのニーズがあるのか	22~28
基本属性	○性別・年代 ○居住地 ○世帯人数 ○移動手段と生活の不安 ○自由回答	○年代による回答傾向の差異の分析などに活用 ○クロス集計を実施する際の基礎資料として活用	29~34

<アンケート調査票>



みなさんのご意見をお聞かせください



公共交通に関するアンケート調査のご協力をお願い

【アンケートの目的】

日ごろより、市政にご理解・ご協力いただきましてありがとうございます。  
 常総市では、鉄道や路線バス、タクシー、予約型乗合交通ふれあい号（以下、ふれあい号）などの公共交通が運行しておりますが、人口減少による利用者数の減少や少子高齢化の進展による担い手不足により、厳しい状況が続いております。  
 上記のような状況であることから、常総市では、公共交通のあり方を検討し、持続可能な公共交通体系を整備するため「**地域公共交通網形成計画**」を策定することとなりました。  
 そこで、市内にお住まいの方を対象に、日常生活での移動手段や公共交通へのニーズなど、ご意見を伺うためのアンケート調査を実施いたします。調査結果は今後の常総市の公共交通のあり方を検討するための重要なデータとなります。つきましては、調査の趣旨をご理解いただき、ご協力くださいますようお願い申し上げます。

常総市長 神達 岳志

【ご記入にあたってのお願い】

- ①設問は34問あります。回答できない設問は空欄でかまいません。
- ②無記名制ですので、調査票や返信用封筒に氏名を書かないでください。
- ③字が小さくて読めないなど、アンケートを受け取られた方のご回答が困難な場合は、代理の方が記入されてもかまいません。
- ④新型コロナウイルスの影響により、外出状況が大きく変わっている方も多いと思いますが、通常（平時）の外出状況をご回答ください。
- ⑤ご記入いただいた調査票は、同封の返信用封筒に入れて

令和2年5月1日（金）までに

投函してください。

※調査票及び回答いただいた内容については、今後の公共交通のあり方を検討するために活用させていただくものであり、それ以外の目的で使用することはありません。

【問い合わせ先】

常総市市民と共に考える課（担当：江面、鈴木）  
 TEL：0297-23-2145（直通）  
 FAX：0297-23-1848  
 E-Mail：seisakusuisin@city.joso.lg.jp

地域公共交通とは

地域公共交通とは、日常生活のために利用する交通機関等で、常総市では、鉄道、路線バス、予約型乗合交通ふれあい号、タクシー等の交通手段のことを言います。

鉄道（常総線）

関東鉄道㈱が運営する取手市～筑西市間を運行する鉄道で、市内には駅が7つあります。

路線バス

関東鉄道㈱や関鉄パープルバス㈱が運営する主要幹線を運行するバスです。  
 市内には、内守谷工業団地～守谷駅、水海道駅～土浦駅、石下駅～土浦駅、石下駅～鬼怒中学校前の4路線があります。

タクシー

市内には6つの事業者があり、利用者に応じて自由度の高い運行をします。

予約型乗合交通ふれあい号

鉄道や路線バス等を補充する移動手段として市が運営する予約制の乗合タクシー方式による送迎サービスです。市内であれば戸口から戸口の利用が可能です。利用には事前の登録が必要です。利用運賃は1回250円です。常総市民以外は利用できません。

アンケート調査票

①通勤・通学について教えてください。（通勤・通学をしていない⇒問4へ）

問1 どちらに通勤・通学されていますか？（地域名1つに○、市外の場合は市区町村名を記入してください）

- 1. 水海道地区    2. 大生地区    3. 五箇地区    4. 三妻地区
- 5. 大花羽地区    6. 菅原地区    7. 豊岡地区    8. 坂手地区
- 9. 内守谷地区    10. 菅生地区    11. 岡田地区    12. 玉地区
- 13. 石下地区    14. 豊田地区    15. 飯沼地区
- 16. 市外 \_\_\_\_\_ 市・区・町・村

問2 出勤・帰宅時間（通学・帰宅）はおおむね決まっていますか？

- 1. おおむね決まっている  
 ⇒勤務先・学校に着く時間：だいたい  時  分ごろ  
 勤務先・学校を出る時間：だいたい  時  分ごろ

2. 日によって異なる（交代制勤務、客先へ直行する場合が多いなど）

問3 主にどのような手段で通勤・通学されていますか？（あてはまるもの1つに○を付けてください）手段が複数ある場合、移動距離が最も長いものを選んでください

- 1. 自動車（自分で運転）    2. 自動車（家族の送迎）    3. 鉄道    4. 路線バス
- 5. 企業送迎バス    6. スクールバス    7. ふれあい号    8. タクシー
- 9. 原付・バイク    10. 自転車    11. 徒歩    12. その他 \_\_\_\_\_

**② 日常の買い物について教えてください。(買い物をしていない⇒問9へ)**

問4 食料品や生活雑貨等の日常の買い物はどちらに行かれますか？(主に利用する店舗名をお書きください) また、どれくらいの頻度で行きますか？(月か週に○を付けてください)

【市内】 ①店舗名 \_\_\_\_\_ 月・週  回くらい ②店舗名 \_\_\_\_\_ 月・週  回くらい

【市外】 ①店舗名 \_\_\_\_\_ 月・週  回くらい ②店舗名 \_\_\_\_\_ 月・週  回くらい

問5 主に何曜日に日常の買い物をされますか？(あてはまるもの全てに○を付けてください)

1. 月曜日 2. 火曜日 3. 水曜日 4. 木曜日 5. 金曜日 6. 土曜日 7. 日曜日

問6 だいたい何時くらいに日常の買い物をされますか？

店舗に着く時間：だいたい  時  分ごろ

店舗を出る時間：だいたい  時  分ごろ

問7 主にどのような手段で日常の買い物をされますか？(あてはまるもの1つに○を付けてください) 手段が複数ある場合、移動距離が最も長いものを選んでください

1. 自動車(自分で運転) 2. 自動車(家族の送迎) 3. 鉄道 4. 路線バス  
5. ふれあい号 6. タクシー 7. 原付・バイク  
8. 自転車 9. 徒歩 10. その他 \_\_\_\_\_

問8 食材宅配サービス(生協など)や移動販売で日常の買い物をされますか？(あてはまるものすべてに○を付けてください)

1. 食材宅配サービスを利用している 2. 移動販売を利用している  
3. その他 \_\_\_\_\_  
4. 上記のようなサービスは利用していない

**③ 通院について教えてください。(定期的に通院をしていない⇒問13へ)**

問9 通院はどちらにどれくらい行かれていますか？(医療施設名と頻度をお書きください)

【市内】 ①医療施設名 \_\_\_\_\_ 月・週  回くらい ②医療施設名 \_\_\_\_\_ 月・週  回くらい

【市外】 ①医療施設名 \_\_\_\_\_ 月・週  回くらい ②医療施設名 \_\_\_\_\_ 月・週  回くらい

問10 主に何曜日に通院をされますか？(あてはまるもの全てに○を付けてください)

1. 月曜日 2. 火曜日 3. 水曜日 4. 木曜日 5. 金曜日 6. 土曜日 7. 日曜日

問11 だいたい何時くらいに通院されますか？

⇒医療施設に着く時間：だいたい  時  分ごろ

医療施設を出る時間：だいたい  時  分ごろ

問12 主にどのような手段で通院されますか？(あてはまるもの1つに○を付けてください) 手段が複数ある場合、移動距離が最も長いものを選んでください

1. 自動車(自分で運転) 2. 自動車(家族の送迎) 3. 鉄道 4. 路線バス  
5. 病院送迎バス 6. ふれあい号 7. タクシー  
8. 原付・バイク 9. 自転車 10. 徒歩 11. その他 \_\_\_\_\_

**④ 常総線、路線バス、ふれあい号の利用について教えてください。**

問13 ここ1年以内に常総線を利用されたことはありますか？

(どちらかに○を付けてください)

1. 利用した ⇒ 問15へ 2. 利用していない ⇒ 問14へ

問14 常総線を利用していない理由は何ですか？

(あてはまるものすべてに○を付けてください)

1. 自分で自動車を運転できるから 2. 目的地に行くルートではないから  
3. 利用したい時間に運行していないから 4. 運行本数が少ないから  
5. 自宅から駅が遠いから 6. 時刻表がよく分からないから  
7. 運賃が高いから 8. 乗り心地がよくないから  
9. 目的地まで時間がかかるから 10. 重い荷物を持っている際に不便だから  
11. 知らない人と一緒に乗るのが苦痛だから 12. 駅に段差があり乗り降りしづらいから  
13. 体が不自由で利用できないから 14. タクシーに乗っているから  
15. そもそも「利用しよう」とは思わない  
16. その他 \_\_\_\_\_

問15 ここ1年以内に路線バスを利用されたことはありますか？

(どちらかに○を付けてください)

1. 利用した ⇒ 問17へ 2. 利用していない ⇒ 問16へ

問16 路線バスを利用していない理由は何ですか？

(あてはまるものすべてに○を付けてください)

1. 自分で自動車を運転できるから 2. 目的地に行くルートがないから  
3. 利用したい時間に運行していないから 4. 運行本数が少ないから  
5. 自宅から停留所が遠いから 6. 時刻表やルートがよく分からないから  
7. 運賃が高いから 8. 乗り心地がよくないから  
9. 目的地まで時間がかかるから 10. 重い荷物を持っている際に不便だから  
11. 知らない人と一緒に乗るのが苦痛だから 12. 車内に段差があり乗り降りしづらいから  
13. 体が不自由で利用できないから 14. タクシーに乗っているから  
15. そもそも「利用しよう」とは思わない  
16. その他 \_\_\_\_\_

問17 ここ1年以内にふれあい号を利用されたことはありますか？  
(どちらかに○を付けてください)

1. 利用した ⇒ 問19へ      2. 利用していない ⇒ 問18へ

問18 ふれあい号を利用していない理由は何ですか？  
(あてはまるものすべてに○を付けてください)

- |                       |                        |
|-----------------------|------------------------|
| 1. 自分で自動車を運転できるから     | 2. 事前予約が手間だから          |
| 3. 利用したい時間に運行していないから  | 4. 運行本数が少ないから          |
| 5. 利用方法がよく分からないから     | 6. 運賃が高いから             |
| 7. 乗り心地がよくないから        | 8. 目的地まで時間がかかるから       |
| 9. 重い荷物を持っている際に不便だから  | 10. 知らない人と一緒に乗るのが苦痛だから |
| 11. 体が不自由で利用できないから    | 12. タクシーに乗っているから       |
| 13. そもそも「利用しよう」とは思わない |                        |
| 14. その他               |                        |

⑥外出(通勤・通学、買い物、通院)の際の困りごとについて教えてください。

問19 日頃、外出する際にお困りのことはありますか？  
(あてはまるものすべてに○を付けてください)

- 特に困っていることはない
- 自動車以外出するが、交通渋滞が発生し到着が遅れる
- 自動車の運転をやめたいが、他に手段がないので仕方なく運転している
- 家族や地域の人に送迎をお願いするのは気が引ける
- 公共交通の運賃が高く、家計の負担になっている
- 道路がせまく、徒歩や自転車での外出は危険に感じる
- もっと買い物に行きたいが回数を抑えている⇒(月・週  回くらい買い物したい)
- 移動販売や近くのスーパーを利用しているが、品物が少なく買いたいものを買えない
- 定期的な通院の頻度を制限している
- 他に通院したい病院があるが、行けないので通院可能な診療所にかかっている
- 友人、知人からの誘いを断らなければならないときがある
- その他(具体的に)

問20 市内への外出先についてお困りのことはありますか？  
(あてはまるものすべてに○を付けてください)

- 特に困っていることはない
- 通院の際に不便で困っている  
⇒医療施設名(  ) ※記入例：きぬ医師会病院
- 買物の際に不便で困っている  
⇒店 舗 名(  ) ※記入例：カスミ水海道栄町店
- 通学の際に不便で困っている ⇒(  ) ※学校名を記入
- 通勤の際に不便で困っている ⇒(  ) ※通勤先の住所を記入
- その他、外出の際に不便で困っている⇒(  ) ※目的施設名を記入

問21 市外への外出先についてお困りのことはありますか？  
(あてはまるものすべてに○を付けてください)

- 特に困っていることはない
- つくば市に外出する際に不便で困っている
- 守谷市に外出する際に不便で困っている
- 坂東市に外出する際に不便で困っている
- つくばみらい市に外出する際に不便で困っている
- 下妻市に外出する際に不便で困っている
- その他市町村に外出する際に不便で困っている⇒(  市・町・村)

⑦公共交通の今後のあり方について

公共交通(鉄道、路線バス、タクシー)は民間事業者による事業ですが、日常生活に必要なものであることから、行政によるさまざまな支援(コミュニティバス・乗合タクシーの運行や、赤字補填)を行っており、常総市では年間3~4千万円の経費がかかっています。行政による財政負担により公共交通が維持されていることも含めて、今後の公共交通のあり方について、あなたの考えをお聞かせください。

問22 市における公共交通の維持について、どのようにお考えですか。  
(あてはまるもの1つに○を付けてください)

- 市は公共交通事業者への支援を積極的に行い、公共交通を充実させるべき
- 市は公共交通事業者への支援をある程度は行い、現在よりも少しだけ、公共交通を充実させるべき
- 市は公共交通事業者への支援は、いまの公共交通が維持できる程度でよい
- 市は公共交通事業者への支援はあまりするべきではなく、利用が少なくて経費が多かかっているものについては減便・縮小・廃線を検討すべき
- 市は公共交通事業者への支援をするべきではなく、減便や縮小・廃線はやむをえない
- その他
- わからない

問23 現状の路線バスについて伺います。路線バスの今後のあり方について、どのようにお考えですか。(あてはまるもの1つに○を付けてください)

- 現在のルートとダイヤを維持してほしい
- 毎日運行しなくてもよいので、週のうち数日の運行本数を多くしてほしい
- 現在よりも日中の運行本数は少なくとも構わないので、朝夕の運行本数を多くしてほしい
- 現在よりも朝夕の運行本数は少なくとも構わないので、日中の運行本数を多くしてほしい
- 現在よりも運行本数は少なくとも構わないので、夜遅くまで運行してほしい
- その他
- わからない



(2) 工業団地アンケート


ご意見をお聞かせください


**公共交通に関するアンケート調査のご協力のお願い**

**【アンケートの目的】**

日ごろより、市政にご理解・ご協力いただきましてありがとうございます。  
 常総市では、鉄道や路線バス、タクシー、予約型乗合交通ふれあい号（以下、ふれあい号）などの公共交通が運行しておりますが、人口減少による利用者数の減少や少子高齢化の進展による担い手不足により、厳しい状況が続いております。

上記のような状況であることから、常総市では、公共交通のあり方を検討し、持続可能な公共交通体系を整備するため「**地域公共交通網形成計画**」を策定することとなりました。

そこで、通勤等の移動需要が大きい工業団地内の事業者様を対象に、従業員の通勤手段や企業送迎バスの運行状況、公共交通へのニーズなど、ご意見を伺うためのアンケート調査を実施いたします。調査結果は今後の常総市の公共交通のあり方を検討するための重要なデータとなります。つきましては、調査の趣旨をご理解いただき、ご協力くださいますようお願い申し上げます。

常総市長 神達 岳志

【ご記入にあたってのお願い】

- ・設問は10問あります。
  - ・正確な数値等の記載が困難な場合、大まかな回答でもかまいません。
  - ・**新型コロナウイルス対策として時差出勤等を実施されている場合においても、通常（平時）の状況をご回答ください。**
- ※調査票及び回答いただいた内容については、今後の公共交通のあり方を検討するために活用させていただくものであり、それ以外の目的で使用することはありません。  
 ※回答内容は工業団地単位で集計し計画書に記載いたしますが、事業所名は記載しません。  
 また、統計的に処理するため事業所が特定されることはありません。  
 ご記入いただいた調査票は、同封の返信用封筒に入れて

**令和2年4月24日（金）までに**

投函してください。

**【問い合わせ先】**

常総市市民と共に考える課（担当：<sup>まきぎ</sup>鈴木、<sup>えづら</sup>江面）  
 TEL：0297-23-2145（直通）  
 FAX：0297-23-1848  
 E-Mail：seisakusuisin@city.joso.lg.jp

**1. 従業員の通勤状況について**

(1) 従業員の主な勤務時間帯を教えてください（複数のシフトがある場合は3つまで）

勤務時間帯	①（午前・午後） ____時 ____分 ～（午前・午後） ____時 ____分
	②（午前・午後） ____時 ____分 ～（午前・午後） ____時 ____分
	③（午前・午後） ____時 ____分 ～（午前・午後） ____時 ____分

(2) 居住区ごとの従業員数を教えてください

居住区	人数	居住区	人数
常総市内	人	下妻市	人
坂東市	人	八千代町	人
守谷市	人	県内その他市町村	人
つくばみらい市	人	県外	人
つくば市	人	合計	人

(3) 居住区ごとの通勤手段別人数を教えてください。なお、複数の手段で通勤する従業員の場合は、表の左側にある通勤手段を優先して選択してください

（例：鉄道と自転車で通勤→鉄道を選択）

通勤手段	鉄道	路線バス	送迎バス	自動車（マイカー）	原付・バイク	自転車	徒歩	その他	合計
市内									
坂東									
守谷									
つくばみらい									
つくば									
下妻									
八千代									
県内他									
県外									
合計									

(4) 従業員の通勤で課題となっていることがあれば教えてください

例：マイカー通勤者が多いため、渋滞が発生する など

## 2. 来訪者の状況について

(5) 御社を訪問する方が多い時間帯と曜日について教えてください

来訪者が多い時間帯（あてはまるもの1つに○をつけてください）

① \_\_\_\_時 \_\_\_\_分から \_\_\_\_時 \_\_\_\_分ごろ      ② 特に決まっていない

③ その他（ \_\_\_\_\_ ）

来訪者が多い曜日（あてはまるものすべてに○をつけてください）

① 日曜日   ② 月曜日   ③ 火曜日   ④ 水曜日   ⑤ 木曜日   ⑥ 金曜日   ⑦ 土曜日

⑧ 特に決まっていない   ⑨ その他（ \_\_\_\_\_ ）

(6) 御社を訪問するうえで課題となっていることがあれば教えてください

例：公共交通がなく、駅からはタクシーで来てもらえない など

## 3. 企業送迎バスについて

(7) 企業送迎バス（ワゴン車も含む）を運行していますか？

① 運行している ⇒ (8-1)へ      ② 運行していない ⇒ (8-4)へ

③ 以前は運行していたが現在は運行していない ⇒ (8-4)へ

(8-1) 企業送迎バスを運行している理由を教えてください（あてはまるものすべてに○をつけてください）

① 従業員から要望があったため      ② 公共交通がないため  
③ 通勤手段がない人材も雇用するため      ④ 従業員の交通事故リスクを減らすため  
⑤ 従業員を業務に集中させるため      ⑥ 業務の定時性を維持するため

⑦ その他（ \_\_\_\_\_ ）

(8-2) 企業送迎バスを運行している時間帯は決まっていますか。

① 運行している時間は決まっている（その時間帯を下記にご記入ください）

\_\_\_\_\_時台    \_\_\_\_\_時台    \_\_\_\_\_時台    \_\_\_\_\_時台    \_\_\_\_\_時台

② 特に決まっていない

(8-3) 企業送迎バスが乗り降りできる場所を教えてください。

（鉄道駅名、施設名、住所など）

--

【裏面に続きます】

(8-4) 企業送迎バスを運行しない（やめた）理由を教えてください（あてはまるものすべてに○をつけてください）

① 経費がかかりすぎるため      ② 十分な台数や便数を確保できないため  
③ マイカー通勤を認めているため      ④ 運転免許保持を採用条件としているため  
⑤ 従業員の利用が見込めないため      ⑥ 運行を委託できる事業者がないため

⑦ その他（ \_\_\_\_\_ ）

## 4. 市内の公共交通について（常総線、路線バス、タクシー）

(9) 市内の公共交通全般について、ご意見があればご記入ください

--

## 5. 市の公共交通施策について

(10) 公共交通について市に期待する取組みや要望があればご記入ください

--

## 6. 御社について

事業所の所在	① 内守谷   ② 坂手   ③ 花島   ④ 大生郷   工業団地内
事業所名 ※無記名でも構いません	

アンケートは以上です。ありがとうございました。

### (3) 事業者ヒアリング

- ・下記の事業者に対して、調査内容に沿って実施しました。

表 2-18 鉄道事業者のヒアリング項目

	調査概要
調査対象	・関東鉄道(株)鉄道部
調査方法	・事業者を訪問し、直接聞き取り。
調査内容	◆鉄道の利用状況 ・各鉄道駅の利用状況(定期利用者と定期外利用者の割合) ・鉄道駅までの主なアクセス手段 など
	◆事業の課題 ・利用者の声、行政に求める改善内容 など

表 2-19 バス事業者のヒアリング項目

	調査概要
調査対象	・関東鉄道(株)自動車部、関鉄パープルバス(株)
調査方法	・事業者を訪問し、直接聞き取り。
調査内容	◆バスの利用状況 ・系統別の時間帯の利用状況、主な利用特性(利用目的、利用区間) など
	◆事業の課題 ・利用者の声、行政に求める改善内容 など
	◆新たな運行 ・新たなコミュニティバス運行の可能性 など

表 2-20 タクシー事業者のヒアリング項目

	調査概要
調査対象	・常総市内タクシー事業者 6 社
調査方法	・市役所に集まっていたいただき、直接聞き取り。
調査内容	◆タクシー事業の運行状況、利用状況、課題
	◆ふれあい号の現在の利用状況及び課題
	◆今後のふれあい号の課題

表 2-21 福祉団体のヒアリング項目

	調査概要
調査対象	・社会福祉法人筑波キングスガーデン
調査方法	・事業者を訪問し、直接聞き取り。
調査内容	◆福祉輸送サービスの運行状況や利用状況
	◆事業の課題

## 2.4.4 市民アンケートの調査結果

### (1) 調査目的

- ・市民や常総市への通勤・通学者などの日常生活における移動実態や公共交通の利用状況を調査し、現在の常総市の地域公共交通の問題点・課題などを把握し、地域公共交通の再編に向けた検討材料としました。

### (2) 調査対象及び調査方法

- ・常総市民を対象としました。
- ・調査票配布数は3,000票とし、全市に占める小学校区の人口割合を踏まえ、地区別の配布数を設定しました。
- ・3,000人を無作為抽出し、郵送配布、郵送回収により調査を実施しました。

### (3) 調査回収結果

- ・1,115人から回収して、回収率は37.2%となりました。

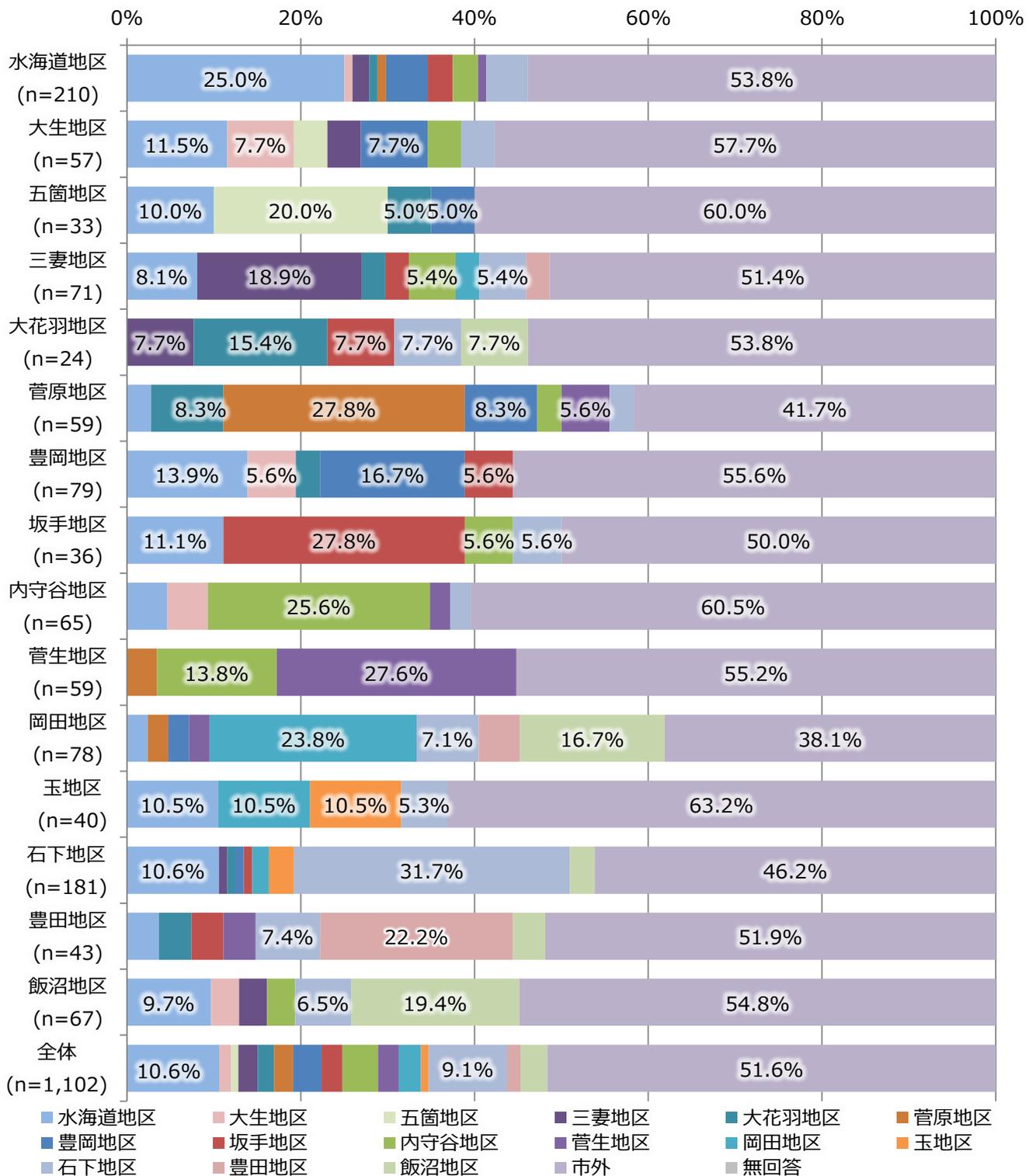
表 2-22 配布数と回収数

調査	配布数	回収数	回収率
市民アンケート	3,000	1,115	37.2%

(4) 主な調査結果

①通勤・通学先

- ・市全体では「市外」が51.6%と最も多く、次いで「水海道地区」が10.6%となっています。
- ・水海道地区は自地区への通勤・通学が多くなっています。



※5%以上を表示

図 2-25 通勤・通学先

②日常の買物先

- ・市内の買い物先では「カスミ」が32.6%と最も多く、市外の買い物先では、「ヨークベニマル」が17.9%と最も多くなっています。

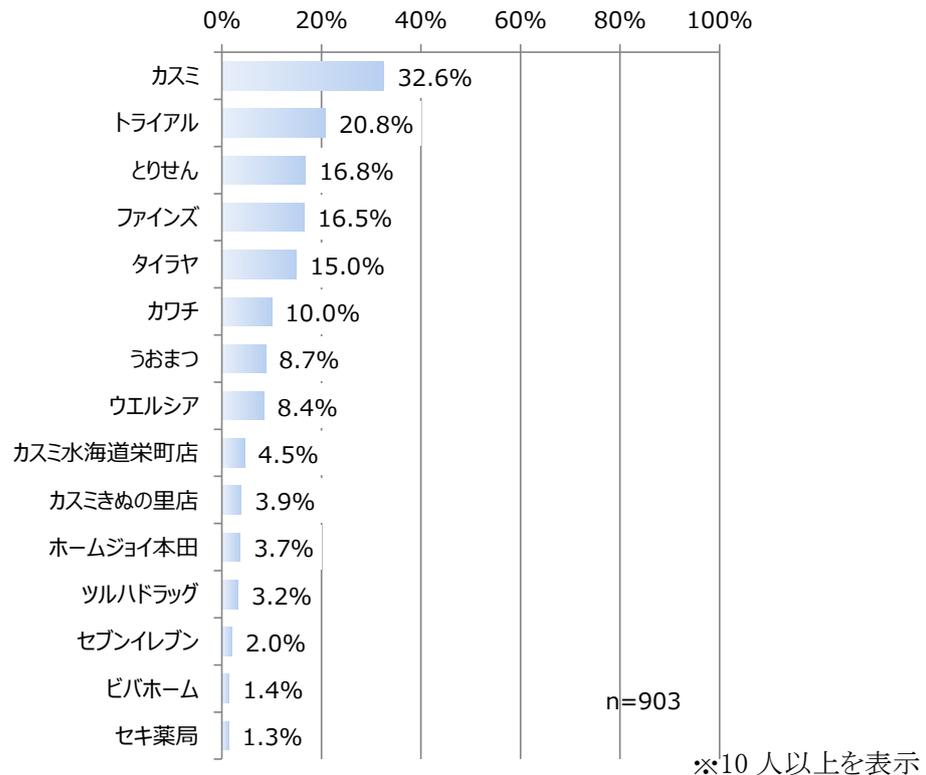


図 2-26 市内の買物先

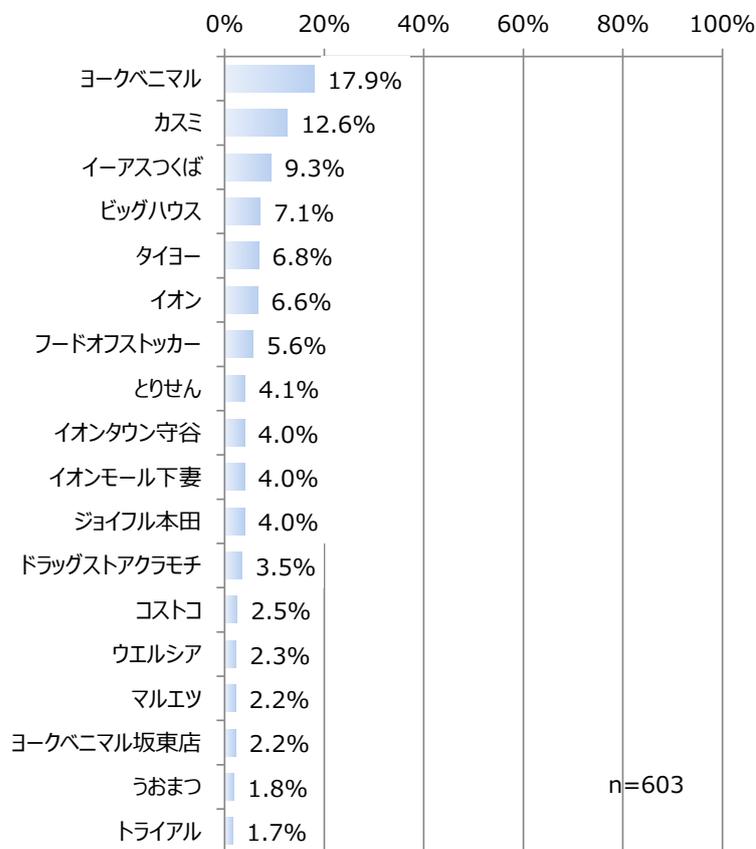
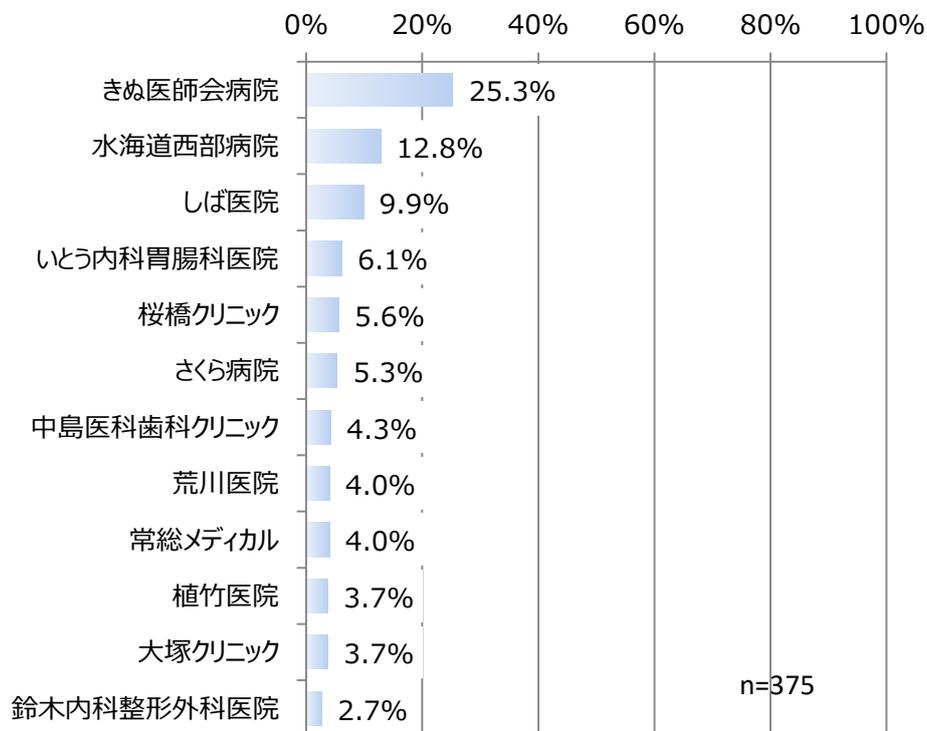


図 2-27 市外の買物先

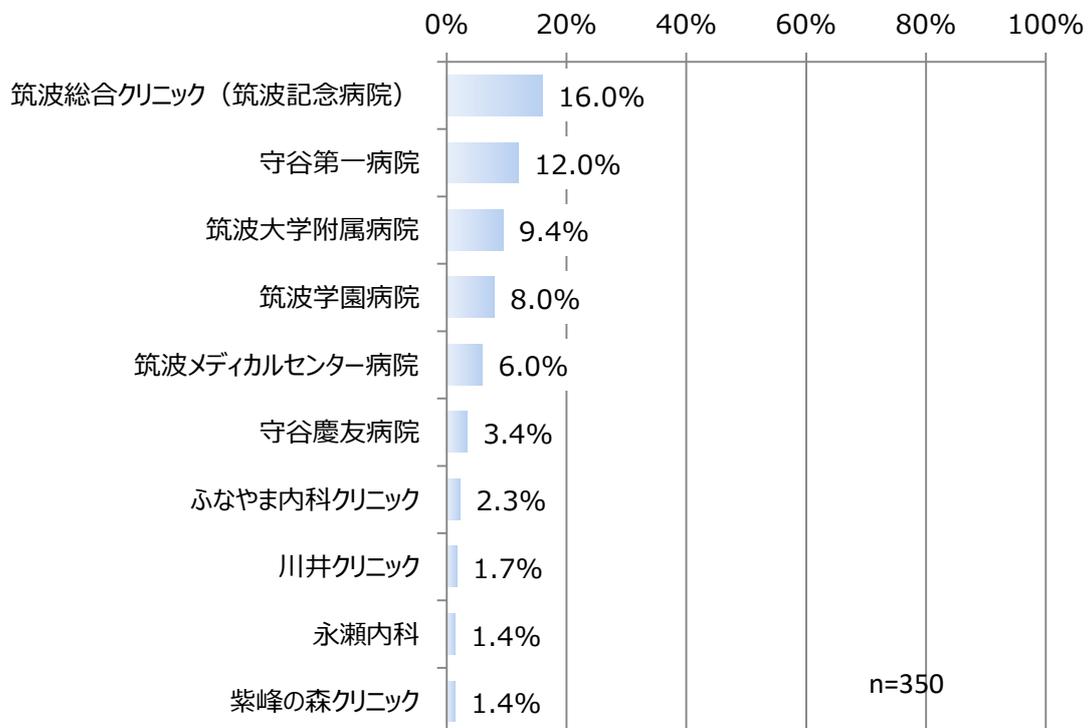
### ③通院先

- ・市内の通院先では「きぬ医師会病院」が25.3%と最も多く、市外の通院先では「筑波総合クリニック（筑波記念病院）」が16.0%と最も多くなっています。



※10人以上を表示

図 2-28 市内の通院先

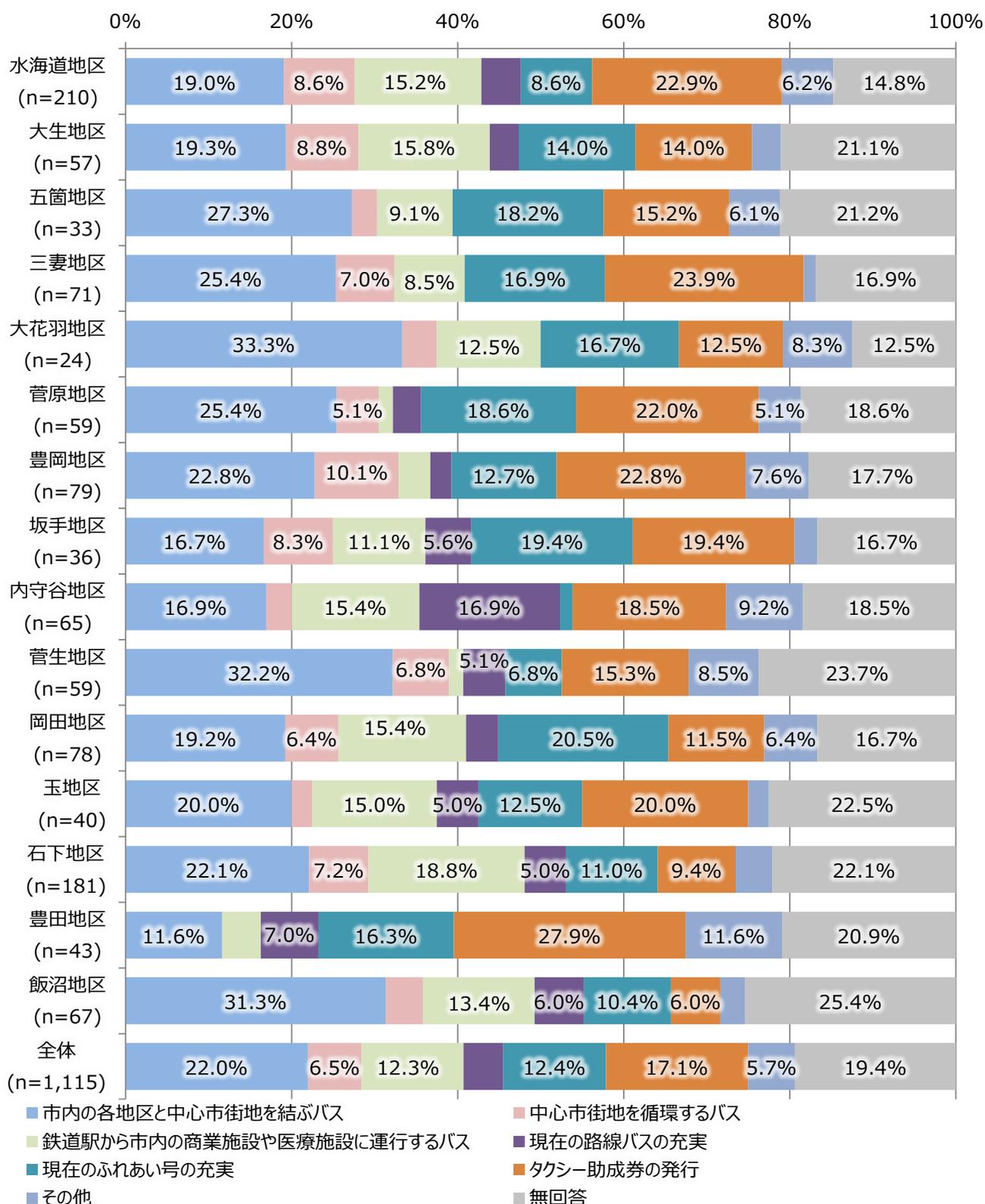


※5人以上を表示

図 2-29 市外の通院先

④日常生活の中で外出する際にどのような公共交通があれば便利だと思うか

・市全体では「市内の各地区と中心市街地を結ぶバス」が22.0%と最も多く、次いで「タクシー助成券の発行」が17.1%となっています。

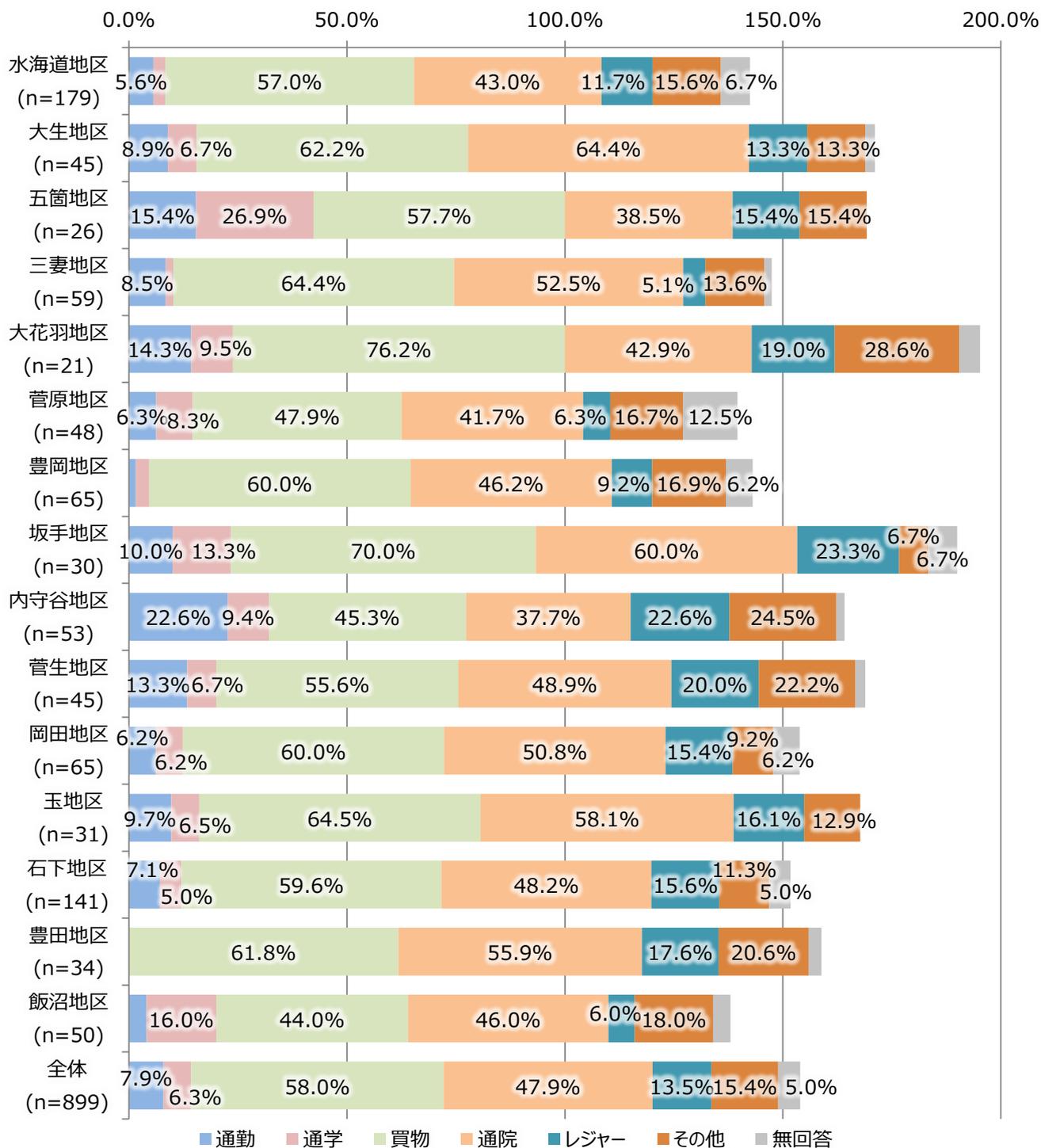


※5%以上を表示

図 2-30 便利だと思う公共交通

⑤前項で回答した公共交通をどのような目的で利用したいか

- ・市全体では「買い物」が58.0%と最も多く、次いで「通院」が47.9%となっています。
- ・五箇地区では、「通学」が26.9%と他地区よりも多くなっています。
- ・内守谷地区では「通勤」が22.6%と他地区よりも多くなっています。



※5%以上を表示

図 2-31 どのような目的で利用したいか

⑥前項で回答した公共交通をどのくらいの頻度で利用したいか

- ・市全体では「週に1～2日」が28.1%と最も多くなっています。
- ・大花羽地区では「月に2～3日」が35.0%と最も多くなっています。
- ・内守谷地区では「年に数日程度」が24.5%と最も多くなっています。

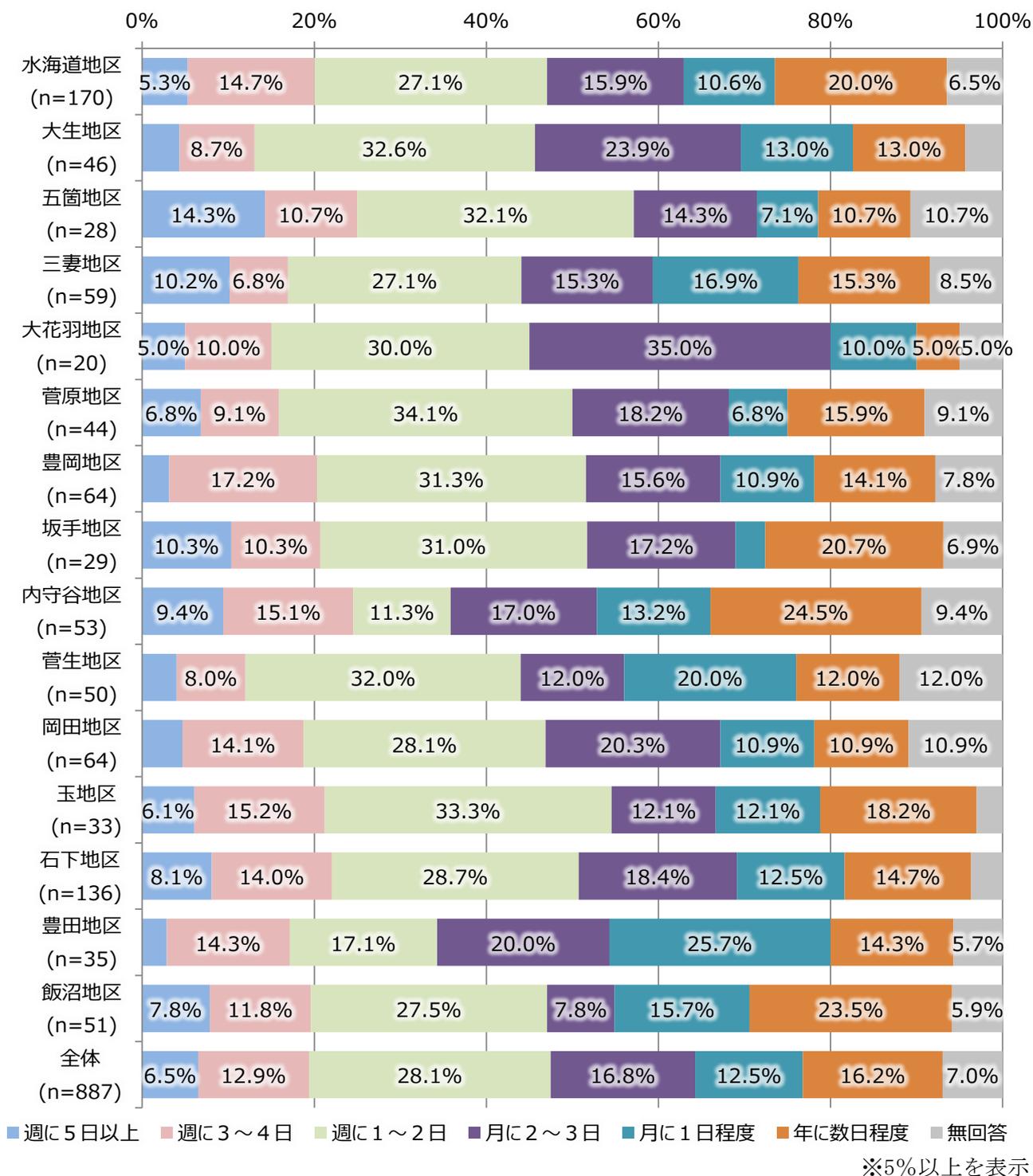
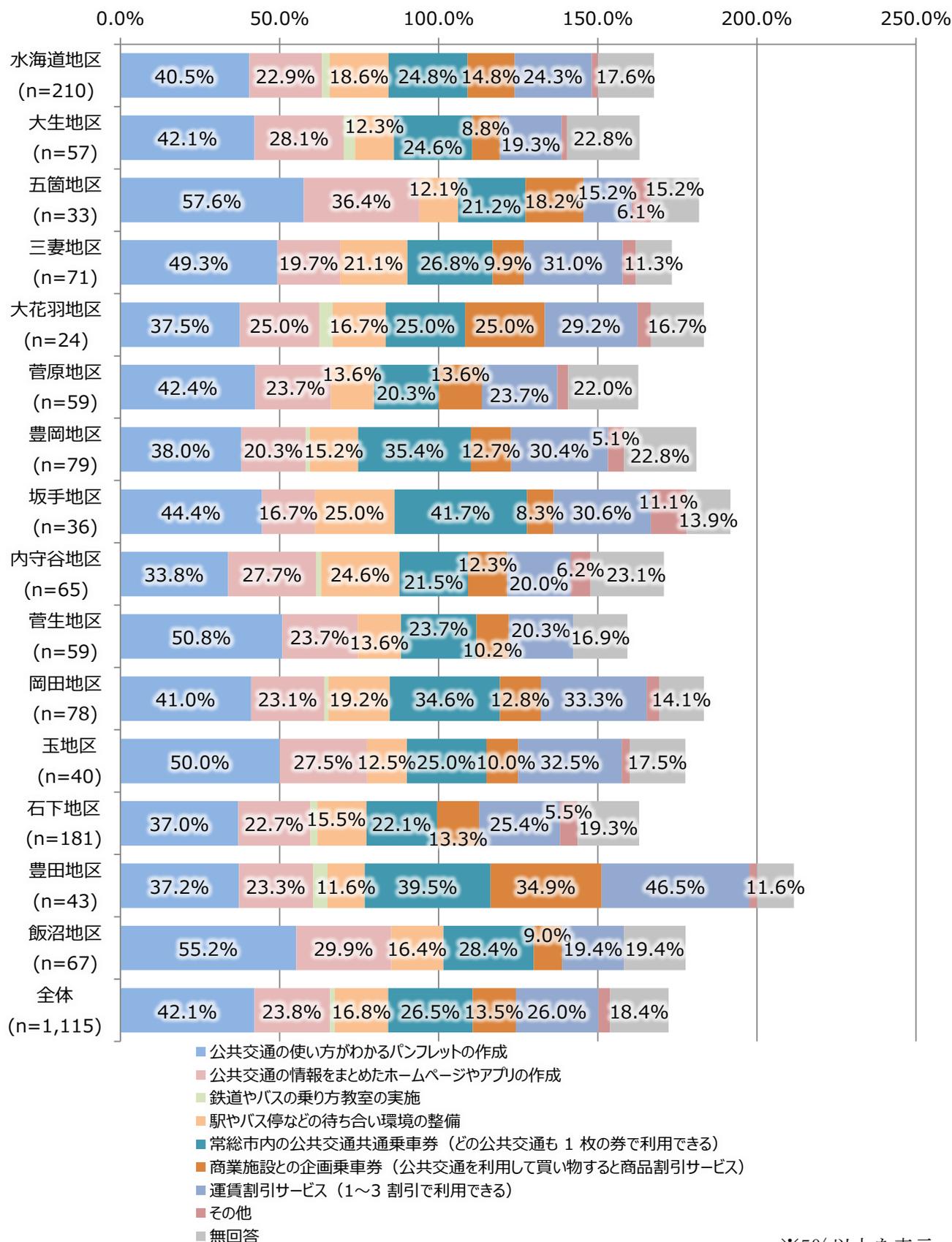


図 2-32 どのくらいの頻度で利用したいか

⑦公共交通を利用しやすくするために必要な取り組み

- ・市全体では「公共交通の使い方がわかるパンフレットの作成」が42.1%と最も多く、豊田地区では「運賃割引サービス（1～3割引で利用できる）」が46.5%と最も多くなっています。



※5%以上を表示

図 2-33 利用しやすくするために必要な取り組み

## 2.4.5 工業団地アンケートの調査結果

### (1) 調査目的

- ・工業団地の従業員や来訪者の移動実態を調査し、現在の常総市の地域公共交通の問題点・課題などを把握し、地域公共交通の再編に向けた検討材料としました。

### (2) 調査対象及び調査方法

- ・常総市内の4つの工業団地（内守谷、坂手、花島、大生郷）の事業所の従業員の通勤状況、事業所の送迎バス等の実施状況等について、郵送配布、郵送回収により調査を実施しました。

### (3) 調査回収結果

- ・44社から回答を得て、回収率は36.6%となりました。

表 2-23 配布数と回収数

調査	配布数	回収数	回収率
工業団地アンケート	120	44	36.6%

(4) 主な調査結果

①従業員の勤務時間

- ・「8：00～18：00」が最も多くなっています。

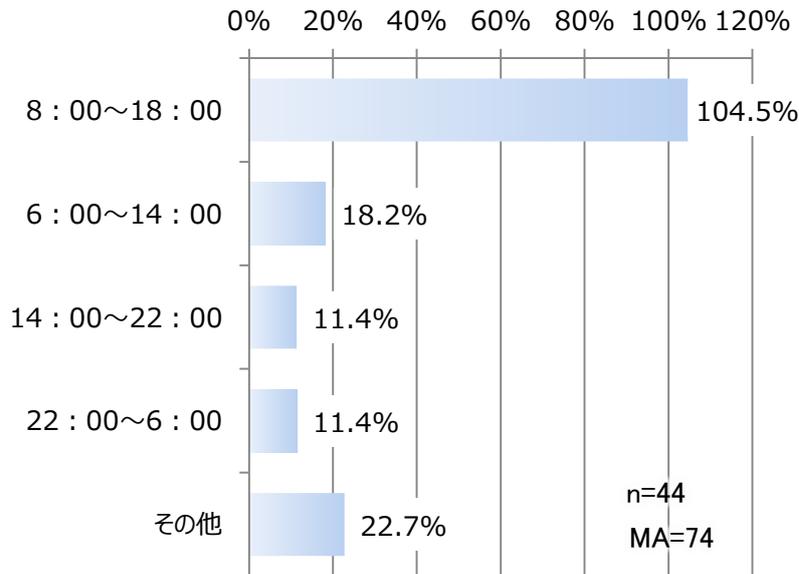


図 2-34 勤務時間帯

②従業員の居住地ごとの通勤手段

- ・すべての地域において、自動車（マイカー）の利用が多くなっています。
- ・鉄道は、「県内その他市町村」、「県外」で多く利用されています。
- ・常総市は「自転車」、「徒歩」での通勤が他地域よりも多くなっています。

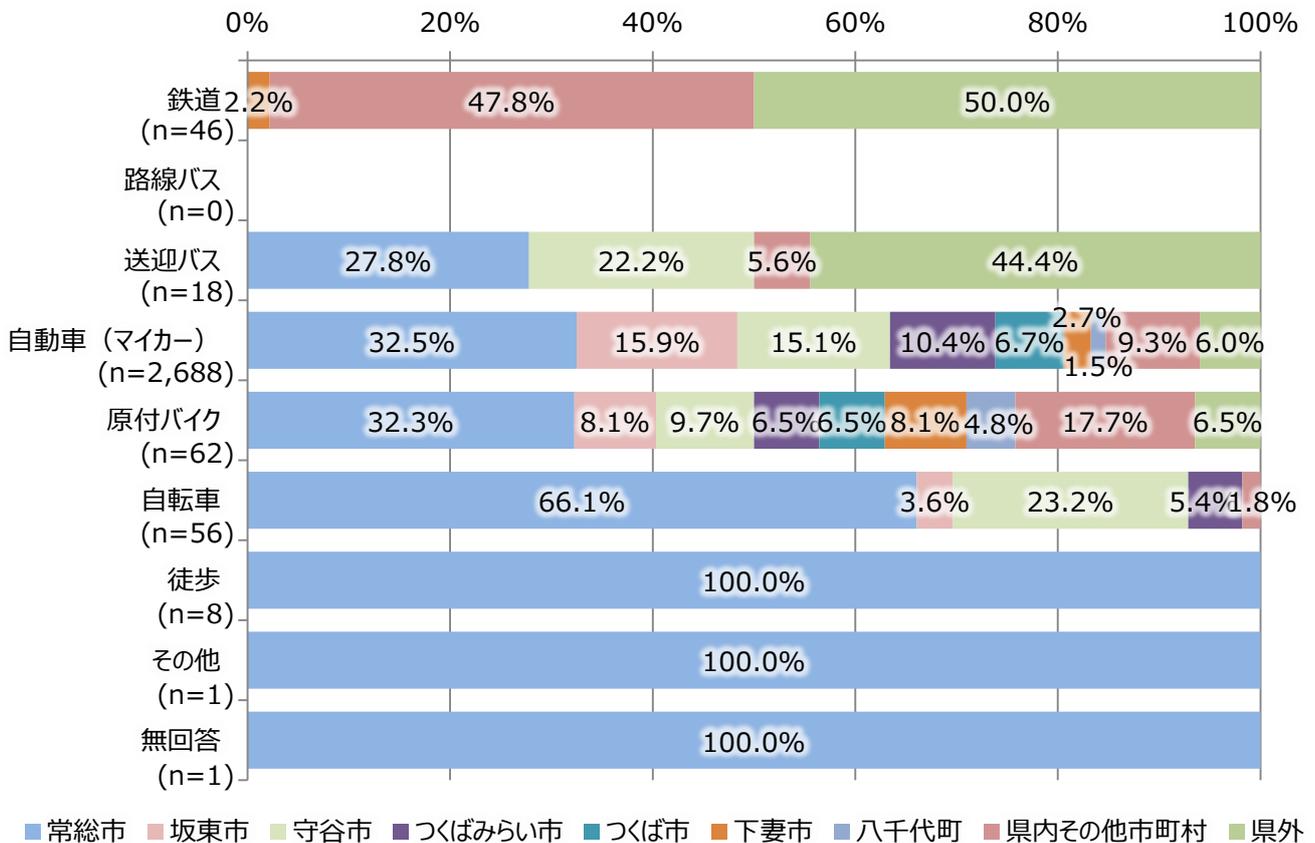


図 2-35 通勤手段別人数

③来訪者の状況

- ・来訪者が多い時間帯については、「特に決まっていない」が最も多く、75.0%となっています。
- ・来訪者が多い時間帯は「10：00～15：00」が最も多くなっています。

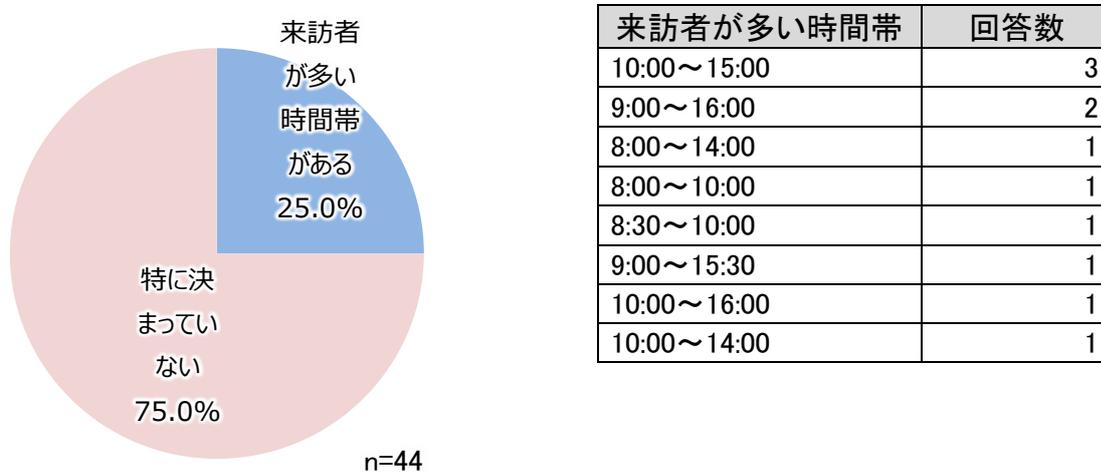


図 2-36 来訪者が多い時間帯

- ・訪問者が多い曜日については、「特に決まっていない」が最も多くなっています。

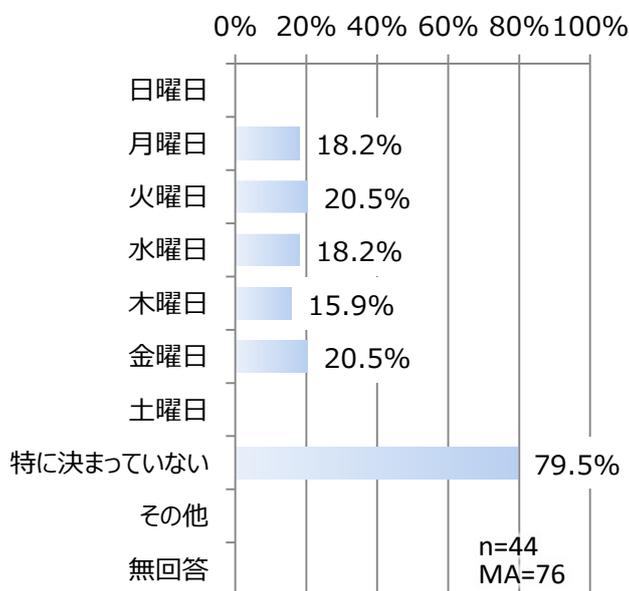


図 2-37 来訪者が多い曜日

## 2.4.6 事業者ヒアリングのとりまとめ

分類	交通事業者	No.	1
会社名・団体名	関東鉄道(株) 鉄道部	ヒアリング日	令和2年6月30日

### 1. 会社概要

#### (1) 主な事業内容

- ・鉄道による一般運輸業
- ・従業員数 174名（本社19名、運転司令6名、乗務区51名、駅務員57名、保線等技術員41名）
- ・車両数 56両（内燃客車55両、内燃機関車1両）
- ・通常は2両編成で運行しており、イベント時は4両編成で運行している。
- ・1両あたり140人程度が乗車できる。

### 2. 利用状況

#### (1) 各鉄道駅の利用状況

##### ①定期利用者と定期外利用者の割合

- ・定期利用者が約半数を占める。
- ・中妻駅は定期利用者が少なく、定期外の一般利用客が多い。工業団地への訪問者が多いことが考えられる。
- ・2月頃から新型コロナウイルス感染症の影響により、通学利用者は戻ってきているが、通勤利用者が戻ってきていない。守谷駅までの自動車送迎やテレワークの影響が考えられると思う。自動車で渋滞するとの話も出てきている。
- ・また、東京から工業団地への出張利用者が多く利用されていたが、出張利用者が戻ってきていない。（6～7割くらいは戻ってきている）
- ・平日の定期外が戻ってきていないので、ここを戻さないと厳しい。

2019年度利用実績表

駅名	合計 (人/日)	乗務人員 (人/日)			
		定期	割合%	定期外	割合%
水海道	2,969	1,915	64.5	1,054	35.5
北水海道	505	373	73.9	132	26.1
中妻	209	102	48.8	107	51.2
三妻	205	126	61.5	79	38.5
南石下	317	226	71.3	91	28.7
石下	913	553	60.6	360	39.4
玉村	92	56	60.9	36	39.1

- ##### ②鉄道駅までの主なアクセス手段（送迎、自転車など）、利用の多い時間帯、曜日による利用の違い、利用者の主な年齢層、常総市内7駅から乗車後の降車駅（乗車駅）として多い鉄道駅（守谷駅など）、他の鉄道との乗継状況など

- ・駅までのアクセス手段として、車や徒歩で来駅される利用者が多く、水海道駅においては駅

前の月極駐車場の利用状況が高い状態が続いている。また、石下駅はパーク&ライド駐車場の利用、その他の駅については徒歩で来駅される利用者が多い傾向がある。利用者の多い時間帯は、平日の午前7時～午前8時半にかけて多く、常総市内の駅においては午前8時頃に学生の利用が最多となることで、混雑のピークとなる。また、利用者の降車先としては市内から守谷駅や取手駅に向かい、つくばエクスプレスや常磐線に乗り継いで東京方面へ向う人が多い。

### ③常総市内の7駅による利用状況の違い

- ・水海道駅と中妻駅については通勤・通学の利用者がそれぞれ半数の割合だが、それ以外の駅については通学定期の割合が高く、学生の利用が多い。
- ・常総南線（取手駅～水海道駅間）においては、通勤定期の利用が多い傾向にある。常総北線（水海道駅～下館駅）は全体を通して通学定期の利用が多い。

2019年度定期乗降人員実績表

駅名	合計 (人/日)	定期乗降人員 (人/日)			
		通勤	割合%	通学	割合%
水海道	1,915	964	50.3	951	49.7
北水海道	373	79	21.2	294	78.8
中妻	102	59	57.8	43	42.2
三妻	126	31	24.6	95	75.4
南石下	226	68	30.1	158	69.9
石下	553	191	34.5	362	65.5
玉村	56	14	25.0	42	75.0

## (2) 石下駅パーク&ライド

### ①101台の駐車が可能となっており1日の平均駐車台数

- ・1日の平均駐車台数52台（8割ほど埋まっている状況）
- ・一昨年に拡大してからは満車を超えることはない。更に増やしてほしいという声もない。
- ・利用促進を促した結果、地方鉄道ではめずらしく1～2%増加した。

※主に通勤利用者 石下駅窓口営業時間（午前7時～午前11時）の間で集計

※午後の時間帯は満車に近い状態となっている。

### ②利用の多い時間帯、曜日による利用の違い、利用者の主な年齢層、利用者の特性（リピーターが多いなど）

- ・利用者の特性として、平日の朝方は東京方面へ通勤される利用者が多い。午後は買い物等の定期外の利用者が多くみられ、満車に近い状態となる。また、休日は買い物や家族連れでの外出時の利用がみられるが、駐車台数は40台前後となり、平日と比較して利用状況が下がる傾向がある。
- ・休日の買い物先として、柏や上野、秋葉原等へ向かう利用者が多い。
- ・下妻～水海道までは利用者が少ない。東京方面への出張客くらい。水海道駅から北の区間は、

従来より厳しい状況にある。

- ・下妻～守谷までは学生がいないため、利用客が少ない。下妻市では、公共交通を駅ではなく、イオンや病院への接続を強化している。

### (3) 南石下駅キス&ライド

#### ① 駐車場 10 台、駐輪場 20 台の駐車が可能となっており 1 日の平均利用台数

- ・駐車場について、平日はほぼ満車の状態となっていることを把握しているが、詳細な利用状況の確認は行っていない。

### (4) 将来的なパーク&ライドやキス&ライドの整備方針

- ・新規開設した Twitter を活用し、弊社パーク&ライド駐車場のより一層の周知に努め、利用が落ち込む休日の利用を促進することで常総線の利用者増に繋げていく。また、石下駅においては今後の利用状況により、駅南側の弊社未利用地を活用した更なる拡大が可能であると共に、常総市による駅東側地区の再整備でパーク&ライド駐車場を新設することで常総線の更なる利用増に繋げていきたい。
- ・ポスターなどの車内広告、市町村への広告設置。

## 3. 事業の課題

### (1) 利用者からの声

- ・利用者からの要望は特になし。当社として、新型コロナウイルスの影響により落ち込んだ定期外利用者をいかにして取り戻すかが課題となっている。
- ・車通勤とテレワークの増加、出張族の減少のため、定期利用者も減少傾向にある。

### (2) 利用促進の方策

#### ① 沿線 PR 活動

- ・現在、関鉄ビール列車では駅ホームや車内、駅からウォークでは集合駅やコース上などで、地域の名所や名産品などを紹介し、沿線の PR に繋げ、主に HP 掲載やグループ各社、他鉄道会社へのポスター掲示やチラシ配布により情報を沿線外へ拡散している。今後は HP をはじめ、新規開設した Twitter を利用して情報の拡散、駅や車内広告の活用を進めていく。また、今般のコロナ渦により落ち込んだ特に定期外の需要の早期回復を図るためにも、常総市との積極的な連携を行いたい。そのため、企画乗車券とのコラボ企画やイベントへのゆるキャラ出演等の協力を願いたい。
- ・新型コロナウイルス感染症対策として、消毒や運行時の窓開けを徹底している。
- ・平日の利用促進は通勤・通学メインのため難しい。

#### ② サービスの認知および向上

- ・現在、割引乗車券やパーク&ライド、サイクルトレインを実施し、サービスの向上を図っている。今後は HP をはじめ、新設した Twitter を活用して鉄道利用者や沿線住民への認知をより広げていく。より充実したサービスを提供するためにも常総市の協力を仰ぎながら企画乗車券とのコラボ企画や自転車利用者向けのサービスを計画していきたいと考えている。

### (3) 交通事業者として常総市に求めること

- ・公共交通である鉄道を存続させていくためにも、新型コロナウイルスで落ち込んだ旅客収入の補填を要望したい。また市内の4種踏切道廃止に向けて具体的な協議の進展のほか、関鉄ビール列車や駅からウォーク等への常総市PRコーナー出店やゆるキャラ「千姫ちゃま」、観光大使の出演などイベントの共同開催、企画乗車券とタイアップした市内での特典提供に向けての協力、常総市PRやゆるキャラを活用したラッピング列車の広告費負担など、現在よりもさらに強固な協調を行いながら事業を遂行する体制の強化を要望したい。
- ・EUのように国でやっている事業であれば話は別だが、乗らないと無くなるという意識を持ってほしい。
- ・新型コロナウイルスの影響がなくても、定員が100%を超えるのが数本しかない。
- ・普段乗車していない人を取り込みたい。

以 上

分類	交通事業者	No.	2
会社名・団体名	関東鉄道（株）自動車部	ヒアリング日	令和2年6月30日
<p><b>1. 会社概要</b></p> <p>(1) 主な事業内容</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・一般乗合・貸切旅客自動車運送事業</li> <li>・従業員数 乗務員が559名（パート含む）、事務員等が70名</li> <li>・車両台数 420車両（乗合327車両、貸切33車両）</li> <li>・全てバリアフリー対応車両を導入（グループ会社含め）※ただしワンステップバスを含む</li> <li>・約220系統（コミュニティバスを除く）</li> </ul> <p><b>2. 利用状況</b></p> <p>(1) 路線バスの利用状況について</p> <p>①岩井BT～きぬの里～守谷駅西口</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・久保ヶ丘、きぬの里は、朝は守谷駅行き、夕方は逆方向の通勤利用が比較的多いが、最近では新型コロナウイルスの影響で減少している。</li> <li>・朝の時間帯は守谷駅ときぬの里を折返して、循環性を高めている。岩井バスターミナルまで運行しても利用者が少ない。</li> <li>・守谷駅から内守谷工業団地行きは、朝の時間帯は通勤利用は多いが、夕方は、朝ほど混雑しておらず分散している。徒歩で守谷市のコミュニティバスのバス停へ向かう人、家族の送迎等が考えられる。</li> <li>・20分間隔で運行し、守谷駅22：40発の便まで運行している。</li> <li>・つくばエクスプレスの区間快速との接続にダイヤを合わせている。</li> </ul> <p>②水海道駅～土浦駅西口</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・平日は学生が多く、10人ほど乗車（水海道駅～みどりの駅間は5人程度）しているが、最近ではつくば市からスクールバスを運行している学校が多く、減少傾向にある。</li> <li>・二高の学生は市役所、一高の学生は水海道駅での乗降がある。</li> <li>・5人程度、通院での利用者も見られる。</li> </ul> <p>③系統別の利用者の状況・特徴</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・きぬの里は若い世代が多く、小中学生の子供を持つ親は（主婦層）自動車保有率が高く、あまりバスを利用しない傾向にある。通勤利用者が減ってきている。土日は学生の利用が少ないが見られる。守谷駅まで移動してつくばエクスプレスを利用していると想定される。</li> <li>・日中の利用をいかに取り込むかが重要と考えている。買い物客等の利用を高めたい。</li> <li>・小中学生にもっとバスを利用して（慣れて）もらいたい。</li> </ul> <p><b>3. 事業の課題</b></p> <p>(1) 利用者からの声について</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・問い合わせはあまりない。ダイヤを改正した時は連絡があることがある。</li> <li>・どこどこに行きたいけど、どうすればよいかといったような問い合わせが市役所に入ることがある。</li> </ul>			

## (2) 運転士の状況について

- ・運転手1人が運転できるのは1ルートで朝7時～夕6時までとなっている。(途中休憩あり)
- ・4時間バスを運転したら、30分の休憩をする規則。
- ・昼休憩の時間帯は車両を交換せず、運転士だけ交代している。つくば市は夜間遅くまで運行しているため、1車両を3人で運行している。
- ・水海道駅～土浦駅ルートは、つくば市のルートも回りながら、5～6車両を10～12人の運転士で運行している。岩井バスターミナル～守谷駅ルートも5車両以上で運行している。
- ・例えば3車両で運行しても車検や故障等があるため、代車の用意が必要となる。
- ・待機(休息)場所はバス車内ではなく、横になれる場所が必要となる。つくばみらい市では伊奈庁舎を運転士の待機(休息)場所としている。

## 4. 新たな運行について

### (1) 新たなコミュニティバス等の運行について

- ・当社の既存路線と重複しないようにすることが必要となる。
- ・運転士は新規に採用する。
- ・車両は事業者が保有して、常総市の専用車両とすることが良いと考える。予備車両も必要となる。
- ・コミュニティバスを日中運行させる場合は、8:00～16:00の時間帯であれば、途中休憩も入れれば、運転士一人でなんとか対応できると思う。
- ・運行ルートや運行本数等の方向性が決まれば教えてほしい。車両が何台必要なのか、運転士を何人採用する必要があるのかを検討したい。
- ・運行経費は、運行ルートに対してキロ当たり人件費で算出する予定。
- ・小型ポンチョは現在では3ヶ月程度で納品してもらえと思う。
- ・コミュニティバス等の運行については、市民の意識を変えていくことも必要となる。

以上

分類	交通事業者	No.	3
会社名・団体名	関鉄パープルバス（株）	ヒアリング日	令和2年6月30日
<p><b>1. 会社概要</b></p> <p>(1) 主な事業内容</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・一般乗合・貸切旅客自動車運送事業</li> <li>・従業員数 33名（パート含む）</li> <li>・車両台数 （乗合20車両、貸切5車両）</li> <li>・全てバリアフリー対応車両を導入 ※H30年度には全グループにおいてノンステップバスを導入。</li> <li>・37系統（免許センター行きは残している。ただし冬休みのみ）</li> <li>・運行エリアは、常総市、下妻市、土浦市、桜川市など。</li> </ul> <p><b>2. 利用状況</b></p> <p>(1) 路線バスの利用状況</p> <p>①石下駅～つくばセンター・土浦駅</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・学生はつくばセンターからの利用が多い。しかし、土浦駅やつくばセンターから石下駅まで来る人はいないのが現状。</li> <li>・学生が乗車している時間帯は利用が見られるが、それ以外の時間帯は減少している。</li> <li>・通院利用者は少ない。</li> <li>・パーク&amp;ライドを取り入れている石下駅について、朝の時間帯の利用は大きく変わらない。</li> <li>・毎年6月に1度乗降データを取っているが、今年は新型コロナウイルスの影響のためデータを取っていない。</li> <li>・アンケートの回答に見られるような、あればいいなという議論ではなく、どれだけ使用してもらえるのかという頻度を調査する必要があると思う。</li> </ul> <p>②路線別利用者の状況・特徴</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・バスに乗車しない人は、最初から公共交通は選択肢としてないのかもしれない。</li> <li>・スクールバスに利用者をとられている状況にある。桜川市のようにスクールバスをやめて利用者を取り込むか、日中の乗客を取り込めないとかなり厳しいと思う。</li> <li>・筑西市と桜川市は乗客数が多い。桜川市については、桃山学園（小中一貫校）の通学が40名ほど、真壁高校・岩瀬高校の学生、通院利用者。ただ、通院利用者は、病院の無料送迎バスがあるので思ったほど増えなかった。</li> </ul> <p><b>3. 事業の課題</b></p> <p>(1) 利用者からの声</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・昼間にバスを動かしてほしいという声は特にない。（そういう声があれば運行したい。）</li> </ul> <p>(2) 運行ルート</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・日中は関鉄とシェアしながら大学線を入れている。</li> <li>・バスが運行しているのに、スクールバスを運行してしまうことがある。交通事業者と教育現</li> </ul>			

場の連携が上手くいっていない。こういった二重行政の無駄をなくしてほしい。

**(3) 運転士不足**

- 運転士不足の解消、運転士の待遇改善。(常総市は人口の約9%が外国人を占めているため、外国人労働者を使う手もあるが、言葉の壁があるため厳しい。)

以 上

分類	交通事業者	No.	4
会社名・団体名	タクシー事業者 6 社	ヒアリング日	令和 2 年 3 月 19 日
<p>1. 会社概要</p> <p>(1) 主な事業内容</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・一般乗合・貸切旅客自動車運送事業</li> </ul> <p>2. ふれあい号運行開始時（10 年前）との比較</p> <p>(1) タクシー事業</p> <p>①タクシーの運行状況について</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・消費税増税のため、初乗り運賃が 10 円程度上がっている。</li> <li>・常総市内のタクシーは、ほぼ車庫待ちとなっている。</li> <li>・運転士の平均年齢は 65 歳程度となっている。定年は大体 75 歳までだが、中には 80 代の運転士もいる。60 代以上が約 8 割を占めている。</li> <li>・車両や運転士の数は減少傾向にある。つくば駅や守谷駅などのつくばエクスプレスの沿線に利用者が多いため、運転士もそこに集まる傾向にある。タクシー業界の給与形態は歩合制のため、多くの売上げがないと運転士を募集できない。</li> <li>・運転士は横の移動（別のタクシー事業者）が多い。定年後の再就職で運転士になる人もいる。2 種免許を新規にとることは大変なので、未経験者が運転士になるケースは少ない。</li> <li>・7 時から 20 時まで営業している会社が多いが、23 時まで営業している会社もある。</li> </ul> <p>②タクシーの利用状況について</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・夜の利用客が減少している。夜は代行利用者が多いため、タクシー利用者は減少する。また、休日の利用者が減少している。</li> <li>・午前中は高齢者の通院利用があり、午後から夕方は工業団地への営業利用や労働者及び工場関係の利用者が多い。工業団地関係の利用は 30～50 代の利用が多い。通院利用については、木曜日は診療科目の関係かと思うが利用者が少ない。</li> <li>・市内利用、つくば市及び守谷市周辺の市外利用ともに通院や買物利用が多い。1～2 週間に 1 回の利用が多く、つくば市及び守谷市の市外利用の料金は 3,000 円～8,000 円程度となる。</li> <li>・きぬ医師会病院や水海道西部病院の通院者はタクシーからふれあい号に 2～3 割程度、転換している。</li> </ul> <p>③タクシー事業の課題について</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・事業者によって事業形態が異なるため統一性を持たせることは難しい。</li> <li>・Uber の台頭、運転士不足が業界の慢性的な課題となっている。そして現在流行中の新型コロナウイルスの影響で利用客の減少が予想される。</li> <li>・スマートフォンで空き状況を確認できるようにしている自治体があるが、利用者はスマートフォンを使いこなせない世代が多いため、ほとんど電話で問い合わせがくる。</li> <li>・タクシー事業の後継者不足も問題になっている。</li> </ul>			

## (2) ふれあい号事業

### ①ふれあい号の利用状況について

- ・電話が繋がらない、繋がりにくいという苦情が多い。
- ・往復で利用している人も多く見られる。また、通院と買物ではしごしている人も見られる。

### ②ふれあい号の課題について

- ・Uber が台頭しているように世界的に見ても公共交通が変化している。0 ベースで見直すべきだと思う。
- ・常総市は運行エリアが広く、走行距離が多いため、見直しを検討すべきだと思う。
- ・タクシー事業の売上が減少した時でも、ふれあい号の運行によって市から固定給が入る。市役所はタクシー事業者にあまり気を遣わなくても良いと思う。見直したいこと、新たに実施したいことがあれば、それを話してほしい。
- ・稼働時間や乗合率を上げるために、フルデマンドからミーティングポイントへ変更することも考えられるが、常総市は 70 歳以上の利用が 90% のため、このやり方は合わないと思う。
- ・市内全域にふれあい号を運行しており、利用者が 1 名でもいる限り、完全に廃止することは難しいと思う。

## 3. 現在（今後）の事業の課題

### (1) 利用者からの声

- ・デマンド便の電話予約が繋がらないとの声が多い。電話はまだ固定電話やガラケーからの予約が多い。
- ・もう少し年月が経てば、スマートフォンが使える高齢者が増えるので、対応できることも増えると思う。

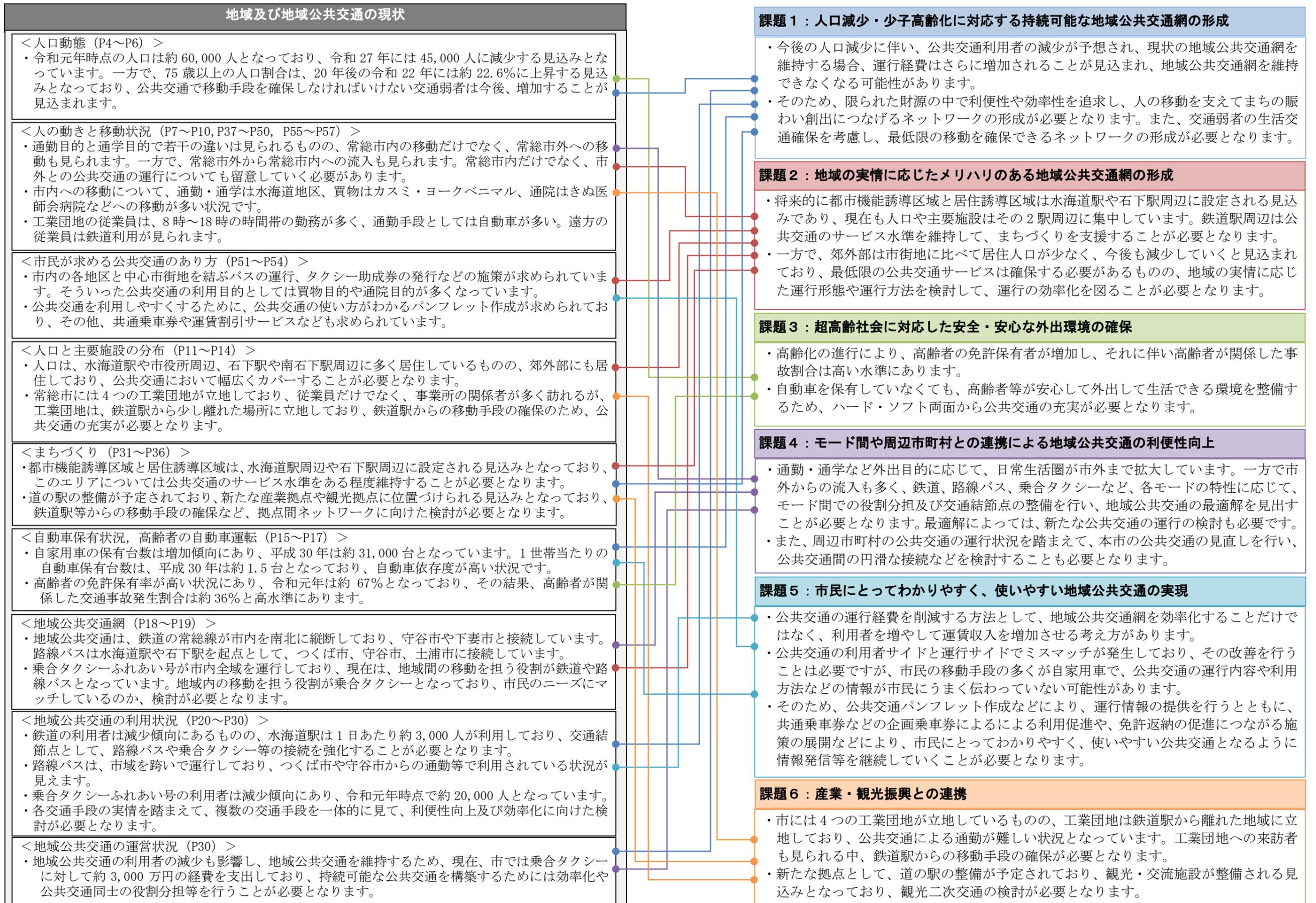
### (2) 運行ルートの問題・課題

- ・市内全域だと走行距離が多く稼働率が下がる。利用者が多いエリアに絞った運行ルートの検討が必要だと思う。市役所にその検討を行ってほしい。

以 上

分類	福祉団体	No.	5
会社名・団体名	社会福祉法人 筑波キングスガーデン	ヒアリング日	令和2年3月19日
<p>1. 会社概要</p> <p>(1) 主な事業内容</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・社会福祉事業・介護福祉事業・訪問介護事業・福祉輸送事業</li> </ul> <p>2. 福祉輸送サービスの運行状況や利用状況</p> <p>(1) 福祉輸送サービス（ほほえみ号介護タクシー・移送サービス）</p> <p>①福祉輸送サービスの運行状況について</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・市が乗合タクシーふれあい号などの取り組みを始める前から無償で実施していたが、不平等がでてしまうため現在は距離に応じて有償で実施している。（乗車する場所や目的地の範囲は設定していない。）</li> <li>・通常、福祉輸送というのはヘルパーが同席する。最初はヘルパー2名、運転士1名で送迎していたが、今はヘルパー1名、運転士1名の2名体制で実施している。</li> <li>・介護保険での利用も可能。</li> <li>・介護タクシーの需要は多いが、有資格者などのハードルが高いため、新規参入できる事業者がなかなかいない。</li> <li>・自分たちも福祉輸送サービス1本だけでは経営は難しい。他の事業も含めて、トータルとして黒字になれば良いという考えで運営している。</li> <li>・地域の人たちが働いているため、横の繋がり（他部門からのヘルプ等）で対応できている部分もある。</li> <li>・何より事業者目線ではなく、利用者目線になっているのか。また利用者をデータ化することが大事になる。孤立しないように配食サービス等を計画している。</li> <li>・なんでも行政任せという時代ではない。これからは自分たちで考えて、できることを行動に移すべきと考えている。</li> <li>・人手、車が間に合わない場合は、介護タクシーを所有しているタクシー会社へお願いすることもある。</li> </ul> <p>②福祉輸送サービスの利用状況について</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・買物や墓参りなどの利用が多い。</li> <li>・在宅介護を受けている人達は昼より夜の時間帯の要望が多い。</li> </ul> <p>3. 現在の事業の課題及び常総市に求めること</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・買物に行きたい人、カフェに行きたい人などの需要に対応しきれていない部分がある。</li> <li>・目的別のバスを走らせれば集客が見込まれ、利用者のためになるのではないかと。1週間に1回でも良いので、そういった取り組みを実施してくれれば大変ありがたい。</li> </ul> <p style="text-align: right;">以上</p>			

## 2.5 公共交通ニーズの実態・課題の整理



# 第3章 計画の基本方針と目標

## 3.1 計画の基本方針等

### 3.1.1 基本方針

**みんなが安心して便利に利用できる公共交通**  
～地域内外の交流を通じて、まちづくりと一体となった持続可能な公共交通網～

#### ～目指すべき公共交通の将来像～

「じょうそう未来創生プラン」では、将来都市像として『みんなでつくる しあわせのまち じょうそう』を掲げており、その実現を目指しています。総合計画における施策大綱として、都市基盤の充実を示し、「多様な交流を促す交通ネットワークを形成する」ことを位置づけており、市民の「足」として重要な関東鉄道常総線の利用促進や路線バスの確保に努めるとともに、デマンド交通の利用促進や広域連携による公共交通機関の整備の検討を目指しています。

立地適正化計画においては、水海道駅周辺や石下駅周辺の中心市街地を高次の生活サービスを提供する「中心拠点」や日常生活に必要な外出がある程度できる「地域拠点」として位置づける見込みとなっており、基盤施設の整備を図りつつ、水海道駅周辺と石下駅周辺の区間については、都市幹線軸として、公共交通網の充実等を図ることが必要となります。また、産業振興ビジョンや道の駅基本計画において、新たな産業・観光・交流拠点となる道の駅の整備が予定されており、産業・観光振興の観点から、水海道駅や石下駅などとのネットワーク化に向けた検討を行い、市民だけでなく、交流拠点等を通じた市外からの来訪者との交流を促進するような公共交通サービスの構築が必要となります。

近年の本市の公共交通を取り巻く環境は厳しい状況が続いており、公共交通の利用者は年々減少し、市の財政負担も増加していますが、一方で、公共交通の必要性が高い高齢者などは、今後増加することが見込まれています。そのため、超高齢社会・人口減少社会に対応しつつ、市民の日常生活を支えるような公共交通サービスの構築が必要となります。

このことから、これら上位・関連計画と整合を図り、本市の市街地、郊外地の地域特性に対応し、市民と来訪者のニーズに対応した公共交通ネットワークを構築していきます。

持続可能な公共交通網を構築するためには、行政や交通事業者などが単独で取り組むのではなく、市民、交通事業者、行政が密に連携し、本市が抱える様々な問題点・課題を共有した上で、それぞれが適正な役割を担い、持続可能な公共交通網の構築に向けて主体的な取組を展開していくことが必要となります。地域、施設、学校、企業などの公共交通に関する多様な関係者とも協働しながら、地域全体で公共交通を支える仕組みを構築していきます。

### 3.1.2 地域区分と公共交通の基本的な考え方

本市では“市街地”“郊外地”ごとに人口、地勢等の違いから、公共交通に対する需要が異なります。このため、地域区分の定義及び基本的な考え方を以下のとおり整理し、地域の特性に応じた持続可能な公共交通体系の構築に取り組みます。

地域区分	定義	基本的な考え方
市街地	一定以上の都市機能、住居、建物が集中する地区で、まとまった人を一度に運ぶのに適した公共交通の需要を見込める地域 ⇒都市機能誘導区域、居住誘導区域、中心拠点・地域拠点・交流拠点	市内の主要拠点や主要施設を結ぶネットワークを形成し、大量輸送が可能な交通モードが主体となる。
郊外地	市街地の周辺地域で住宅が点在する地区で、公共交通の需要が多く見込めない地域	拠点へのネットワークを形成し、日常生活の移動手段を念頭におき、少人数の利用に適した交通モードが主体となる。

## 3.2 計画の目標等

### 3.2.1 目標

#### **基本目標1 まちづくりに対応した地域公共交通網の構築**

居住地が分散している本市の地域特性に対応し、地域（居住地）から地域拠点までの地域内移動、拠点間の地域間移動の移動手段を確保するため、各公共交通手段が連携した地域公共交通網を構築します。

一方で、公共交通の運行には多くの経費を要することから、運行の効率化等の検討が必要となります。そのため、市街地においては公共交通サービスを維持しつつ、郊外地においては地域の実情に応じた効率的な運行形態や運行方法等の検討を行い、持続可能な地域公共交通網の構築を図ります。

また、水海道駅周辺や石下駅周辺の中心拠点や地域拠点及び活力と賑わいをもたらす交流拠点づくりに向けた取組と連携を図りながら、これらの拠点を機能的に結ぶ公共交通網を構築し、拠点の活性化につなげます。

#### **基本目標2 誰もが便利に利用できる公共交通サービスの整備**

公共交通の運行経費に係る財政負担が増加していることを踏まえて、運行の効率化を図る取組に加え、公共交通の利便性の向上を図り、利用者及び運賃収入を増加させる取組を行い、地域に愛される公共交通に育てることが重要となります。

また、近年では高齢化の進行による高齢ドライバーの交通事故が増加しており、安全・安心な移動が可能な公共交通の重要性は年々高まってきています。高齢者にも見やすい情報提供、使いやすいバリアフリー施設の整備など、公共交通を利用しやすい環境を整え、交通事故防止の観点から利用促進を図ることが重要となります。

そのため、誰もがわかりやすく、利用しやすい公共交通の構築を図るため、快適な利用環境づくりや公共交通情報の提供・発信を行います。また、来訪者向けの情報の提供・発信を行い、安心して便利に利用できる公共交通を構築します。

市民や利用者等のニーズを踏まえ、運賃施策や運行形態など、利便性を考慮した運行サービスを検討し、誰もが気軽に利用できる公共交通を構築します。

### 基本目標3 みんなで支える公共交通の実現

公共交通の利用者及び運賃収入を増加させる取組について、基本目標2で示した公共交通の利便性を向上させる取組と同時に、地域で公共交通を支えるため、市民等に公共交通に興味を持ってもらい、継続的な利用につなげることで、将来にわたり公共交通利用を根付かせることが必要となります。

そのため、各種体験イベントなど実際に公共交通に触れる機会を創出し、公共交通の利用を促すため、モビリティマネジメント\*の手法を取り入れ、地域等と協働による積極的な利用促進を図ります。

また、交通事業者、地域、行政との協働について、利用促進を図るだけでなく、PDCAサイクルに沿って、協働による施策立案・実施、効果検証、改善策の検討など、公共交通の適正かつ効果的・効率的なマネジメントを行います。

※モビリティマネジメント：自家用車利用に依存する状態から、公共交通や自転車などを賢く利用する方向へと自発的な転換を促すように、住民や団体を対象にコミュニケーションを中心として働きかける取組のこと。

#### 3.2.2 各モードの役割

公共交通の機能、役割及び目的を分類し、以下のとおり整理します。

交通手段	役割及び目的
鉄道	<ul style="list-style-type: none"><li>・市域をまたいで周辺市町村と本市を結ぶ広域的な路線。</li><li>・定時定路線を基本とし、通勤、通学、通院、買物などに対応。</li></ul>
路線バス	<ul style="list-style-type: none"><li>・市域をまたいで周辺市町村（つくば市、土浦市、守谷市等）と本市を結ぶ広域的な路線。</li><li>・定時定路線を基本とし、通勤、通学、通院、買物などに対応。</li></ul>
コミュニティバス 【新設】	<ul style="list-style-type: none"><li>・各地域を起点に中心拠点や交流拠点を結ぶ路線。</li><li>・地域住民の日常生活の移動に対応。</li><li>・市内の通勤、通学、通院、買物などに対応。</li></ul>
乗合タクシー	<ul style="list-style-type: none"><li>・利用者の需要に応じて経路を決める区域運行。</li><li>・鉄道や路線バス等を補完し、市内の交通空白地帯を解消する。</li></ul>
乗用タクシー	<ul style="list-style-type: none"><li>・自由な時間帯とエリア制限のない移動に対応できる移動手段。</li></ul>
福祉輸送	<ul style="list-style-type: none"><li>・公共交通の利用が困難な方を対象に、ドア・ツー・ドアの移動手段を提供する。</li></ul>

### 3.2.3 市民、交通事業者、行政の役割

本市の公共交通を確保維持していくためには、市民、交通事業者、行政がそれぞれの役割を認識し、協力して取り組む必要があります。

#### (1) 市民の役割

利用されない公共交通は維持することが困難です。地域に住む市民一人ひとりがこれを認識し、様々なかたちで運営に参画し、利用促進に関わるなど、地域を走る公共交通を支える役割を担っています。

#### (2) 交通事業者の役割

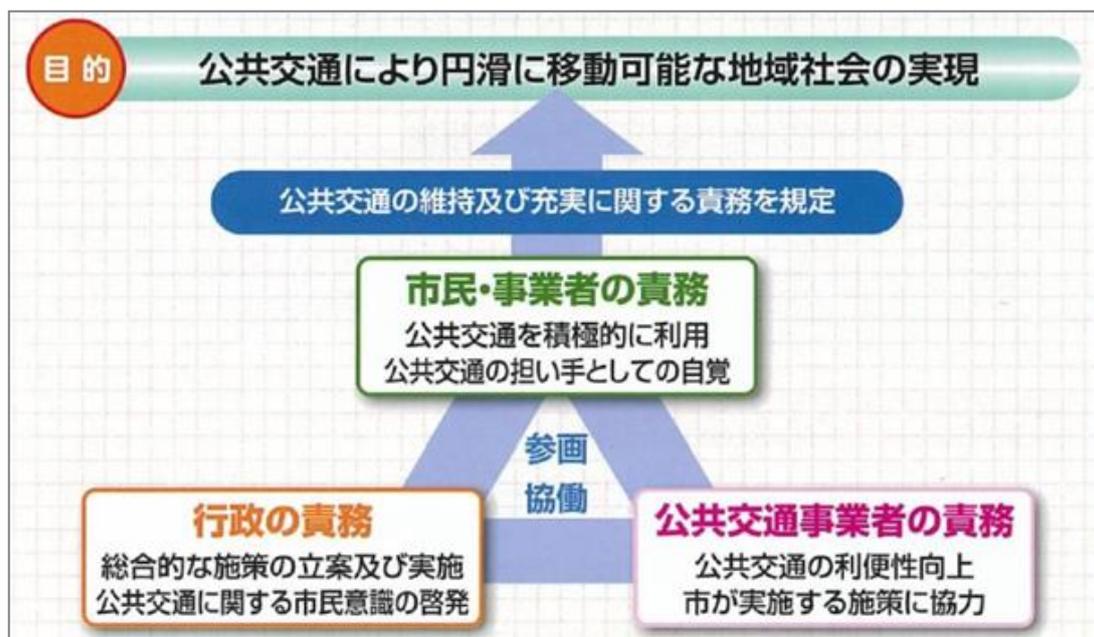
交通事業者は、運行に関するプロとして、安全・安定運行確保とサービスレベル向上に取り組むほか、地域住民が望むニーズをより安く提供する運行方法について、企画提案する役割を担っています。

#### (3) 行政の役割

市は、地域公共交通のネットワーク全体を主体的に計画・維持し、市民の移動を支援する役割を持ちます。また、関係各課が取り組むまちづくりと連携して施策を展開します。

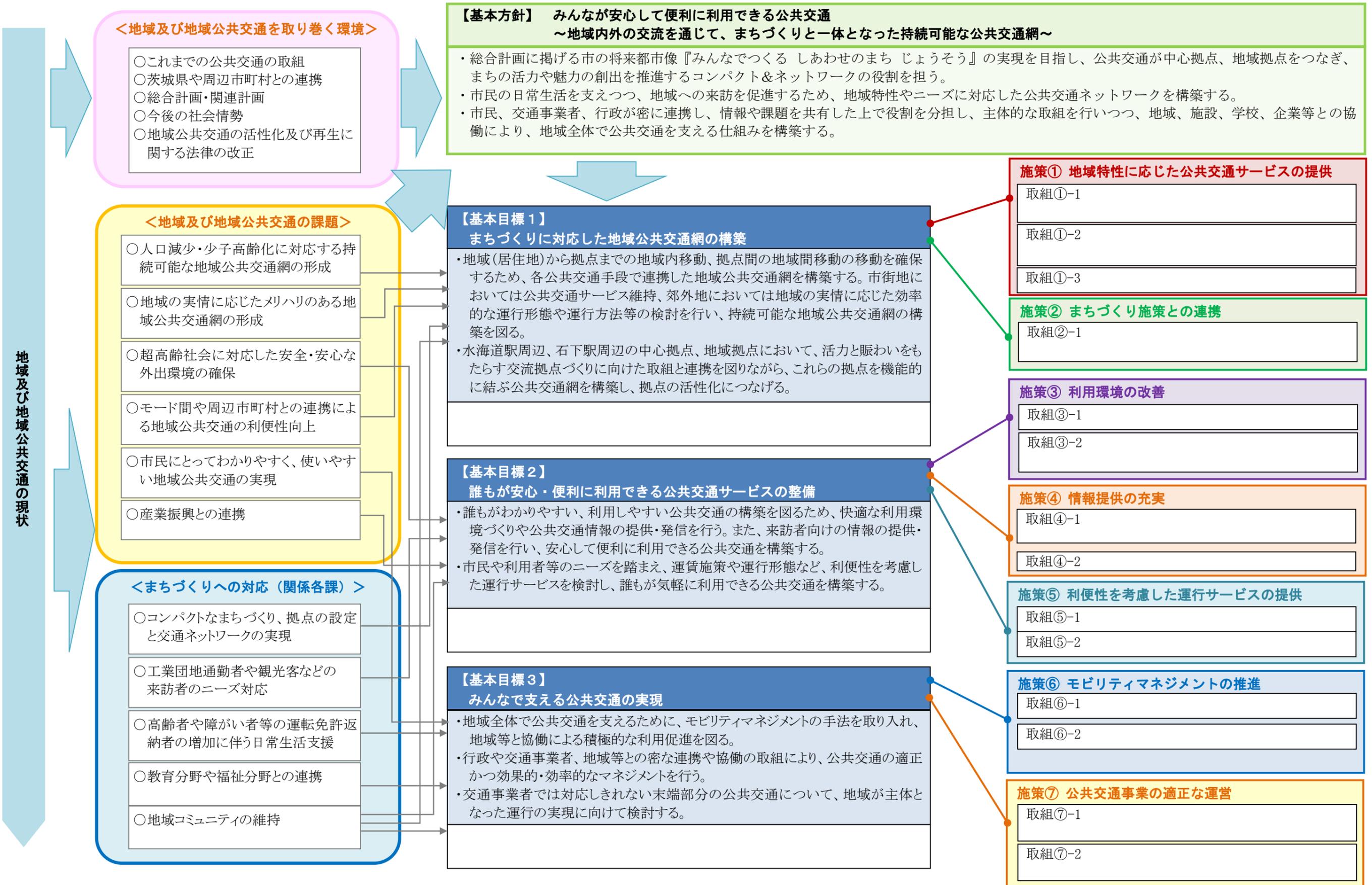
国及び県は、財政的な支援のほか、地域公共交通政策に取り組む市に対して、広域的な調整や法令に準拠した許認可や安全性確保に関する指導、助言など行う役割を担っています。

#### ▼市民、事業者、行政の連携イメージ



資料:なるほど!!公共交通の勘どころ/九州運輸局

<基本方針・基本目標、目標達成に向けた施策一覧>



<地域及び地域公共交通を取り巻く環境>

- これまでの公共交通の取組
- 茨城県や周辺市町村との連携
- 総合計画・関連計画
- 今後の社会情勢
- 地域公共交通の活性化及び再生に関する法律の改正

**【基本方針】 みんなが安心して便利に利用できる公共交通  
～地域内外の交流を通じて、まちづくりと一体となった持続可能な公共交通網～**

- ・総合計画に掲げる市の将来都市像『みんなでつくる しあわせのまち じょうそう』の実現を目指し、公共交通が中心拠点、地域拠点をつなぎ、まちの活力や魅力の創出を推進するコンパクト&ネットワークの役割を担う。
- ・市民の日常生活を支えつつ、地域への来訪を促進するため、地域特性やニーズに対応した公共交通ネットワークを構築する。
- ・市民、交通事業者、行政が密に連携し、情報や課題を共有した上で役割を分担し、主体的な取組を行いつつ、地域、施設、学校、企業等との協働により、地域全体で公共交通を支える仕組みを構築する。

<地域及び地域公共交通の課題>

- 人口減少・少子高齢化に対応する持続可能な地域公共交通網の形成
- 地域の実情に応じたメリハリのある地域公共交通網の形成
- 超高齢社会に対応した安全・安心な外出環境の確保
- モード間や周辺市町村との連携による地域公共交通の利便性向上
- 市民にとってわかりやすく、使いやすい地域公共交通の実現
- 産業振興との連携

**【基本目標 1】 まちづくりに対応した地域公共交通網の構築**

- ・地域(居住地)から拠点までの地域内移動、拠点間の地域間移動の移動を確保するため、各公共交通手段で連携した地域公共交通網を構築する。市街地においては公共交通サービス維持、郊外地においては地域の実情に応じた効率的な運行形態や運行方法等の検討を行い、持続可能な地域公共交通網の構築を図る。
- ・水海道駅周辺、石下駅周辺の中心拠点、地域拠点において、活力と賑わいをもたらす交流拠点づくりに向けた取組と連携を図りながら、これらの拠点を機能的に結ぶ公共交通網を構築し、拠点の活性化につなげる。

**施策① 地域特性に応じた公共交通サービスの提供**

- 取組①-1
- 取組①-2
- 取組①-3

**施策② まちづくり施策との連携**

- 取組②-1

**施策③ 利用環境の改善**

- 取組③-1
- 取組③-2

**施策④ 情報提供の充実**

- 取組④-1
- 取組④-2

**施策⑤ 利便性を考慮した運行サービスの提供**

- 取組⑤-1
- 取組⑤-2

**施策⑥ モビリティマネジメントの推進**

- 取組⑥-1
- 取組⑥-2

**施策⑦ 公共交通事業の適正な運営**

- 取組⑦-1
- 取組⑦-2

<まちづくりへの対応(関係各課)>

- コンパクトなまちづくり、拠点の設定と交通ネットワークの実現
- 工業団地通勤者や観光客などの来訪者のニーズ対応
- 高齢者や障がい者等の運転免許返納者の増加に伴う日常生活支援
- 教育分野や福祉分野との連携
- 地域コミュニティの維持

**【基本目標 2】 誰もが安心・便利に利用できる公共交通サービスの整備**

- ・誰もがわかりやすい、利用しやすい公共交通の構築を図るため、快適な利用環境づくりや公共交通情報の提供・発信を行う。また、来訪者向けの情報の提供・発信を行い、安心して便利に利用できる公共交通を構築する。
- ・市民や利用者等のニーズを踏まえ、運賃施策や運行形態など、利便性を考慮した運行サービスを検討し、誰もが気軽に利用できる公共交通を構築する。

**【基本目標 3】 みんなで支える公共交通の実現**

- ・地域全体で公共交通を支えるために、モビリティマネジメントの手法を取り入れ、地域等と協働による積極的な利用促進を図る。
- ・行政や交通事業者、地域等との密な連携や協働の取組により、公共交通の適正かつ効果的・効率的なマネジメントを行う。
- ・交通事業者では対応しきれない末端部分の公共交通について、地域が主体となった運行の実現に向けて検討する。

